

NUEVA LEY PUBLICADA EN EL PERIÓDICO OFICIAL “EL ESTADO DE COLIMA”, NO. 70, DE FECHA 28 SEPTIEMBRE 2018.

JOSÉ IGNACIO PERALTA SÁNCHEZ, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima, a sus habitantes hace saber:

Que el H. Congreso del Estado me ha dirigido para su publicación el siguiente

DECRETO No. 616

POR EL QUE SE APRUEBA EXPEDIR LA LEY DE PENSIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE COLIMA

EL HONORABLE CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 33 FRACCIÓN II, Y 40 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN NOMBRE DEL PUEBLO EXPIDE EL SIGUIENTE DECRETO, CON BASE EN LOS SIGUIENTES,

A N T E C E D E N T E S

1.- La Diputada Leticia Zepeda Mesina del Partido Movimiento Ciudadano de la Quincuagésima Octava Legislatura del H. Congreso del Estado, con fecha 07 de febrero de 2017, presentó ante esta Soberanía, una Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, relativa a adicionar el artículo 46 Bis a la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

Mediante oficio número **DPL/971/017**, de fecha 07 de febrero de 2017, los Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado, turnaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, la iniciativa ya descrita en el párrafo anterior, para efectos de su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

2.- El Licenciado José Ignacio Peralta Sánchez, Gobernador Constitucional del Estado de Colima, presentó ante la oficialía de partes del H. Congreso del Estado, una Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, que propone expedir la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima; así como reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima; de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Colima; de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima; de la Ley de Educación del Estado de Colima; de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, de la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Colima; y del Código Fiscal del Estado de Colima.

Mediante oficio número **DPL/1707/017**, de fecha 13 de noviembre de 2017, los Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado, turnaron a las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y Trabajo y Previsión Social, la iniciativa ya descrita en el párrafo anterior, para efectos de su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

3.- De lo anteriormente descrito, los diputados que integramos las Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales; Hacienda, presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos y del Trabajo y Previsión Social, procedimos a realizar el siguiente:

ANÁLISIS DE LAS INICIATIVAS

I.- La iniciativa presentada por la **Diputada Leticia Zepeda Mesina**, en la exposición de motivos que la sustenta, señala lo siguiente:

“La seguridad pública es una función a cargo del Estado y los Municipios, que comprende la prevención de los delitos, la investigación y persecución, así como la sanción de las infracciones administrativas en las respectivas competencias que nuestra Carta Magna señala. Además, las instituciones de seguridad pública deberán apegarse a los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos, conforme lo dispone el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El estado a través de las instituciones, tiene constitucionalmente el uso exclusivo de la fuerza para mantener el orden público y dar cumplimiento a las leyes y reglamentos. Debido a que la constitución prohíbe que los habitantes del país se hagan justicia por sí mismos, o que ejerzan violencia para hacer valer sus derechos, el Estado no puede delegar ni concesionar a los particulares el uso de la fuerza, ni la coerción para que se cumplan las leyes. Por lo tanto, el Estado asume la responsabilidad última de que esta función se realice a través de los cuerpos policiacos. Es así como la policía surge con la formación del Estado y da respuesta a la necesidad social de la seguridad pública, debiendo ser una garantía para todos los habitantes del Estado.

Por su propia naturaleza, este servicio que el estado presta a sus ciudadanos no está sujeto a un horario laboral como muchos otros, en el que inclusive se prestan en horario prácticamente matutino y en semana inglesa. Le seguridad Pública y más en estos tiempos aciagos para nuestra entidad se debe prestar en forma eficiente y oportuna los 365 días del año. Ello hace que los integrantes de esta fuerza, estén sometidos a horarios de trabajo irregulares que incluyen el nocturno. Además, no en todos los trabajos o actividades profesionales se pone en riesgo la vida, como es el caso que nos ocupa, que al igual que la milicia están expuestos en el combate a la delincuencia.

Abundando en el tema de las jornadas nocturnas las cuales se vinculan con el desempeño laboral, estas se asocian a diferentes efectos en el razonamiento, la salud, la vida social y el rendimiento físico. El ser humano es un ser básicamente diurno; esto es, su organismo está fundamentalmente "programado" para trabajar de día y descansar de noche. Existen mecanismos internos (el denominado reloj biológico) que controlan la fisiología y la bioquímica del organismo para ajustarlo al ciclo de 24 horas. Estos, se denominan ritmos circadianos. La perturbación de las variaciones circadianas producido por la necesidad de permanecer despiertos y trabajando en horas biológicamente anómalas, aunado a dormir durante el día, es uno de los rasgos más estresantes del trabajo por turnos.

Dirección de Proceso Legislativo

En el caso de las mujeres, algunas trabajadoras interrumpen su descanso diurno reduciendo las horas de sueño para realizar las labores domésticas y cuidar de los hijos, por lo que al cabo de numerosas jornadas consecutivas de trabajo nocturno, se suele producir un déficit acumulado de sueño que tiene repercusiones tanto en la productividad como en la vida social, afectando a su vez el desempeño laboral. En consecuencia las mujeres sufren un mayor desgaste físico y mental.

Por ello, resulta relevante que el estado haga un esfuerzo adicional para brindarles seguridad económica y social a los integrantes de las fuerzas policiales y sus respectivas familias. Cuidando aspectos tan sensibles como: Seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otras circunstancias ajenas a su voluntad.

Es por lo anterior que se plantea una precisión técnica en la ley correspondiente que redunde en beneficio de los elementos de las corporaciones aludidas, en donde se les garantice un sistema de pensión y retiro digno; para lo cual se plantea reducir a 28 años de servicio, los hombres y a 25 años las mujeres”.

II.- La iniciativa presentada por el **Licenciado Ignacio Peralta Sánchez, Gobernador Constitucional del Estado de Colima**, en la exposición de motivos que la sustentan, señala lo siguiente:

DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE PENSIONES

Con el propósito de diseñar una propuesta integral de iniciativa de reforma en materia de pensiones de los servidores públicos del Estado de Colima, se llevó a cabo un amplio diagnóstico al sistema de pensiones, el cual se expone en dos partes: A) Diagnóstico sobre el marco jurídico y B) Diagnóstico actuarial.

Diagnóstico sobre el marco jurídico

Se realizó un análisis de fondo a las disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante la Constitución Federal) y los tratados internacionales de los que México forma parte acerca de la seguridad social y sus alcances.

La Constitución Federal establece en el artículo 123 las bases mínimas en que debe organizarse el tema de la seguridad social, refiriéndose en su apartado correspondiente, que el mismo se integra por las coberturas para los accidentes y enfermedades profesionales, las enfermedades no profesionales y maternidad, así como la jubilación, la invalidez, vejez y muerte.

El derecho a la seguridad social ha sido reconocido como un derecho humano en dos instrumentos fundamentales de la comunidad internacional: la Declaración Universal de Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), y consagrado como tal, en otros instrumentos jurídicos internacionales y regionales. La Declaración Universal de Derechos Humanos, por referenciar especialmente uno de esos instrumentos internacionales, dispone, en términos generales en su artículo 25, que toda persona tiene derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

Seguros, que son cubiertos de forma solidaria por la sociedad, o el grupo de asegurados al que pertenece aquella persona o en el caso de las entidades públicas en nuestra entidad federativa con recursos del propios Presupuesto de Egresos al que contribuyen todos los Colimenses, dados los defectos de diseño en el sistema local de pensiones, tal y como se explicará en en forma precisa en líneas posteriores.

Dirección de Proceso Legislativo

De lo anterior, se deduce que, los supuestos, circunstancias o contingencias que la sociedad debe proteger, son aquellos que se deriven de la pérdida de los medios de subsistencia de una persona, bien sea por quedar desempleado en una edad avanzada, sufrir una enfermedad que lo incapacite, el llegar a la vejez o bien, perder al cónyuge y no estar en posibilidades de procurarse los medios necesarios para vivir. Es decir, todos estos supuestos deben de salvaguardarse por la sociedad a favor de la persona que ha quedado impedida para garantizar su propia subsistencia, tal y como lo señala la disposición del derecho internacional en comento, pues de otra forma, se estarían asegurando riesgos que no necesitan de la solidaridad de la sociedad, siendo que en el caso de los servidores públicos locales, actualmente se les jubila por el solo mérito de acumular antigüedad en el servicio, independientemente de que estén en condiciones apropiadas para continuar procurándose de un ingreso remunerado, lo que ocasione que se jubilen trabajadores que no están en contingencia de vejez o invalidez.

Nuestro país, suscribió con la Organización Internacional del Trabajo, el Convenio sobre la Seguridad Social (norma mínima, convenio número 102), que entró en vigor el 27 de abril de 1955 y se ha actualizado en convenios técnicos, el cual dispone en su artículo 26, que en el caso de las prestaciones de vejez, la edad prescrita no deberá exceder de sesenta y cinco años; sin embargo, señala dicho convenio internacional, que la autoridad competente podrá fijar una edad más elevada, teniendo en cuenta la capacidad de trabajo de las personas de edad avanzada en el país de que se trate.

Señala además el convenio internacional antes referido, que la prestación de vejez deberá garantizarse, a las personas protegidas que hayan cumplido, antes de la contingencia de vejez, de conformidad con reglas prescritas, un período de calificación que podrá consistir en treinta años de cotización o de empleo. Esto es, el convenio internacional que tiene suscrito nuestro país señala que para alcanzar un seguro por vejez, es válido exigir alcanzar una edad determinada de 65 años y, adicionalmente, se requiere haber cotizado o trabajado por 30 años. Por otro lado, dicho convenio internacional dispone que cuando la concesión de la prestación de vejez esté condicionada al cumplimiento de un período mínimo de cotización o de empleo, deberá garantizarse una prestación reducida, por lo menos a las personas protegidas que hayan cumplido, antes de la contingencia, de conformidad con reglas prescritas, un período de calificación de quince años de cotización o de empleo. Dicho Convenio Internacional también contempla prestaciones en caso de accidente de trabajo y de enfermedad profesional; de invalidez y para los sobrevivientes de los pensionados.

Se aprecia pues, que el concepto de seguridad social contiene un esquema de solidaridad, para que la humanidad auxilie a los integrantes de un grupo social que no puedan generarse los ingresos suficientes para su supervivencia, en razón de su edad, o como resultado de una enfermedad o riesgo profesional, o por invalidez, así como para los sobrevivientes de los pensionados, por lo que no debe haber una pensión a quien no se encuentre en una de las contingencias que deben protegerse, como sucede en el actual sistema de pensiones estatal, que concede jubilaciones a personas que no están en supuesto de vejez, ni requieren de la asistencia de la sociedad, pues están en condiciones óptimas de seguir trabajando.

Asimismo se realizó un estudio a nuestro marco jurídico estatal, específicamente en el tema de la seguridad social, en materia de pensiones y jubilaciones para los servidores públicos para determinar cuáles son las áreas de oportunidad o vacíos legales y analizar los ordenamientos que regulan las pensiones y jubilaciones que se otorgan en el Estado a los servidores públicos, como lo son:

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima;

La Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima;

Dirección de Proceso Legislativo

La Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima;

Ley de Educación del Estado de Colima;

La Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima;

La Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima;

La Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Colima;

La Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima;

Convenio General de Prestaciones suscrito entre el Ejecutivo del Estado de Colima y el Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado de Colima en noviembre de 1997;

Convenios celebrados entre el Ejecutivo del Gobierno del Estado de Colima y los trabajadores de la educación adheridas al SNTE 39;

Convenios de concertación laboral suscritos entre los Ayuntamientos del Estado y sus respectivos sindicatos, y

Normatividad de los sistemas de pensiones de los Municipios del Estado de Colima.

Ante este panorama, se analizó de manera específica y pormenorizada los referidos ordenamientos, de lo cual se desprendió lo siguiente:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima. Con relación al tema de las pensiones y jubilaciones, se observa que el único artículo que regula esta materia es el artículo 33, fracción XL y ahora en la Constitución reordenada y consolidada se trata del numeral 34, fracción XIV, en donde se establece la facultad del Congreso del Estado, para conceder pensiones y jubilaciones de acuerdo con el Ejecutivo. En ejercicio de esta atribución el Congreso del Estado ha venido concediendo pensiones a los trabajadores del Estado e incluso de organismos descentralizados de la administración pública estatal, así como del personal operativo de seguridad pública.

Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima. Contempla para los funcionarios y empleados al servicio del Estado, así como los que se acojan a dicho ordenamiento, entre otras prestaciones, la pensión por retiro, que podrá otorgarse, siempre que aquellos funcionarios cumplan con las condiciones y requisitos previstos en dicha Ley.

Los requisitos y condiciones que contempla dicho ordenamiento son entre otros, los siguientes:

Aportar el 5% de sus sueldos, honorarios y percepciones, sin tomar en consideración la edad del obligado, que se destinará a la constitución del Fondo de la Dirección de Pensiones;

Que la entidad patronal a la que pertenezcan aporte el 2.5% del sueldo de sus empleados y funcionarios para el fondo de la Dirección de Pensiones del Estado; estableciéndose en el artículo 2° transitorio, que en tanto el Estado continúe cubriendo el importe de las jubilaciones concedidas por el Congreso del Estado, su aportación al fondo será del 1%;

Acumular de 15 a 30 años de servicio, otorgándose la pensión de acuerdo con una tabla donde de conformidad a los años de cotización se establece un porcentaje sobre el salario básico del servidor público aportante que va del 40% al 60%, excluyendo cualquier otra percepción;

Dirección de Proceso Legislativo

Que el artículo 23, de la Ley en comento, dispone que los trabajadores que contribuyan a la constitución del fondo de la Dirección de Pensiones no adquieren derecho alguno, ni individual ni colectivo sobre él, sino tan sólo el de gozar de los beneficios que esa ley les concede.

Por otra parte la Ley de Pensiones Civiles establece como descuento forzoso a los trabajadores acogidos a dicha Ley, el 2% de sus sueldos y percepciones, para los servicios médicos asistenciales de los servidores públicos. Esta obligación, ordinariamente la han soportado los trabajadores de la educación del Gobierno del Estado, quienes pertenecen a la sección 39 del Sindicato Nacional de los Trabajadores de la Educación. Siendo estos los únicos que se acogieron a tal beneficio, por lo que han recibido el servicio médico que administra la Dirección de Pensiones en el Estado. Los trabajadores de la burocracia, reciben el servicio médico a través del Instituto Mexicano del Seguro Social, por lo que no hacen las aportaciones a que se refiere éste párrafo.

Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima. En su artículo 1º, segundo párrafo, excluye de su aplicación a los trabajadores de la educación y de los trabajadores de los Servicios de Salud del Estado de Colima, en razón de que sus relaciones laborales se regirán de conformidad con las disposiciones y procedimientos establecidos en las leyes estatales a las que estén sujetos. De igual forma, por disposición del artículo 16, no es sujeto de la aplicación de dicha Ley, el personal operativo de las fuerzas de seguridad del Estado y Municipios, que no desempeñen funciones administrativas, indicando que se regirán por sus propios reglamentos. De lo que se obtiene que esta ley solo aplica a los trabajadores públicos no excluidos.

El artículo 69, fracción IX, regula las jubilaciones de los trabajadores, estableciendo como requisito para otorgarlas 30 años de servicio a los hombres y 28 años a las mujeres, con el cien por ciento de sus percepciones; estableciendo que en ningún caso el monto máximo de una pensión será superior al equivalente a dieciséis salarios mínimos diarios vigentes en la Entidad por día. Por otro lado, esta misma fracción, señala que deberán otorgarse pensiones por invalidez, vejez o muerte, de conformidad con lo que disponga el reglamento correspondiente, mismo que a la fecha no existe. Como puede apreciarse las jubilaciones se otorgan sin que el trabajador se encuentre en estado de vejez, por lo que es la sola antigüedad el factor que determina la procedencia de la pensión, sin considerar si el trabajador se encuentra en alguna contingencia que lo haga requerir de la asistencia de la sociedad que le paga su pensión con recursos del Presupuesto de Egresos correspondiente. Este supuesto legal permite que se jubilen servidores públicos, que no están en estado de vejez, ni están inválidos o incapacitados, que no requieran la solidaridad social que les paga sus pensiones con recursos del presupuesto de egresos. Además de que si bien se reconoce como cierto el derecho de los trabajadores a una pensión por invalidez, vejez o muerte, pues son coberturas previstas en la misma Constitución General de la República en materia de seguridad social, también es verdadero que no existe la regulación específica para otorgarlas, por lo que es necesario generar certeza jurídica a los trabajadores, estableciendo las reglas y condiciones para gozar de aquellas, llenando el vacío reglamentario actual.

Por otra parte, la fracción X, del mismo artículo 69, dispone que es obligación de las entidades patronales, cubrir las aportaciones que fijen las leyes especiales, para que los trabajadores reciban los beneficios de la seguridad y servicios sociales; por este motivo los trabajadores de la burocracia estatal se encuentran inscritos en el Instituto Mexicano del Seguro Social, cotizando mediante la incorporación voluntaria al régimen obligatorio. Esto último, les genera el derecho a los trabajadores públicos, de una pensión a través de éste organismo federal de seguridad social, que es adicional a la que otorga directamente la entidad patronal. Razón por la cual el Estado realiza un gasto doble en la materia, pues aporta al apartado de Retiro, Cesantía y Vejez de la Ley de Seguridad Social y además concede pensiones y jubilaciones con base en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima en las coberturas de jubilación y pensiones de invalidez, vejez y por causa de muerte.

Dirección de Proceso Legislativo

En la exposición de motivos de la reforma llevada a cabo a este ordenamiento el 26 de junio del 2013, donde se estableció un tope a las pensiones, se observa un primer paso del Poder Legislativo en la búsqueda de sanear y equilibrar las finanzas públicas del Estado en relación al tema de las pensiones; por su importancia se cita una parte del texto de dicha exposición:

Por ello, el tema de las pensiones debe analizarse a profundidad, para poder contar con finanzas públicas sanas y con jubilaciones decorosas, sin embargo, en tanto realizamos esos estudios y reformas legales, no podemos negar la aprobación de aquellas que han cumplido con los elementos suficientes que al momento existen en las leyes vigentes.

No obstante lo anterior, debe reformarse el marco legal para establecer límites en la cuantía de las jubilaciones que se otorgan, toda vez que la situación económica de la totalidad de las Entidades Públicas es complicada y su futuro podría resultar frágil, esto, como ya se señaló, debido a que algunas jubilaciones entregadas a los trabajadores resultan incosteables por razón de su monto, por lo que resulta factible establecer un tope máximo a este derecho laboral, por el interés superior de la sociedad, a la cual debe garantizársele obras y servicios de calidad, puesto que de seguir con la aprobación de jubilaciones de esa magnitud, se estarían comprometiendo seriamente las finanzas públicas al grado del colapso, que pudieran impedir el desarrollo eficiente y eficaz de las funciones y obligaciones del Gobierno del Estado.

Ley de Educación del Estado de Colima. Se destaca que en este momento, es inexistente una regulación de las pensiones para los trabajadores de la educación en el Estado, pues anteriormente la Ley de Educación del Estado de Colima, publicada en el periódico oficial "El Estado de Colima" el 28 de mayo de 1994, que ya se encuentra abrogada, establecía en el artículo 87, literalmente lo siguiente:

"ARTICULO 87.- Los trabajadores estatales de la educación que acrediten una antigüedad en el servicio de 30 años, en el caso de los varones, y 28, en el caso de las mujeres, tendrán derecho a una jubilación equivalente al 100% del salario que perciban, así como las demás prestaciones correspondientes derivadas del acuerdo celebrado entre el Ejecutivo y la representación sindical, las que en ningún caso serán superiores al equivalente a dieciséis salarios mínimos diarios vigentes en la Entidad por día. Así mismo, tendrán derecho a recibir ellos mismos o sus beneficiarios pensión por invalidez, muerte o retiro por edad avanzada, en los términos que establezca el reglamento respectivo; en caso de muerte se dará origen a la pensión por viudez, concubinato u orfandad.

El reglamento de las condiciones generales de trabajo del personal en servicio señalará sus derechos, obligaciones, prestaciones laborales y sociales, así como un sistema de estímulos y recompensas. En el mismo se establecerá que el Gobierno del Estado proporcionará a dichos trabajadores y a sus familiares, en primer grado, tanto ascendientes como descendientes, servicio médico, farmacéutico, quirúrgico, hospitalario y de laboratorio, de acuerdo con el convenio existente, a través de la Dirección de Pensiones Civiles o del organismo que convengan las partes."

Cabe destacar, que esta Ley fue abrogada mediante Decreto publicado el 8 de febrero del 2014 en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" y la nueva Ley que le sustituyó no contempla este tipo de prestaciones, por lo que los trabajadores de la educación no cuentan con la certeza legal que les garantice sus jubilaciones y pensiones, así como la asignación de recursos para los servicios médicos, farmacéuticos, quirúrgicos, hospitalarios y de laboratorio, que amparaba la anterior Ley, con base en la cual se suscribió el convenio respectivo ya citado en antecedentes, cuando se analizó la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

La Ley de Educación en el Estado vigente señala que las relaciones de trabajo de los trabajadores de la educación se rigen por la legislación laboral aplicable.

Dirección de Proceso Legislativo

El numeral 137 de dicha Ley de Educación en el Estado dice: "...en tanto se expide y entre en vigor la ley para regular de manera específica las pensiones de los trabajadores de la educación al servicio del Estado, las dependencias competentes del Poder Ejecutivo del Estado deberán proceder a establecer los mecanismos pertinentes y adecuados para cerciorarse de la supervivencia de los pensionados y jubilados, sin que ello implique su presencia física de manera periódica en las oficinas públicas respectivas..."

La misma Ley de Educación en el Estado reconoce que es necesaria la expedición de una ley para regular las pensiones para el magisterio colimense, pues actualmente carecen de una. No existe pues una ley para los trabajadores de la educación para gozar de las pensiones, por lo que esta iniciativa resolverá ese vacío legal y regulará de forma específica la forma en que se proporcionará el servicio médico al magisterio colimense hasta en tanto se expide la ley de los trabajadores de la educación que solicita el magisterio colimense para que sea el ordenamiento donde se regule el servicio médico.

Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima. Establece a través de diversos artículos en relación con el tema de seguridad social, lo siguiente:

"ARTÍCULO 7.- Las instituciones de seguridad en la entidad, para el cumplimiento de los fines de la seguridad pública, en el ámbito de su competencia y en los términos de esta Ley, deberán coordinarse para:

I a la XXV...

XXVI. Fortalecer los sistemas de seguridad social de los servidores públicos, sus familias y dependientes, e instrumentar los complementarios a estos;

ARTÍCULO 132.- La permanencia de los integrantes de las Instituciones Policiales, será en estricto apego a lo establecido por la Constitución en su artículo 123 apartado B fracción XIII, así como a las disposiciones señaladas en la Ley General y en esta Ley.

Por razones de seguridad, los integrantes de las Instituciones Policiales serán considerados como de confianza, disfrutarán de los beneficios de la seguridad social y las prestaciones económicas consideradas en el presupuesto de egresos que para el caso corresponda; los efectos de su nombramiento se podrán dar por terminados en cualquier momento en los términos de esta Ley y su reglamento.

ARTÍCULO 173.- Son derechos de los integrantes de las Instituciones de Seguridad Pública, las siguientes:

I a la XIII....

XIV....Gozar de los servicios de seguridad social que los gobiernos estatal y municipales establezcan en favor de los servidores públicos y sus familiares o personas que dependan económicamente de ellos;"

De lo antes puesto se observa que existen las disposiciones legales que prevén el derecho a la seguridad social de los integrantes de las instituciones policiales en el Estado, sin embargo, no existe la reglamentación conducente que indique la forma en que será otorgada ésta. Se advierte de nueva cuenta la necesidad de una regulación en materia de pensiones para el caso del personal operativo de seguridad.

Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima; Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Colima; y Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima. En lo que se refiere a estos ordenamientos, no contienen una referencia expresa de la forma de tramitar las pensiones y jubilaciones de los trabajadores que pertenecen a la Administración Pública Estatal, al Poder Legislativo o al Poder Judicial, por lo que aplican las reglas previstas en la Ley de Pensiones

Dirección de Proceso Legislativo

Civiles para el Estado de Colima y las previstas en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.

Convenio General de Prestaciones suscrito entre el Ejecutivo del Estado de Colima y el Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado de noviembre de 1997. Este convenio, se establecen las prestaciones laborales a favor de los trabajadores de base sindicalizados del Ejecutivo Estatal, dentro de las cuales destacan algunas en materia de seguridad social, las cuales tienen plena vigencia con las salvedades previstas en la ley que se propone.

Normatividad de los sistemas de pensiones de los Municipios del Estado de Colima. En el caso de los Municipios del Estado, les es igualmente aplicable la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, por lo que las reglas de jubilaciones y pensiones son como las ya descritas con anticipación en tal ordenamiento; sin embargo la mayoría de los gobiernos municipales tienen suscritos convenios de concertación laboral o Reglamentos para el otorgamiento de pensiones y jubilaciones, tal y como se describe a continuación:

1.- Armería, Colima.

El Ayuntamiento de Armería, tiene celebrado convenio con el Sindicato de Trabajadores al Servicio del H. Ayuntamiento de Armería, en el cual concede jubilaciones con el 100% del salario móvil integral, a los varones que cumplan 28 años de servicios y a las mujeres cuando cumplan 25 años de servicios. Tiene Reglamento de Pensionados y Jubilados.

2.- Colima, Col.

En el caso del Municipio de Colima, se detectaron convenios de concertación laboral entre el Ayuntamiento de Colima y el Sindicato de Trabajadores al Servicio del mismo, en el cual conceden a los trabajadores de base sindicalizados jubilaciones a los varones con 30 años de servicio con el 100% de salario base, además de los incrementos salariales que perciban los trabajadores activos. A las mujeres se otorga con 28 años de servicios. Además tienen los beneficios de seguridad social, por lo que el Ayuntamiento de Colima inscribe a sus trabajadores al IMSS, y se hace cargo al 100% de las cuotas correspondientes.

En el caso del DIF MUNICIPAL Colima, como organismo descentralizado de la Administración Pública Municipal, tiene celebrado convenio de concertación laboral con el Sindicato de Trabajadores al Servicio del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en el Municipio de Colima, con quien convino la jubilación móvil integral al 100% del salario y prestaciones, con incrementos tal y como lo percibe un trabajador activo, a las mujeres que cumplan 25 años de servicios y a los varones con 28 años de servicios.

La Administración Municipal de Colima cuenta también con un organismo descentralizado denominado Procesadora Municipal de Carne, el cual también tiene firmado convenio de concertación laboral con el Sindicato de Trabajadores de la Procesadora, que otorga jubilaciones en términos similares a los antes puestos.

El ayuntamiento de Colima, también cotiza ante la Dirección de Pensiones del Estado de Colima y sus trabajadores gozan también de las prestaciones previstas en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

3.- Comala, Colima.

En el ayuntamiento de Comala, también tiene convenido con su Sindicato, la jubilación móvil integral al 100% de sus percepciones, con la categoría inmediata superior a quien acredite una antigüedad de 30 para el sexo masculino y 28 para las mujeres.

Dirección de Proceso Legislativo

El ayuntamiento de Comala, también cotiza ante la Dirección de Pensiones del Estado de Colima y sus trabajadores gozan también de las prestaciones previstas en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

4.- Coquimatlán, Colima.

El Ayuntamiento de Coquimatlán, tiene un convenio general de prestaciones con el Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del H. Ayuntamiento de Coquimatlán, en el cual pactó la Jubilación Móvil Integral, de acuerdo a la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados y el Reglamento para la Jubilación y Pensión de los Trabajadores al Servicio del H. Ayuntamiento Constitucional de Coquimatlán. El Reglamento de Jubilación y Pensión de Coquimatlán, otorga jubilaciones a los varones con 30 años de servicios y mujeres con 25 años con la categoría inmediata superior. El salario es del 100%. Por otro lado conceden pensiones por años de servicio, iniciando con 15 años y una pensión del 45%, la cual se incrementa un 2.5% por cada año de antigüedad adicional que se acumule.

5.- Cuauhtémoc, Colima.

Existe el Reglamento para la Jubilación de los Trabajadores de Base Sindicalizados, de Base y de Confianza al Servicio del H. Ayuntamiento de Cuauhtémoc, Colima, que concede jubilaciones al 100% a los varones que hayan cumplido 30 años de servicio y 25 años a las mujeres. Además de gozar del servicio médico a través del IMSS. Por otro lado conceden pensiones por años de servicio, iniciando con 15 años y una pensión del 50%, la cual se incrementa año con año hasta llegar al 100% cuando se acumulan 29 años de servicios, teniendo al menos 55 años de edad.

6.- Ixtlahuacán, Colima.

El Ayuntamiento de Ixtlahuacán tiene un Convenio General de Prestaciones, donde otorga jubilaciones móvil integral por años de servicio o vejez al 100%

7.- Manzanillo, Colima.

En el caso del Ayuntamiento de Manzanillo, Colima, tienen suscrito un convenio general de prestaciones con el Sindicato de Trabajadores al Servicio del Ayuntamiento, DIF en el Municipio de Manzanillo y Organismos Descentralizados de Manzanillo, Colima, en el que otorgan a los trabajadores de base sindicalizados la prestación seguro social IMSS afiliándolos con sus salario integrado, y otorgan la jubilación móvil integral al 100% de sus percepciones, con la categoría inmediata superior a quien acredite una antigüedad de 30 para el sexo masculino y 28 para las mujeres.

El ayuntamiento de Manzanillo, también cotiza ante la Dirección de Pensiones del Estado de Colima y sus trabajadores gozan también de las prestaciones previstas en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

8.- Minatitlán, Colima.

El Ayuntamiento de Minatitlán tiene el Reglamento para la Jubilación y Pensión de los Trabajadores al Servicio del H. Ayuntamiento de Minatitlán, con base en el cual se otorgan jubilaciones a los varones con 30 años de servicios y 25 años a las mujeres. La pensión es del 100% del salario del trabajador y se otorga con la categoría inmediata superior. Por otro lado conceden pensiones por años de servicio, iniciando con 60 años de edad y 15 años de servicios y una pensión del 45%, la cual se incrementa año con año hasta llegar al 100% a los 29 años de servicios.

9.- Tecomán, Colima.

El Ayuntamiento de Tecomán, tiene Reglamento para la Jubilación y Pensión de los Trabajadores al Servicio del Ayuntamiento Constitucional de Tecomán, publicado el 2 de junio del 2007, en que conceden pensiones y jubilaciones. Las jubilaciones se otorgan a los varones con 30 años de servicios y mujeres con 28 años. El salario es del 100%. Por otro lado conceden pensiones por años de servicio, iniciando con 15 años y una pensión del 40%, la cual se incrementa un 2.5% por cada año de antigüedad adicional que se acumule.

Dirección de Proceso Legislativo

10.- *Villa de Álvarez, Colima.*

El Ayuntamiento de Villa de Álvarez tiene suscrito con el Sindicato de Trabajadores al Servicio del H. Ayuntamiento, DIF y organismos descentralizados de Villa de Álvarez Colima un convenio general de prestaciones, en el cual establecen la obligación de inscribir a los trabajadores de base sindicalizados ante el IMSS para gozar de la seguridad social. En cuanto a las jubilaciones las otorgan con el 100% de las percepciones, con la categoría inmediata superior, a quien acredite una antigüedad de 30 años para el sexo masculino y 28 para el sexo femenino.

El ayuntamiento de Villa de Álvarez, también cotiza ante la Dirección de Pensiones del Estado de Colima y sus trabajadores gozan también de las prestaciones previstas en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima.

De los 10 municipios en el Estado, solamente 4 están incorporados a las disposiciones de la Ley de Pensiones Civiles en el Estado, a saber: Comala, Colima, Manzanillo y Villa de Álvarez, los cuales además de conceder directamente las jubilaciones y pensiones con base en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, sus Reglamentos de Jubilaciones y Pensiones, o bien los correspondientes Convenios Generales de Prestaciones, aportan 2.5% del sueldo base del trabajador y descuentan el 5% de este para aportarlo al fondo de la Dirección de Pensiones en el Estado, para poder recibir los beneficios que la Ley de Pensiones Civiles en el Estado establece.

Convenios celebrados entre el Ejecutivo del Gobierno del Estado de Colima y los trabajadores de la educación adheridas al SNTE 39. El Ejecutivo Estatal ha suscrito convenios de concertación laboral con la representación sindical de los trabajadores de la educación en su sección 39. En ellos se establecen prestaciones que se extienden a los trabajadores sindicalizados, por lo que las mismas son consideradas como beneficios que se continuarán otorgando a tal calidad de trabajadores en los términos propuestos en esta ley.

Conclusiones del diagnóstico sobre el marco jurídico

Derivado del análisis al marco jurídico estatal, se desprenden las siguientes conclusiones:

PRIMERA. Se encuentran conviviendo la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima que aplica la Dirección de Pensiones del Estado, como organismo descentralizado de la administración pública, con la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, que aplica cada uno de los Titulares de las entidades públicas patronales, en sus relaciones con sus trabajadores, el Convenio General de Prestaciones suscrito entre el Ejecutivo Estatal y el Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado, así como los suscritos con el SNTE 39, los Reglamentos de Pensiones y Jubilaciones que existen en el nivel municipal, los respectivos convenios de concertación laboral o generales de prestaciones que cada uno de las administraciones municipales tienen celebrados con sus propios sindicatos y la Ley del Seguro Social que aplica el Instituto Mexicano del Seguro Social, regulando el mismo supuesto jurídico relativo a las pensiones o jubilaciones, pero distintas en cuanto al beneficio a percibir por el trabajador y a los requisitos de procedencia para gozar de dichas pensiones; sin embargo, en la práctica, la primera de estas leyes, no ha tenido aplicación por parte de la Dirección de Pensiones en el Estado en cuanto al otorgamiento de pensiones por retiro, en virtud de que existe un artículo 2° transitorio en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, donde se abre la posibilidad a que el Gobierno del Estado continúe cubriendo el costo de las pensiones previstas en tal ordenamiento para los trabajadores del Estado, hasta en tanto la Dirección descrita esté en posibilidades de hacerlo directamente, de lo que se infiere que mientras éste último así lo haga, la Dirección de Pensiones del Estado no llevará a cabo esta función.

Además existen las pensiones por jubilación, vejez, invalidez y muerte previstas en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado, aplicable a quienes tienen una relación laboral de

Dirección de Proceso Legislativo

tipo burocrático, cuyos supuestos de procedencia están previstos en ese mismo ordenamiento para el caso de jubilación: varones 30 años de servicios y mujeres con 28; siendo que actualmente no existe el reglamento para conceder pensiones por invalidez, vejez y muerte que refiere dicha ley, lo que constituye una gran área de oportunidad, pues las autoridades se rigen por el principio de legalidad, por lo que todas sus determinaciones deben estar fundadas y motivadas en un ordenamiento y actualmente no existe una regulación precisa para que las entidades patronales puedan conceder las pensiones por invalidez, vejez o las de orfandad o viudez en caso de muerte del servidor público.

Dichas leyes conviven también con la Ley del Seguro Social, pues en el caso del Ejecutivo del Gobierno del Estado de Colima, y la mayoría de los gobiernos municipales, se encuentran en el régimen de incorporación voluntaria al régimen obligatorio, por lo que también tienen contratadas las coberturas de retiro, cesantía y vejez, además del servicio médico y prestaciones sociales.

Por último, en el caso del Ejecutivo Estatal y algunos gobiernos municipales, existe también el Convenio General de Prestaciones o Convenios de Concertación Laboral que conceden jubilaciones en la categoría inmediata superior, conceden pensiones de viudez al cónyuge superviviente y a los huérfanos, sueldo íntegro en caso de incapacidades, etc.

SEGUNDA. En mérito de lo anterior y con base en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima reordenada, en su artículo 34, fracción XIV, es el Congreso del Estado, de acuerdo con el Ejecutivo, el responsable de conceder las pensiones para el caso del Estado. En el caso de los Ayuntamientos lo hacen con la Ley del Municipio Libre del Estado de Colima y los ordenamientos ya descritos.

TERCERA. En cuanto a los trabajadores de la educación al servicio del Estado, excluidos de la aplicación de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima, carecen de un marco jurídico específico que regule el otorgamiento de sus pensiones y jubilaciones, pues la Ley de Educación que contenía tales derechos en su artículo 87, fue abrogada por decreto de fecha del 8 de febrero del 2014. Es necesario proteger a los trabajadores de la educación con esta iniciativa que tanto necesitan, pues actualmente carecen de un ordenamiento especial para concederles pensiones y jubilaciones, pues si bien es cierto que existe la protección constitucional a la seguridad social, no existen los parámetros definidos para otorgárselas, por lo que esta ley es la solución a tal problemática.

Por otro lado, se encontró que anteriormente el servicio médico lo administraba directamente el SNTE sección 39, cuando debía hacerlo la Dirección de Pensiones del Estado, por lo que el Sindicato determinaba los médicos a contratar, las formas de adquisición de medicamentos, las farmacias proveedoras de los mismos, etc.. Se corrigió esta situación a partir del año 2016, y actualmente se están observando las disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Colima y leyes asociadas, para el efecto de que el gasto público se realice buscando las condiciones más favorables para el Estado, respetando los principios de legalidad, eficacia, eficiencia, transparencia y honradez, por lo que la presente iniciativa ordena la aplicación de esos ordenamientos, solo que ahora a través del nuevo Instituto de Pensiones.

Esta ley regulará provisionalmente el servicio médico privado que se les ha venido proporcionado a los trabajadores de la educación, en consideración de que se tiene la visión de que esta prestación se regule definitivamente en una Ley especial para los trabajadores de la educación; esta iniciativa establece las coberturas del servicio de forma similar a las que prevé el seguro obligatorio de la Ley del Seguro Social que ejecuta el Instituto Mexicano del Seguro Social, estableciendo en una ley la obligación de otorgar todos los servicios en su favor, con la correspondiente asignación presupuestal, lo que dará estabilidad al servicio. Es necesario aclarar, que los trabajadores de la educación activos, no han cotizado al Instituto Mexicano del Seguro Social, por lo que se estima que su migración a dicho organismo sería muy costosa, pues se haría necesario pagar capitales constitutivos respecto de la antigüedad que cada uno tenga acumulada a efecto de que el seguro

Dirección de Proceso Legislativo

social pueda pensionarlos, además de que las enfermedades preexistentes en ellos, no serían sujetas de cobertura, por lo que actualmente no es viable financieramente tal migración.

Actualmente los trabajadores de la educación no tienen certeza jurídica del presupuesto que debe destinarse al servicio médico, pero al establecer en ley el alcance de las coberturas que se detallarán en un convenio especial, el Gobierno del Estado establecerá un presupuesto al efecto para atender a los trabajadores de la educación. Este presupuesto se complementará con las aportaciones que realicen los trabajadores de la educación adheridos al SNTE sección 39 para gozar de ese servicio. No existe un convenio vigente en estos momentos que de obligación alguna al Gobierno del Estado, de destinar recursos específicos al servicio médico, sin desconocer que ese derecho existe para esta categoría de trabajadores, por lo que esta ley, soluciona también esta necesidad importante para el magisterio colimense.

Actualmente, como ya se señaló, las cantidades necesarias para prestar el servicio médico deben ser determinadas por el Consejo Directivo de la Dirección de Pensiones del Estado, y ser tomadas del fondo de ese organismo descentralizado, a la que se puede agregar la cantidad que autorice el Ejecutivo del Estado, tal y como lo establece el artículo 45 BIS de la Ley de Pensiones Civiles vigente en el Estado. Pero de nueva cuenta, no existe un presupuesto formal que deba ser asignado para el servicio médico, por lo que esta iniciativa pretende resolver tal problemática.

CUARTA. Los cuerpos operativos de seguridad pública, excluidos también de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima, si bien cuentan con la Ley del Sistema de Seguridad Pública, que prevé el derecho al otorgamiento de la seguridad social para los mismos, carecen de la reglamentación que indique los requisitos y beneficios específicos en la materia de pensiones, aunque sí se encuentran afiliados a un sistema de seguridad social ante el Instituto Mexicano del Seguro Social.

QUINTA.- Los trabajadores de Servicios de Salud, se rigen por sus propios ordenamientos y son pensionados y jubilados por el ISSSTE o por el sistema de seguridad social adoptado por sus entidades patronales.

SEXTA. El fondo de pensiones que se ha creado con las aportaciones de los trabajadores y las entidades patronales, desde el nacimiento de la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima en el año de 1962 y más de medio siglo de su origen, independientemente de su cuantía y reglas de fondeo, que son insuficientes dadas sus deficiencias estructurales ya descritas, se está desaprovechando para el propósito que fue creado, dado que se estima insuficiente, pues de origen se diseñó con parámetros inapropiados e insuficientes para cubrir el importe de las pensiones por retiro, por lo que continúa siendo el Gobierno del Estado y los 4 ayuntamientos actualmente adheridos, los responsables del pago de las pensiones, dado que los trabajadores incorporados a dicho sistema solamente aportan el 5% de los conceptos de sueldo y sobresueldo del total de percepciones que cobran como salario, y la entidad patronal aporta el 2.5% de los mismos conceptos. Es decir, no se utiliza el salario integrado, incluyendo todas las percepciones de los trabajadores, como base de las aportaciones y descuentos de los trabajadores, lo que resulta en un fondo insuficiente para pensionar, y deriva a los respectivos presupuestos de egresos de sus respectivas entidades patronales el compromiso correspondiente, por lo que el gasto público, que debería ser destinado a satisfacer necesidades de la sociedad, se utiliza en un importe significativo en el pago de pensiones y jubilaciones, tal y como lo explica el diagnóstico actuarial del sistema de pensiones en el Estado.

SÉPTIMA. Si bien el fondo de pensiones no está siendo usado para el otorgamiento de las pensiones, las obligaciones que la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima impone a patrón y trabajador de aportar para la integración de éste, subsisten y son empleadas en el otorgamiento de préstamos de corto plazo e hipotecarios.

Dirección de Proceso Legislativo

OCTAVA. La Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, contiene una gran diferencia en las reglas y condiciones para otorgar pensiones por retiro, en relación con las disposiciones de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima, en razón de que la primera establece como monto de la pensión por retiro, entre un 40% y un 60% del salario básico del trabajador, excluyendo cualquier otra percepción, proporcional a los años de cotización del trabajador que debe de acumular entre 15 y 30 años de servicio, independientemente de su sexo o edad; mientras que la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, otorga la pensión por jubilación con el 100% de las percepciones, con 30 años de servicios los hombres y 28 años las mujeres, con un tope de 16 días de salario mínimo por día. La Ley de Pensiones Civiles en el Estado regula pensiones por retiro en el servicio y la Ley Burocrática Estatal regula jubilaciones por años de servicio.

NOVENA. Otra gran diferencia detectada entre los ordenamientos referidos es que la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, es de aplicación general hacia todos los trabajadores al servicio del Estado que se hubieran incorporado a ese régimen, mientras que la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima, excluye de su ámbito de aplicación, a los trabajadores de la educación, a los trabajadores de los Servicios de Salud del Estado de Colima y al personal operativo de las fuerzas de seguridad del Estado.

DÉCIMA. Algunas de las leyes analizadas regulan las pensiones por retiro o jubilación, sin embargo, son omisas en el marco jurídico que regule las contingencias de vejez, cesantía, invalidez o muerte.

DECIMA PRIMERA. Que el marco jurídico analizado, otorga pensiones en función a los años de cotización o a la antigüedad y no considera la edad, como factor ligado a aquella, para generar el derecho a la misma, por lo que se otorgan pensiones o jubilaciones a personas que aún están en edad productiva, que no requieren la solidaridad social, ni se encuentran impedidos para procurarse un salario o los medios de subsistencia, pues no son viejos, ni están inválidos.

DECIMA SEGUNDA. No existe congruencia entre el salario percibido durante la vida laboral del trabajador, con el monto con el cual se pensiona el trabajador, pues independientemente de las variaciones que sucedan en aquél, el trabajador obtiene una pensión con el 100% del último sueldo que estuviera percibiendo, de acuerdo a lo establecido en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima; en el caso de la burocracia, los trabajadores de base sindicalizados al servicio del Ejecutivo Estatal, se jubilan con la categoría inmediata superior.

Existe la pensión por retiro, prevista en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, pero esta no ha sido concedida directamente por la Dirección de Pensiones del Estado, pues en consideración de los artículos transitorios de ese ordenamiento, mientras la Dirección de Pensiones, organismo descentralizado, no las conceda, serán otorgadas por el Estado.

Los trabajadores de la educación carecen de normatividad que determina la forma de cálculo y condiciones para otorgar pensiones por jubilación o pensiones por invalidez, vejez o muerte, pues la Ley de Educación en el Estado de Colima no prevé tales supuestos. Sin embargo, como se ha mencionado con anticipación, tienen el derecho a la seguridad social, solo hace falta determinar las reglas para acceder a la misma, pues se encuentran ubicados en un vacío legal, que les impide exigir legalmente la concesión de una, cuando no están determinados los parámetros al efecto desde el año 2014.

DECIMA TERCERA. Los trabajadores de confianza y los supernumerarios, no encuentran en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, la estabilidad en el empleo, por lo que no tienen asegurado el acumular la

Dirección de Proceso Legislativo

antigüedad necesaria para gozar el derecho de una pensión de jubilación de parte del Gobierno del Estado, pues generalmente sus relaciones de trabajo concluyen al término de la vigencia de una administración pública; sin embargo sí cotizan al sistema de pensiones que administra la Dirección de Pensiones en el Estado, por lo que sus aportaciones terminan fondeando las pensiones de los trabajadores de base sindicalizados, sin que puedan portar sus aportaciones a otro sistema u otro nivel de gobierno.

DECIMA CUARTA. Las aportaciones que realizan los patrones y trabajadores al fondo de pensiones conforman el patrimonio de la Dirección de Pensiones del Estado, por ser ésta la titular de este fondo conforme a la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, lo cual no les da derecho a los trabajadores individual, ni colectivamente sobre dicho fondo; sin embargo, se prevé el derecho a su devolución cuando el trabajador no logra alcanzar el derecho a una pensión por retiro. Para esta iniciativa se prevé el derecho de portar las aportaciones a cargo del trabajador, al sistema de seguridad social donde quede afiliado al término de su relación de trabajo.

DECIMA QUINTA. La Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados para el Estado de Colima, fija la obligación a las entidades patronales de cubrir las aportaciones que fijan las leyes especiales, para que los trabajadores reciban los beneficios de la seguridad y servicios sociales, por lo que se observa una doble carga financiera para el Estado, pues por un lado, debe cubrir las aportaciones que corresponden a la Dirección de Pensiones en el Estado y por otro debe hacer frente a la obligación de pagar las jubilaciones y pensiones decretadas por el Congreso del Estado directamente del presupuesto de egresos.

De todo lo anterior, se observa que el marco jurídico de las pensiones presenta serias deficiencias en su diseño, primero: porque solamente existe regulación en materia de jubilaciones y pensiones por retiro y no así sobre los demás tipos de pensiones por invalidez, vejez y muerte; segundo: existe una grave omisión legislativa, relacionada con los trabajadores de la educación y los cuerpos operativos policiacos, quienes no cuentan con certeza jurídica relacionada con el otorgamiento de las pensiones; tercero: se está desaprovechando un fondo que fue creado con el propósito de pensionar, por lo que rediseñando integralmente el marco jurídico del sistema de pensiones, daría la oportunidad al Estado de hacer uso de esos recursos, sin descuidar el beneficio de los préstamos, de los cuales hoy día disfrutaban los trabajadores.

Por último, una vez analizado el marco jurídico estatal, se realizó un estudio de derecho comparado, con relación a la Constitución Federal, a la Declaración Universal de Derechos Humanos y los Tratados Internacionales, del cual se desprendieron las siguientes conclusiones:

PRIMERA. Nuestra legislación local, en relación con las disposiciones de la Constitución Federal, es omisa en la regulación de las pensiones que deben otorgarse por los supuestos de invalidez, vejez y muerte, pues esa normatividad se debe diseñar en la legislación secundaria;

SEGUNDA. El derecho humano a la pensión, salvaguardado por la Declaración Universal de Derechos Humanos, está condicionado a la pérdida de medios de subsistencia por circunstancias independientes a la voluntad del individuo, por lo que se observa que la legislación local, cubre contingencias que no requieren de la solidaridad social, pues se conceden a quienes no están privados de sus medios de subsistencia, como lo es el otorgar jubilaciones por la sola antigüedad del trabajador, sin considerar la edad del trabajador, cuando estos aún pueden proveerse los medios necesarios para vivir; y

TERCERA. El Convenio sobre la Norma Mínima de Seguridad Social celebrado por nuestro país con la Organización Internacional del Trabajo (102), dispone una edad prescrita no mayor a 65 años para pensionarse, pudiendo ser esta mayor dependiendo de las circunstancias del país, y un periodo de cotización de 30 años, para las prestaciones por pensiones ligadas a la vejez, como lo son las de jubilación, las de cesantía o la propia pensión de vejez, lo cual da la oportunidad de

Dirección de Proceso Legislativo

establecer parámetros de edad y años de cotización dentro de los límites que considera este convenio en nuestra legislación local, sin violentar los derechos humanos o tratados internacionales y así evitar situaciones como la mencionada en el punto anterior, donde el supuesto para otorgar la pensión es la sola antigüedad del trabajador.

Diagnóstico actuarial.

A fin de dar soporte a la presente iniciativa de reforma al esquema de seguridad social de los trabajadores públicos al servicio del Estado y poder contar con elementos confiables para tomar decisiones relativas al tema, el Ejecutivo Estatal solicitó una valuación actuarial del sistema de pensiones del Estado, del cual derivaron las siguientes conclusiones:

Causas principales de descapitalización del sistema de pensiones del Estado que ponen en riesgo el pago de los futuros beneficios

Incremento en la esperanza de vida. A mediados del siglo XX, fecha aproximada en que nació la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, la esperanza de vida apenas rebasaba los 50 años, por lo que resultaba lógico pensar en otorgar pensiones a los 28 ó 30 años de servicio, pues los pocos trabajadores que llegarán a jubilarse tendrían una pequeña expectativa de vida a partir de la fecha de jubilación. Además, la calidad de vida a los 50 años, en términos generales, no permitía estar en condiciones para trabajar.

Ahora, la expectativa de vida al nacer supera en promedio los 76 años de edad, y si a esto le agregamos que la pensión es transferible a los beneficiarios a la muerte del titular, estaríamos hablando de que en el Gobierno del Estado de Colima y en los Ayuntamientos del Estado se cotiza durante 28 ó 30 años y en algunos casos 25 años, y se recibe pensión durante más de 30 años, en lugar de los no más de 10 años con los que anteriormente estaban diseñados los sistemas de pensiones, lo cual constituye una diferencia de alrededor de dos décadas, durante las cuales el Estado, tiene que hacer frente a la carga financiera que esto representa, lo que ocasiona un desequilibrio a las finanzas.

Esta causa se puede considerar como las más importantes en el proceso de descapitalización de los sistemas de pensiones. Al no ajustar los parámetros con los cuales se otorgan las pensiones, ante un incremento en la esperanza de vida, implica un mayor gasto por parte de las instituciones de seguridad social, ya que al vivir más, recibirá por mayor tiempo la pensión.

Insuficiencia de aportaciones patrón-trabajador al fondo de pensiones. Si bien las aportaciones patrón-trabajador impuestas por la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, no son usadas para el otorgamiento de las pensiones, también es cierto, que, de aplicarse para este propósito, resultarían insuficientes para sufragar el gasto total de las pensiones.

Finalmente es el Estado con sustento en el artículo segundo transitorio de la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, quien paga las pensiones por retiro, respecto de aquellas personas que son sujetos de dicho ordenamiento, pues la Dirección de Pensiones del Estado que aplica y ejecuta dicha ley, no lo hace.

Lo anterior podría ejemplificarse de una forma sencilla:

El trabajador aporta el 5% sobre una base de sueldo y sobre sueldo, mientras que el patrón lo hace con el 2.5% de la misma base, salvo en el caso del Estado, pues el artículo segundo transitorio de la Ley de Pensiones Civiles vigente, dispone que mientras el Estado continúe pagando las pensiones concedidas por el Congreso del Estado, su aportación al fondo será solamente el 1%; base que representa en promedio el 30% de las percepciones integradas del trabajador, lo que resulta en una aportación real del 1.8% sobre el total de estas últimas;

Dirección de Proceso Legislativo

El Congreso del Estado, en ejercicio de las atribuciones que le concede el artículo 34, fracción XIV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, reordenada y consolidada, concede pensiones por jubilación, invalidez, vejez o muerte, con sustento en el artículo 69, fracción IX de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima para la burocracia, y antes de su abrogación, con el artículo 87 de la Ley de Educación publicada en el periódico oficial "El Estado de Colima" el 28 de mayo de 1994, para los trabajadores de la educación sección 39 del SNTE, así como las disposiciones de los convenios de concertación laboral respectivos. En el caso del nivel municipal, los ayuntamientos y organismos descentralizados municipales, estos conceden pensiones y jubilaciones sin la participación del Congreso del Estado, en ejercicio de su autonomía, con fundamento en artículo 69, fracción IX de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, sus propios Reglamentos de Pensiones y Jubilaciones y los convenios de concertación laboral.

Las jubilaciones en términos generales se conceden a los varones que acumulen 30 años de servicios y de 25 a 28 años a las mujeres, dependiendo de las disposiciones de los ordenamientos estatales o municipales, con el 100% de las percepciones que los trabajadores reciban al momento de tramitarse su pensión. En ninguno de los ordenamientos referidos en el párrafo previo, se establece como condición para el otorgamiento de las pensiones por jubilación, invalidez, vejez o muerte, la obligación de realizar aportaciones del trabajador para tener el derecho a ellas, por lo que se soportan con recursos de los presupuestos de egresos correspondientes de las entidades patronales equiparadas, con cargos a los capítulos de servicios personales, es decir, gasto corriente. De lo anterior se obtiene que las entidades patronales que aportan al fondo de la Dirección de Pensiones en el Estado, entregan recursos equivalentes al 1% o el 2.5% del sueldo y sobre sueldo de sus trabajadores y además pagan directamente las pensiones y jubilaciones de sus prestadores de servicios personales al 100% de sus remuneraciones y en algunos casos, aún otorgan a estos para el cálculo de la pensión, la categoría inmediata superior a la ocupada como activos, lo que se traduce en un gasto importante en materia de pensiones para los patrones.

Si aquella tasa real de contribución, prevista en la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima, la elevamos a 30 años, que son los requeridos para obtener una pensión por jubilación, estamos hablando que el monto aportado apenas habrá constituido una provisión para hacer frente al pago de la pensión, equivalente a 6.5 meses de sus percepciones aproximadamente;

Esta provisión de 6.5 meses, resulta insuficiente para que el Gobierno del Estado o los gobiernos municipales en su caso, hagan frente al compromiso de pago de la pensión, si consideramos que la esperanza de vida del trabajador con relación al momento en que este se jubiló es en promedio de 30 años, lo que genera una brecha de costo muy sensible respecto de la provisión generada por las aportaciones; lo que nos habla de un desfase grave en el fondeo de las pensiones;

Si a lo anterior agregamos, que los trabajadores se jubilan con el 100% de su último sueldo integrado, mientras que aportan sobre el 30% del sueldo que tuvieron durante su vida laboral, la situación es doblemente grave.

Esta causa está ligada con el incremento a la esperanza de vida, ya que al alargarse el tiempo en que el trabajador recibirá una pensión, se tendrían que aumentar las aportaciones para hacer frente al costo de la pensión, al no hacerlo, se presenta una descapitalización.

Decremento en la tasa de crecimiento de nuevos trabajadores. En virtud de que el Estado, no está haciendo uso de las aportaciones patrón-trabajador, se está desaprovechando con ello también el esquema de solidaridad intergeneracional, consistente en un sistema de reparto como el nuestro, en que los nuevos aportantes que se incorporan a la vida laboral apoyen a fondear las pensiones de los que se jubilan.

Dirección de Proceso Legislativo

Adicionalmente, la pirámide poblacional se ha modificado y se seguirá modificando de manera que habrá menos trabajadores jóvenes en el período de cotización y más personas en edad avanzada disfrutando de una pensión. Lo anterior se traduce en que hoy, debido a los cambios demográficos, entre ellos el incremento de la esperanza de vida, el número de aportantes ha disminuido en relación con el número de pensionados, lo que provoca que se vayan erosionando las finanzas públicas al haber más gasto y menos ingresos.

Debido a lo anterior, un factor a tomar en cuenta al momento de reformar nuestro sistema de pensiones es el número de aportantes que existen hoy en día por cada pensionado, donde el indicador es de 4 a 1, cuando en otros Estados, el indicador es de 8 o más por cada pensionado, situación que para efectos del diseño del esquema de reforma debe considerarse a fin de compensar los efectos negativos de esta variable.

La tendencia de reducir el número de hijos que tiene cada familia tiene implicaciones directas en los sistemas de pensiones, ya que ante un número cada vez menor de aportantes y un incremento en la esperanza de vida, las aportaciones son insuficientes para el pago de las pensiones.

Inexistencia de normatividad para la creación de reservas. Las instituciones de seguridad social normalmente cuentan con un comité de inversiones para el fondo de pensiones que elabore una estrategia que se ajuste de acuerdo con la necesidad de liquidez y la aversión al riesgo que tenga dicho fondo, y el caso de la Dirección de Pensiones esto no sucede, lo que ocasiona que no se obtengan los rendimientos óptimos.

Reconocimiento de la antigüedad. El implementar un sistema de pensiones reconociendo la antigüedad sin haber realizado estudios actuariales correspondientes, suelen crear sistemas de pensiones inviables económicamente desde su inicio ya que la mayoría de las veces se presentarán los primeros pensionados del sistema en un periodo muy corto de tiempo sin que se haya fondeado su pensión.

Inexistencia de un salario regulador. El sistema de pensiones del Gobierno del Estado de Colima y el de los gobiernos municipales en el Estado, contempla el cálculo de estas con base en el 100% del último salario integrado percibido, y en el caso de la burocracia, los trabajadores sindicalizados se pensionan con la categoría inmediata superior y en el caso de magisterio, en diversas ocasiones con doble plaza que obtuvieron en el último año de servicio; mientras que el salario de cotización solo considera el sueldo y sobre sueldo, que como ya se dijo en otro apartado, este equivale en promedio al 30% de dicho salario integrado. Esto provoca incentivos a buscar en la última etapa activa del trabajador, el mayor sueldo posible para acceder a la pensión con éste último. Esta acción provoca un desequilibrio financiero ya que no se aportó sobre el sueldo con el que se pensionaría el trabajador.

Como se puede observar en términos generales, los sistemas de pensiones, como el del Gobierno Estado de Colima y los gobiernos municipales, tal y como se encuentra diseñado, tiende a sobreproteger al trabajador y en ocasiones concede pensiones a quienes por su edad no requieren de ellas y perjudican directamente al patrón e indirectamente al trabajador, pues éste último corre el riesgo de no recibir una pensión, así como de perder su fuente de trabajo.

Resultado de la valuación actuarial

De acuerdo con el estudio actuarial realizado, en un horizonte de estudio a 100 años, el déficit actuarial del sistema de pensiones del Gobierno del Estado asciende a más de \$34 mil millones, a grupo cerrado. Esta cifra es un indicador que no implica que debamos contar con esos recursos en caja, más bien representa el valor presente del flujo total de los egresos que deberán de realizarse hasta que se extinga la generación actual de pensionados y de trabajadores activos. Es un indicador también, que evidencia una deficiencia grave en el diseño del sistema; normalmente en una institución sana, su resultado debería ser cero, o arrojar un superávit.

Dirección de Proceso Legislativo

La gravedad del resultado anterior es tal, que, si quisiéramos corregirla sin reformar el marco jurídico, modificando solo las aportaciones, esta debería de ser en promedio, de un 64.94% respecto de las percepciones totales de los trabajadores a grupo abierto; situación a todas luces inviable financieramente para el patrón y para el trabajador, de compartirse esta obligación.

De acuerdo con el estudio actuarial realizado, el costo proyectado de la nómina de pensionados y jubilados del Gobierno del Estado de Colima, que para el año 2017, comparada a la nómina integrada de los trabajadores en activo, representa, en promedio, el 42% del costo total de ésta última. De continuar con esta tendencia, para el año 2018 el gasto en pensiones será de \$790 millones de pesos a valor del 2016, para el 2019 de \$842 millones de pesos a valor del 2016 y así sucesivamente hasta llegar a niveles de gasto de 72% en pensiones, en relación con la nómina integrada de activos. La anterior situación es inviable por sí misma, y viene en perjuicio del uso del presupuesto de egresos al que va erosionando gradualmente.

Igualmente se formuló un estudio actuarial para cada uno de los municipios del Estado, el cual arroja resultados análogos a los antes expuestos, en proporción al número de trabajadores que cada uno de ellos tiene.

Concluye el estudio actuarial, que, de no tomarse medidas correctivas, se condena a los Gobiernos del Estado y de sus Municipios, a sufrir un severo desequilibrio en sus finanzas, pues el monto de los egresos por concepto de pensiones seguirá creciendo hasta alcanzar niveles económicamente inaceptables, poniendo en peligro la seguridad económica de los actuales y futuros pensionados e incluso la fuente de trabajo que da origen al sistema de pensiones. El problema presenta un alto nivel de complejidad, es imposible de afrontar inercialmente o de superar mediante soluciones administrativas, parciales o simplistas. Es recomendable que desde ahora se tomen medidas para garantizar el pago de las prestaciones futuras a quienes verdaderamente requieran de ellas.

Como hemos visto, a través de las conclusiones del estudio actuarial, el sistema de pensiones para los trabajadores del estado, tiene hoy un déficit que absorbe importantes y escasos recursos presupuestales cada año; conforme pase el tiempo, dichas obligaciones se irán incrementando hasta ser insostenibles. Hoy en día nuestro sistema está siendo subsidiado por los contribuyentes estatales, lo que representa un gran esfuerzo para la sociedad colimense, por lo que no podemos ser omisos en considerar a esta última a la hora de diseñar la reforma, porque dependiendo del resultado de las medidas que se tomen, será en esa magnitud la manera en que se vean impactados los beneficios que demanda la colectividad.

La reforma es una responsabilidad del Estado respecto de sus trabajadores a quienes debe garantizar sus prestaciones de seguridad social, pero debe prevalecer el equilibrio a la hora de tomar decisiones, privilegiando el interés superior de la sociedad.

Así, bajo la premisa de garantizar seguridad social para un retiro digno es que nuestro gobierno impulsa este trascendental paquete de reformas que ahora se ponen a la consideración de este Honorable Legislatura para su discusión y análisis, las que a continuación se explican en lo particular.

LEY DE PENSIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE COLIMA

Viabilidad del sistema y garantía del pago de las pensiones

Derivado del diagnóstico de nuestro sistema de pensiones, así como sus consecuencias en caso de no reformar, no queda lugar a dudas, que el objeto de este proyecto de iniciativa de Ley, debe ser garantizar y regular el pago de las pensiones actuales y futuras, con la clara idea de que este objetivo sólo podrá cumplirse dentro de un marco formal de fondeo, soportado en la modificación de

Dirección de Proceso Legislativo

diversos parámetros y requisitos, que son necesarios para darle viabilidad financiera al sistema pensionario.

Nulidad de Condiciones Generales de Trabajo que se opongan a la ley

Conscientes de que las entidades patronales equiparadas, como lo son los gobiernos del Estado y de los Municipios, incluyendo a los organismos descentralizados de ambos niveles, han suscrito diversos convenios con los sindicatos de trabajadores a su servicio, en los cuales se establecen pensiones y prestaciones superiores en su cuantía a las previstas en este proyecto de ley, se hace necesario que por disposición legal, este prohibido conceder pensiones o beneficios de seguridad social de mayor cuantía o con menos requisitos o condiciones a los previstos en la ley que se propone.

Se ha explicado ya cual es el diagnóstico actuarial del sistema de pensiones y las principales causas de descapitalización del mismo, por lo que continuar pagando pensiones con parámetros o requisitos diversos a los que contempla esta propuesta, tendrá como resultado su inviabilidad financiera.

Creación del Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima

Se propone la creación de un nuevo ente público bajo la figura de organismo público descentralizado, no sectorizado, encargado de operar el sistema de pensiones de los servidores públicos del Estado y de los municipios. La pretensión de esta propuesta es desvincularlo de la esfera de autoridad de los poderes del Estado y municipios, dotándolo de personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión para el cumplimiento de su propósito. La circunstancia actual de nuestro sistema de pensiones es tal, que amerita poner en manos de un organismo altamente especializado la función de pensionar a los servidores públicos. Se propone que sea un organismo de buena fe, de carácter normativo, técnico, con carácter de autoridad fiscal, de supervisión, de inspección, consultivo y promocional, con facultades para administrar las aportaciones y cuotas que los patrones y los trabajadores cubran, así como para determinar los créditos fiscales en cantidad líquida y hacerlos efectivos, a efecto de garantizar las prestaciones que señale este proyecto de Ley.

Los sujetos de Ley

En un afán de hacer llegar la seguridad social contemplada dentro de esta iniciativa de Ley a todas aquellas personas que presten sus servicios al Estado, independientemente de la jerarquía, rango o posición que tengan dentro de la administración pública estatal o municipal, se ha incluido el concepto de servidor público de una forma amplia, de tal manera que se vean beneficiados y gocen de todas las prestaciones, los trabajadores de la burocracia, los maestros colimenses, los trabajadores supernumerarios o eventuales, el personal de los cuerpos de seguridad pública, así como todo funcionario y empleado que desempeñe un cargo o comisión dentro de la administración pública, con las excepciones que prevé la propia ley, como son los trabajadores de Servicios de Salud y alguno otros supuestos legales.

Este proyecto de ley separa a los sujetos protegidos en tres categorías: pensionados o jubilados, generaciones en transición, y nuevas generaciones.

Quienes actualmente tienen la calidad de pensionados o jubilados seguirán gozando de sus pensiones en la forma y términos en que las Entidades Públicas Patronales los han venido cubriendo, pues ellos ya tienen derechos adquiridos, que no son susceptibles de modificación alguna.

Las generaciones en transición, son los servidores públicos activos actuales, los cuales no se encuentran aún en los supuestos legales que permiten concederles una pensión, a quienes se les

Dirección de Proceso Legislativo

modificarán gradualmente los parámetros y condiciones para acceder a una; precisando que los servidores públicos activos, que ya hubieran reunido los requisitos para obtener una pensión y no la hubieran solicitado aún, no sufrirán modificación alguna en dichos parámetros, pues al igual que los pensionados y jubilados ya adquirieron los derechos para obtenerla.

Por último, las nuevas generaciones, serán aquellos servidores públicos que, en el futuro, habiendo entrado en vigor esta ley, se incorporen en el servicio público, a quienes les aplicarán las nuevas reglas para pensiones y jubilaciones que se prevén en este ordenamiento que se propone.

La preservación del sistema de beneficio definido

La preservación del “sistema de beneficio definido” como modelo de pensiones, es un pilar fundamental de la seguridad social, además de ser condición sine qua non para dar vida a esta iniciativa de Ley que hoy se somete a la consideración de esta Honorable Legislatura, pues el servidor público conocerá, con el diseño de la presente reforma, los beneficios que recibirá al momento de su pensión, tal y como sucede actualmente y de la forma en que están habituados los servidores públicos, pero modificando en todo caso, los parámetros para obtener la pensión. Por lo que la postura de este gobierno es asegurar el retiro del trabajador otorgándole para ello, el respaldo del Estado al momento en que este ocurra. Hemos hecho que la solidaridad intergeneracional sea el principio integrador que oriente esta iniciativa, reconociendo en todo momento la necesidad de equidad y justicia distributiva, que permita garantizar la calidad de vida de los servidores públicos al concluir su vida laboral, a través del pago de una pensión a tono con esta premisa. El propósito es de seguridad y justicia social para todos los servidores públicos que durante décadas han entregado su vida al servicio público del Estado y los municipios.

El respeto a los derechos de los pensionados en curso de pago

En ningún momento el régimen de seguridad social de los actuales pensionados se ha tocado, en todo caso, se protege y garantiza con esta iniciativa; la seguridad social de los pensionados en curso de pago permanece inalterable y seguirá conduciéndose bajo los mismos términos en que los han venido gozando. Las pensiones en curso de pago continuarán con cargo a los patrones actuales.

El respeto a los derechos adquiridos de los servidores públicos

Se respetarán los derechos adquiridos de todos aquellos servidores públicos que a la fecha de entrada en vigor de esta ley, hubiesen cumplido con los requisitos señalados en la legislación vigente. Quienes ya hubieran reunido los requisitos para obtener una pensión y no la hubieran solicitado aún, no sufrirán modificación alguna en dichos parámetros, pues al igual que los pensionados y jubilados ya adquirieron los derechos para obtenerla.

De la gradualidad de las obligaciones para las generaciones en transición

Las modificaciones que la iniciativa de Ley pretende imponer en las obligaciones de los servidores públicos en activo, como el incremento en las aportaciones, la edad de retiro o los años para promediar el salario regulador, se realizarán en forma gradual, para atemperar su efecto y hacer realizables paso a paso los objetivos de este nuevo ordenamiento.

Garantizar los préstamos personales que se venían otorgando

Es propósito de esta iniciativa, salvaguardar prestaciones importantes previstas en la Ley de Pensiones Civiles en el Estado que se abrogará con la entrada en vigor de la ley que se impulsa, como el otorgamiento de préstamos personales e hipotecarios; sin embargo, estos responderán a nuevas condicionantes que no pongan en riesgo las Cuentas Institucionales para el pago de pensiones; de igual manera se tienen considerados nuevos lineamientos para la obtención de

Dirección de Proceso Legislativo

créditos que darán orden y certeza a los servidores públicos que los soliciten, así como medidas para asegurar la recuperación de la cartera. Por otro lado, se pretende fortalecer las Cuentas Institucionales, a través de la capitalización de los intereses reales generados por todas las modalidades de préstamos.

Transparencia y rendición de cuentas

El Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, debe ser sujeto del escrutinio público; para ello además del cumplimiento de las disposiciones en materia de transparencia y rendición de cuentas a las que está sujeto todo ente público, se prevé la creación de una Comisión de Vigilancia al interior de esta entidad, que estará integrada por funcionarios de gobierno, líderes sindicales, personal de la Contraloría General del Estado. El Instituto garantizará una total transparencia al publicar en el Periódico Oficial "El Estado de Colima", todas sus resoluciones en materia del otorgamiento de pensiones, así como en su página web. Incluso el Instituto estará obligado a transmitir en vivo por internet sus sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo Directivo, brindado a la sociedad colimense y a los servidores públicos total transparencia en la aplicación de los recursos que administrará.

Servicio médico a los afiliados al Instituto

El servicio médico a los afiliados al Instituto será proporcionado a través de las instituciones de seguridad social donde aquellos se encuentren inscritos, en la modalidad que cada Entidad Patronal Pública hubiera convenido.

En el caso de que las Entidades Públicas Patronales se hubieran incorporado voluntariamente al Instituto Mexicano del Seguro Social y su modalidad contemple los seguros por riesgos de trabajo y de invalidez y vida, será dicha institución quien califique aquellos, los cuales serán tomados como base por el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima para otorgar en su caso, una pensión derivada de un riesgo de trabajo o por invalidez por causas ajenas al trabajo.

En el supuesto de que la modalidad suscrita con el Instituto Mexicano del Seguro Social no cubra los riesgos referidos en el párrafo anterior, o en el caso del servicio médico para los trabajadores de la educación adheridos en la sección 39 del SNTE, será el propio Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima quien califique el riesgo de trabajo o la invalidez del afiliado.

En el caso de los trabajadores de la educación, este proyecto de ley regula provisionalmente la prestación del servicio médico hasta en tanto se expide la Ley de los Trabajadores de la Educación, en donde quedara regulada en forma definitiva. El servicio se regula en dos vertientes, pues actualmente existe una necesidad sentida de esta calidad de servidores públicos de una mejora en la prestación del servicio.

Recibirán el servicio médico privado administrado directamente por el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, apoyado de aportaciones especiales que realizarán los trabajadores de la educación para recibirlo, mismo que se complementará con los recursos que el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado permita aportar y se determinarán en un convenio sujeto a una revisión anual. Dentro de los servicios médicos que se brindarán se incluirá: medicina familiar; medicina de especialidad; traumatología, urgencias y quirúrgicos; por lo que el Instituto deberá de buscar los mecanismos y herramientas que le permitan cumplir con estas obligaciones, buscando siempre que el gasto se realice de forma honesta, eficiente, eficaz, honrada y transparentemente.

El servicio médico privado se recibirá provisionalmente, considerando que éste se regulará de forma definitiva en una nueva ley que propone la sección 39 del SNTE para los Trabajadores de la Educación, donde se regularán los tipos de trabajadores de la educación, sus prestaciones, derechos y obligaciones de tipo laboral, el tribunal competente para resolverlas, entre otras cosas.

Dirección de Proceso Legislativo

Herramientas para asegurar el objeto de la Ley

A fin de asegurar el objeto de la ley, y el cumplimiento de las obligaciones que impone la misma, se proponen los siguientes mecanismos e instrumentos para tales efectos:

La facultad para que el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima pueda solicitar a la Secretaría de Planeación y Finanzas, la afectación o compensación a las participaciones, transferencias, asignaciones presupuestales, así como cualquier otro tipo de ingreso líquido de las entidades patronales, previa firma del convenio correspondiente;

Se les otorgaría a las cuotas y aportaciones, el carácter de créditos fiscales, con lo cual el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, tendrá derecho a fiscalizar a las entidades aportantes;

En caso de mora del entero de las cuotas y aportaciones por parte de las entidades patronales, el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado calcularía recargos e impondría sanciones;

Ante la falta del entero de aportaciones, cuotas o descuentos retenidos, el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, debe denunciar responsabilidades administrativas y conductas delictivas, según lo amerite la situación;

Ante la insuficiencia de ingresos, sustentada en estudios actuariales, el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, puede requerir aportaciones extraordinarias al Gobierno del Estado o a los Gobiernos Municipales, incorporados al sistema de pensiones;

El Gobierno del Estado y los Gobiernos Municipales incorporados al sistema de pensiones, son garantes del cumplimiento de las obligaciones del Instituto;

Se precisa que ninguna autoridad podrá disponer de las Cuentas Institucionales, ni siquiera a título de préstamo reintegrable;

Se les fija un límite a los gastos de administración del Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, para que su estructura sea eficiente y eficaz; y

Los afiliados no adquieren derecho alguno, ni individual ni colectivo sobre las Cuentas Institucionales, sino tan sólo el de gozar de las prestaciones que esta Ley les concede.

Carácter fiscal de las cuotas y aportaciones.

Para garantizar a los servidores públicos las prestaciones previstas en la Ley que se propone, se les otorga el carácter fiscal a las cuotas y aportaciones con las que se fondean las pensiones y prestaciones que prevé esta iniciativa de Ley, a efecto de que el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, pueda fiscalizar el correcto cumplimiento de las obligaciones de las entidades patronales, y en su caso, llevar a cabo el procedimiento administrativo de ejecución. Para lo anterior, se le otorga al Instituto ya referido, la facultad de celebrar convenio de colaboración administrativa y de coordinación fiscal con la Secretaría de Planeación y Finanzas, para que a través de ésta última, pueda ejercer las facultades de comprobación y de cobro de los créditos fiscales, a manera de aprovechar de esta dependencia, toda su experiencia e infraestructura con la que cuenta como autoridad fiscal, situación que ayudaría a su vez al Instituto, a evitar encarecer su costo administrativo y optimizar con ello su gasto.

Nuevos parámetros y requisitos que se proponen para otorgar una jubilación.

Dirección de Proceso Legislativo

A fin de poder alcanzar el equilibrio y viabilidad financiera, se propone atendiendo a la esperanza de vida que hoy se vive en nuestro país, y en particular de nuestro Estado, la adecuación, entre otros, de los siguientes parámetros y requisitos para pensionarse, los cuales aplicarán de forma distinta a los trabajadores, dependiendo de lo siguiente:

Nuevas generaciones: Siendo considerados así, todos aquellos trabajadores o servidores públicos que ingresen al servicio activo, a partir de la entrada en vigor de la ley.

Generaciones en transición: Considerando en esta clasificación, a quienes en forma previa a la entrada en vigor de la ley, tengan ya reconocida la calidad de trabajadores o servidores públicos y no hayan cumplido con los requisitos para una jubilación o pensión.

Generaciones en transición	Nuevas generaciones
Cada una de las Entidades Públicas Patronales contará con una Cuenta Institucional propia e independiente.	
El salario de cotización se integra con el total de las percepciones que reciban de manera fija, de forma quincenal, los servidores públicos por concepto de remuneración, el cual tendrá un tope de 16 UMA vigentes por día. También formarán parte del salario de cotización las prestaciones legales y convenidas que perciben los servidores públicos sindicalizados.	
Se jubilarán con el salario regulador que equivale al promedio ponderado del salario de cotización del último año de servicio.	El salario regulador equivale al promedio ponderado de los últimos 7 años de su salario de cotización, previa actualización a través el Índice Nacional de Precios al Consumidor.
En el caso de la pensión por jubilación, se mantiene el requisito de 28 años de servicio las mujeres y 30 años los varones, pero se adiciona el requisito de edad de retiro de forma gradual, iniciando los varones con 56 años y con 55 las mujeres, hasta llegar a 60 años para ambos.	Se propone otorgar una pensión por jubilación al afiliado que haya cumplido con la edad de 65 años y 35 años de servicio. El monto de la pensión será del 92.00% del salario regulador.
Se conceden algunos años de gracia, para aquellos trabajadores que ya hubieren cumplido 8 años de antigüedad a la fecha de la entrada en vigor de esta ley, para los cuales será inaplicable la edad mínima que ahora se solicita. El monto de la pensión será el 100% del último salario de cotización. Adicionalmente recibirán exclusivamente los sindicalizados, las prestaciones pactadas en convenios de concertación laboral que sean entendibles a los pensionados. En el caso de los trabajadores de base sindicalizados de la burocracia, el monto de su pensión se calculará con la categoría inmediata superior.	Recibirán exclusivamente los sindicalizados, las prestaciones pactadas en convenios de concertación laboral que sean entendibles a los pensionados.
Se continúa con el tope de las pensiones de hasta 16 Unidades de Medida y Actualización por día, a las pensiones que se otorguen. Los sindicalizados adicionalmente recibirán las prestaciones pactadas en convenios de concertación laboral que sean entendibles a los pensionados.	

Dirección de Proceso Legislativo

<p><i>Las pensiones se incrementarán en la misma proporción que se incremente el Índice Nacional de Precios al Consumidor.</i></p> <p><i>En el caso de los trabajadores sindicalizados se incrementarán en la misma proporción en que aumenten los sueldos de los trabajadores activos.</i></p>	
<p><i>El trabajador aporta de forma gradual, sobre su salario de cotización, a partir del 4.50% hasta alcanzar el 8.00%.</i></p> <p><i>Las Entidades Públicas Patronales aportarán de forma gradual de acuerdo al gasto estimado actuarialmente para cada una de éstas.</i></p>	<p><i>El monto de las aportaciones y cuotas aplica de forma inmediata, con los siguientes porcentajes:</i></p> <p><i>Trabajador: 8% del salario de cotización.</i></p> <p><i>Las Entidades Públicas Patronales, aportarán de forma gradual de acuerdo al gasto estimado actuarialmente para cada una de éstas.</i></p>
<p><i>Cada una de las Entidades Públicas Patronales se hará cargo de su nómina de pensiones en curso de pago a la fecha de la entrada en vigor de esta Ley hasta su extinción, por lo que no serán cubiertas por las Cuentas Institucionales.</i></p>	<p><i>Serán cubiertas por el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima.</i></p>

Incorporación de nuevos beneficios y certidumbre jurídica para los trabajadores.

Esta reforma paramétrica propuesta, al hacer viable el sistema, garantiza el pago a los pensionados actuales y futuros;

Se preserva el esquema de beneficio definido, como sistema de otorgamiento y pago de las pensiones, dándole al trabajador la certeza de retirarse con una pensión congruente con las percepciones con las que cotizó, conociendo cual será el importe de la misma;

Se mantiene el beneficio vitalicio de la transmisión de la pensión, con un tope de 16 UMA diarias, más prestaciones pactadas en convenios de concertación laboral en el caso de sindicalizados, esto es, hasta que el último de los beneficiarios de los derechos de transmisión fallezca;

Los cuerpos policiacos gozarán de toda la certeza jurídica en sus prestaciones al estar incluidos dentro de un marco jurídico que los contempla y los hace sujetos para gozar de las pensiones, prestaciones sociales, préstamos personales;

Los trabajadores de la educación estatales hoy ven salvaguardados en este proyecto de Ley que se propone, la garantía de sus derechos pensionarios, ya que la nueva Ley de Educación del Estado de Colima, publicada el 8 de febrero del 2014, resulta omisa en este tipo de prestaciones;

Se regula provisionalmente y con precisión el servicio médico al magisterio, con todas las coberturas que éste deberá contener y la asignación presupuestal al efecto, asegurándoles que gocen de mejor forma de estas prestaciones;

A partir de esta iniciativa, los beneficiarios de esta Ley tendrán la plena certeza, de que el otorgamiento de sus pensiones, satisfechos los requisitos de este ordenamiento que se propone, les serán resueltas en un plazo corto, en la siguiente sesión ordinaria del Consejo Directivo a aquél momento en que se integre el expediente pensionatorio, lo que asegura eficiencia en el proceso;

Partiendo de la premisa de otorgar las pensiones a quienes las necesitan, se disminuyeron los años de servicio requeridos para otorgar una pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo, reduciéndose el requisito de 15 a 3 años, a fin de dejar protegidos a quien, por causa de

Dirección de Proceso Legislativo

enfermedad o accidente no profesional, ya no pueda desempeñar un trabajo. Esto salvaguarda el principio de justicia social que requieren los trabajadores;

Atendiendo al principio de equidad de género y justicia social, el cónyuge superviviente o en su caso, el concubino, cualquiera que sea su género y el origen de su relación, tendrá derecho, dentro del orden de prelación, a gozar de la transmisión de la pensión;

Se adiciona, el derecho de los padres del trabajador, a recibir la transmisión de una pensión, si aquellos dependían económicamente del trabajador fallecido, cuando en el orden de prelación así corresponda;

Al ser reconocidos dentro de la iniciativa por la que se expide la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, los trabajadores supernumerarios o equivalentes, gozarán de todas las prestaciones que ofrece esta Ley, otorgándoles la certidumbre jurídica que esto implica, por lo que podrán gozar de préstamos personales a los que anteriormente no tenían acceso, entre otras prestaciones.

Portabilidad de las pensiones.

Actualmente, los trabajadores del sector público sin una plaza de base terminan una relación de trabajo con una Entidad Pública Patronal generalmente mucho antes de alcanzar el derecho a una pensión, por lo que se propone, para proteger su derecho a la seguridad social, la posibilidad de que puedan aportar sus cuotas más los intereses que hubieran generado en el sistema de pensiones del Estado previsto en esta ley a otros regímenes de seguridad social o viceversa.

3. DE LAS NEGOCIACIONES CON LOS SINDICATOS.

Por último, es importante señalar que la presente iniciativa de ley no pretende constituirse en un instrumento que dé solución total, permanente y definitiva a los problemas que plantea la seguridad social, sino que busca sentar las bases para acceder a un sistema de seguridad social moderno y acorde con la realidad, a condición de establecer un proceso continuo de revisión y actualización de sus preceptos, para garantizar la viabilidad del sistema de pensiones y con ello la protección y cobertura de las prestaciones de los servidores públicos activos o pensionados, así como de sus beneficiarios.

El Ejecutivo Estatal, en conjunto con los Presidentes de los 10 municipios del Estado, presentaron desde el mes de noviembre del 2017 su propuesta original de reforma al sistema de pensiones ante el H. Congreso del Estado, la cual estabilizaba los costos para el Gobierno en esta materia, proponiendo parámetros distintos a los que ahora refleja este proyecto de ley y que fueron descritos con anticipación, siendo aquellos los siguientes en términos generales:

Generaciones en transición	Nuevas generaciones
<p><i>En el caso de la pensión por jubilación, se mantenía el requisito de 28 años de servicio las mujeres y 30 años los varones, pero se adicionaba el requisito de edad de retiro de forma gradual, iniciando los varones con 58 años de edad y con 55 las mujeres, hasta llegar a 65 y 62 años respectivamente.</i></p> <p><i>Se concedían algunos años de gracia, para aquellos trabajadores que estén en el último par de años de servicio, para los cuales será inaplicable la edad mínima que</i></p>	<p><i>Se proponía otorgar una pensión por jubilación al afiliado que haya cumplido con la edad equivalente al factor 86 de la esperanza de vida y 35 años de servicio.</i></p> <p><i>El monto de la pensión sería del 92.5% del salario regulador.</i></p>

Dirección de Proceso Legislativo

<p><i>ahora se solicita. El monto de la pensión iniciaría con el 97.5% del salario regulador, el cual se irá disminuyendo hasta llegar al 92.5%,</i></p>	
<p><i>Se continuaba con el tope de las pensiones de hasta 16 Unidades de Medida y Actualización por día, a las pensiones que se otorguen.</i></p>	
<p><i>Se jubilarían con el salario regulador que equivale al promedio de los últimos 10 años de su salario de cotización, previa actualización a través el Índice Nacional de Precios al Consumidor. La aplicación de este salario, se haría gradualmente promediando los años de antigüedad que le hagan falta al trabajador, a partir de la entrada en vigor de este proyecto de Ley, para alcanzar el derecho a una jubilación, con un tope de 10 años.</i></p>	<p><i>El salario regulador equivalía al promedio de sus salarios de cotización de toda su vida laboral, previa actualización a través el Índice Nacional de Precios al Consumidor.</i></p>
<p><i>Se establecía un salario de cotización que se integra con el total de las percepciones que reciban los servidores públicos, teniendo como tope hasta 16 Unidades de Medida y Actualización por día.</i></p>	
<p><i>La cuantía de las pensiones, se incrementaría en la misma proporción en que se incremente el Índice Nacional de Precios al Consumidor.</i></p>	
<p><i>El trabajador aportaría de forma gradual, sobre su salario de cotización, a partir del 7.5% hasta alcanzar el 10%. El patrón, aportaría el 43% desde el primer año.</i></p>	<p><i>El monto de las aportaciones y cuotas, aplicaría de forma inmediata, con los siguientes porcentajes: Patrón: 43% del salario de cotización. Trabajador: 7.5% del salario de cotización.</i></p>

Sin embargo, con el propósito de concretar la reforma, se atendieron las inquietudes de los trabajadores representados por sus respectivos sindicatos, y en base a sus opiniones y propuestas, se materializó el presente proyecto de reforma, que de ser aprobado por el Congreso del Estado regirá el sistema de pensiones en el Estado de Colima.

Por la sola inercia demográfica, los costos para el Estado en materia de pensiones seguirán aumentando aunque en menor medida que en el caso de no haberse hecho la reforma al sistema de pensiones. El Gobierno decidió responsablemente hacer frente a estos incrementos a través de aportaciones crecientes y no de subsidios, como antes sucedía ante la insuficiencia de las aportaciones y cuotas, que serían difícilmente presupuestables.

De cualquier manera, el Estado debe estar atento a los cambios financieros y demográficos para hacer los ajustes necesarios al sistema de pensiones, al menos cada 6 años, de manera que se garantice el pago de las pensiones a quienes cumplan con los requisitos establecidos en el presente proyecto de Ley.

Dirección de Proceso Legislativo

REFORMA A LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE COLIMA

Se propone a través de esta reforma le sean atribuidas facultades a la Secretaría de Planeación y Finanzas, para que esta pueda celebrar Convenios de Coordinación y de Colaboración Administrativa con organismos públicos estatales, a fin de que estos puedan aprovechar la infraestructura y experiencia en el ámbito fiscal de aquella dependencia, en los términos que prevé la presente iniciativa de Ley. Con esta acción se verán beneficiados los organismos públicos que tengan atributos fiscales, por el nivel de eficiencia que alcanzarían en el cumplimiento de sus objetivos, y, por otro lado, la optimización de sus costos, ya que no verán encarecidos sus gastos de administración, de tener que llevar por sí mismos facultades inherentes a la materia fiscal, como lo es el caso de las funciones de fiscalización o cobro de créditos fiscales, entre otros.

En tal supuesto, se tiene comprendido el convenio que pueda celebrar el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima con la Secretaría de Planeación y Finanzas, a efecto de que pueda ejercer, a través de esta dependencia, las facultades que en materia fiscal le fueron concedidas. Igualmente para que los entes patronales toleren las afectaciones a las participaciones federales vía convenio en los términos de la Ley de Coordinación Fiscal en el Estado.

Por lo que para efecto de hacer posible lo anterior, se propone reformar la fracción XV del artículo 23 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Colima.

REFORMA A LA LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE COLIMA

Se propone adecuar las disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Colima, para que dentro de este cuerpo de Ley, quede establecido que será el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, el organismo público responsable de otorgar las pensiones y jubilaciones de los trabajadores al servicio del Poder Judicial en el Estado, bajo los requisitos, modalidades y parámetros que se prevén en la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos para el Estado que se propone expedir, garantizando con ello la seguridad social en materia de pensiones, así como de las demás prestaciones que establece el mismo ordenamiento.

REFORMA A LA LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL GOBIERNO, AYUNTAMIENTOS Y ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS DEL ESTADO DE COLIMA

Con el nacimiento de la nueva Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado cuyo objeto es darle viabilidad al sistema de pensiones y garantizar el pago de las mismas a los servidores públicos estatales y municipales, se hace necesario modificar las disposiciones de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado en consecuencia, pues actualmente contiene reglas para el otorgamiento de jubilaciones y pensiones en contraposición a lo dispuesto en aquél ordenamiento que se propone expedir.

Por lo tanto, los requisitos y condiciones para el trámite y acceso a una jubilación o pensión serán los previstos en la nueva Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado.

REFORMA A LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE COLIMA

Se proyecta adicionar a la Ley de Educación en el Estado, un capítulo a efecto de que los trabajadores de la educación, cuenten con reglas claras para el otorgamiento de jubilaciones y pensiones, en consideración al hecho de que la ley vigente no contiene los requisitos y condiciones al efecto, direccionando los supuestos legales de procedencia a las disposiciones establecidas en la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, que se propone en la presente iniciativa, dando certeza jurídica a los trabajadores de la educación de que podrán gozar de una pensión o jubilación, pues actualmente se encuentran en un vacío legislativo que pone en riesgo ese beneficio en su favor.

Dirección de Proceso Legislativo

De igual forma se hacen los ajustes pertinentes para que sea el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, el organismo a favor del cual se realicen las aportaciones y deducciones correspondientes. Por otro lado, se faculta a la entidad pública patronal para descontar de los salarios caídos del trabajador en los laudos favorables a éste último, las cuotas a las que hubiera estado obligado en los términos de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado que se impulsa.

REFORMA A LA LEY DEL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA PARA EL ESTADO DE COLIMA

Se propone adecuar las disposiciones de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, para que dentro de este cuerpo de Ley, quede establecido que será el Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, el organismo público responsable de otorgar las pensiones y jubilaciones del personal operativo de las fuerzas de seguridad del Estado y municipios, que no desempeñen funciones administrativas, bajo los requisitos, modalidades y parámetros que en ese nuevo ordenamiento se establecen, garantizando con ello la seguridad social en materia de pensiones, así como de las demás prestaciones que establece el mismo ordenamiento.

Por lo anterior, se propone reformar el artículo 132 tercer párrafo, 136 y 173 fracción XV de la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima.

REFORMA A LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL DEL ESTADO DE COLIMA

Con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones que contraigan los municipios con el Estado, se faculta a la Secretaría de Planeación y Finanzas, para que en caso de incumplimiento de aquellos, compense las participaciones federales que les correspondan a los primeros, en los términos que esta iniciativa de Ley prevé.

Dentro de tal supuesto, quedan comprendidas aquellas que contraigan los municipios, a través de sus ayuntamientos, en su carácter de patrón, para enterar las aportaciones y cuotas retenidas de sus trabajadores, al incorporarse al sistema de pensiones y prestaciones que administrará dicho Instituto a través de las Cuentas Institucionales de cada Entidad Pública Patronal.

REFORMA AL CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE COLIMA

Por último y tomando en cuenta que en la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado que se propone, se le otorgan al Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos facultades de carácter fiscal, con el propósito de realizar el objeto de la ley, considerando entre otros: la determinación de créditos fiscales, la imposición de recargos, la realización de visitas domiciliarias, la determinación presuntiva de cuotas y aportaciones, la aplicación del procedimiento administrativo de ejecución como medio de cobro de créditos fiscales, es que también se vuelve necesario reformar el Código Fiscal del Estado para establecer que la aplicación de las leyes fiscales, corresponderá además de las autoridades ya previstas en tal ordenamiento, a los organismos descentralizados y autónomos que las leyes determinen, como es el caso del Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado. Igualmente, se establece que dicho Instituto, tendrá el carácter de autoridad fiscal y por consecuencia, podrá ejercer las facultades que a las autoridades de éste tipo concede el ordenamiento que se propone reformar, en forma supletoria a las que ya le concede la propia Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado”.

III.- Leídas y analizadas las iniciativas en comento, los Diputados que integramos estas Comisiones, mediante citatorio emitido por el Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, sesionamos el día 26 de septiembre del año 2018, al interior de la Sala de Juntas “*Gral. Francisco J. Múgica*”, a efecto de realizar el proyecto de dictamen correspondiente, con

fundamento en el artículo 91 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, con base a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales; Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos; y del Trabajo y Previsión Social, son competentes para conocer las iniciativas en estudio, de conformidad con lo establecido en la fracción II del artículo 33 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; así como en los artículos 53, fracción III; 54, fracción I; y 67, fracción I del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

SEGUNDO.- Una vez realizado el estudio y análisis de las iniciativas en comento, los Diputados que integramos estas Comisiones Dictaminadoras, consideramos manifestar lo siguiente:

En relación a la iniciativa presentada por la Diputada Leticia Zepeda Mesina con la cual pretende adicionar el artículo 46 Bis de la Ley de Pensiones Civiles para El Estado de Colima, en la que los elementos de la Policía Estatal, tienen derecho a la pensión por retiro: así como que las mujeres que tengan veinticinco o más años de servicio y a los hombres que tengan veintiocho o más años de servicio cualquiera que sea su edad. Al respecto se hace de manifiesto que la Ley que se pretende reformar quedará abrogada por la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, sin embargo, se hace especial énfasis, en que aunado a la expedición de la Ley de referencia, se reformará la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado de Colima, en la cual los integrantes de las Instituciones Policiales recibirán las pensiones y beneficios que refiere la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima en forma complementaria a la seguridad social de la que son sujetos.

En relación a la iniciativa presentada por el Lic. José Ignacio Peralta Sánchez, Gobernador Constitucional del Estado de Colima, esta Comisión dictaminadora en cumplimiento a lo establecido en el párrafo tercero del artículo 1º de la constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en aras de proteger, garantizar, promover y respetar los derechos humanos de aquellos a quienes la propia Ley de pensiones que se propone denomina como sujetos de ley, encuentra viable dicha iniciativa, toda vez que las conquistas y derechos laborales de los agremiados a los diferentes sindicatos tanto del Poder Ejecutivo, de los ayuntamientos y organismos públicos descentralizados del estado y de los municipios, así como de aquellos órganos autónomos a los que obliga dicha ley, están intocados y salvaguardados, ya que la propia norma establece los parámetros para quienes les obliga la misma.

Para conocer la opinión de los diversos sectores de la sociedad colimense sobre la ley que se dictamina, los días 30 de noviembre y 1º de diciembre del año 2017, se

organizaron y llevaron a cabo foros por parte de ésta Comisión dictaminadora a diversas dependencias municipales, colegios de profesionistas, cámaras empresariales, instituciones educativas, sindicatos y federaciones, esto para conocer sus posicionamientos, argumentos y observaciones desde cada uno de los sectores en los que representan a sus trabajadores, y en atención a las invitaciones a los foros de referencia, los cuales se desarrollaron los días 30 de noviembre y 01 de diciembre del año 2017, a los mismos comparecieron el primero de los días antes citados BLAS FERNANDO VENEGAS DÁVILA representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Insuvi; IRVING JAVIER ISAIAS LEPE Secretario General de la Unión de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado y Organismos Descentralizados del Estado de Colima; ADAN PONCE RUIZ representante del Sindicato de Trabajadores al servicio de la procesadora municipal de carne; EDUARDO VIVIANO representante del Sindicato de Trabajadores al servicio de CIAPACOV; GABRIELA ÁLVAREZ QUINTERO representante del Sindicato de Trabajadores del Dif Municipal Colima; SERGIO FUENTES MENDOZA, representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Gobierno del Estado; ROBERTO REGALADO representante del Sindicato Independiente de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Manzanillo; CINTHIA DENNIS ISAIAS LEPE representante del Sindicato Unión y Armonía del Ayuntamiento de Colima; MARTÍN FLORES CASTAÑEDA Secretario General del Sindicato de los Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado; JOSÉ DE JESÚS VERDUZCO GONZÁLEZ representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Minatitlán; ROXANA AIDEÉ VIRGEN MENDOZA representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Ixtlahuacán; IRMA GONZÁLEZ PEDRAZA representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Dif Comala; ELIZABETH PINEDA representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Villa de Álvarez; HUGO BARRAGÁN V. y LAURA P. SÁNCHEZ representantes del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Colima; OSCAR OMAR SÁNCHEZ HERNÁNDEZ representante del Sindicato de trabajadores de CAPDAM; SERGIO MORENO CARBAJAL representante del Sindicato de trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Manzanillo; MARÍA TERESA RAMÍREZ GUZMÁN Secretaria General del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Villa de Álvarez; HÉCTOR A. LEÓN Secretario General del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Colima; PEDRO DELGADO ÁVALOS Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Armería; ANA CRISTINA NAVARRO CASTRO representante del Sindicato Independiente de Trabajadores al Servicio de Gobierno y Organismos Descentralizados; MARTHA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ representante del Sindicato de Trabajadores al servicio del Ayuntamiento de Tecomán; ROGELIO BATISTA LARIOS representante del Sindicato Independiente de Gobierno del Estado; HERIBERTO VALLADARES OCHOA, Dirigente de la sección 39 SNTE.

En tanto que para el día 01 de diciembre del año 2017 comparecieron los ciudadanos SABINO HERMILO FLORES ARIAS Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos; FRANCISCO JAVIER ARREOLA MEDINA en su carácter

Dirección de Proceso Legislativo

de consejero de la Comisión Estatal de Derechos Humanos; MAYREN POLANCO GAITÁN en su carácter de Presidenta del Colegio de Economistas A.C.; KRISTIAN MEINERS TOVAR, Secretario de Administración y Gestión Pública; MARA IÑIGUEZ MÉNDEZ, en representación de la Cámara Nacional de Comercio en Colima; OSWY DELGADO RODRÍGUEZ, Presidente de la Federación de Colegios, Barras y Asociaciones de Abogados del estado de Colima; FRANCISCO MIGUEL AGUIRRE representante de Valuaciones Actuariales del Norte S.C.; PEDRO ROCHA MEDRANO en su carácter de representante del instituto Tecnológico de Colima; AARÓN ARNOLDO CORTES NAVAREZ en su carácter de representante de la Confederación Patronal de la República Mexicana en Colima; ALMA DELFINA ÁLVAREZ VALENCIA representante del Ayuntamiento de Armería; SUSANA CASTELLANOS SÁNCHEZ representante del Ayuntamiento de Tecomán; ALEJANDRO CAMARENA representante del Colegio de Contadores de Colima y FRANCISCO RODRÍGUEZ GARCÍA Síndico del Ayuntamiento de Colima.

TERCERO.- Cabe mencionar que en cada una de las intervenciones de los antes citados, cada uno expuso sus argumentos y observaciones sobre el proyecto de iniciativa de la Ley de Pensiones de los servidores públicos del Estado de Colima, entregando dichos posicionamientos a los integrantes de esta comisión dictaminadora tanto en digital como en físico las siguientes agrupaciones, sindicatos, gremios y organismos centralizados, autónomos y descentralizados:

- a) Federación de Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.
- b) Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado.
- c) Unión de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.
- d) Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación Sección 39.
- e) Valuaciones Actuariales del norte S.C.
- f) Colegio de Contadores Públicos de Colima.
- g) Ayuntamiento Constitucional de Colima.
- h) Colegio de Economistas de Colima A.C.
- i) Secretaría de Administración y Gestión Pública del Gobierno del Estado.
- j) Confederación patronal de la República Mexicana, Centro empresarial de Colima S.P.
- k) Comité Ciudadano del Estado de Colima A.C.
- l) Cámara Nacional de Comercio en Colima.
- m) Comisión de Derechos Humanos del Estado de Colima.
- n) Tribunal de Arbitraje y Escalafón del Estado de Colima.
- ñ) Federación de Colegios, Barras y Asociaciones de abogados del Estado de Colima.
- o) Poder Judicial del Estado de Colima.

Analizado el texto de la iniciativa de Ley que se busca expedir y derivado del diagnóstico de nuestro sistema de pensiones, así como sus consecuencias en

caso de no reformar, no queda lugar a dudas, que el objeto de este proyecto de iniciativa de Ley, debe ser garantizar y regular el pago de las pensiones actuales y futuras, con la clara idea de que este objetivo sólo podrá cumplirse dentro de un marco formal de fondeo, soportado en la modificación de diversos parámetros y requisitos, que son necesarios para darle viabilidad financiera al sistema pensionario.

Por lo antes expuesto, se expide el siguiente:

D E C R E T O 616

PRIMERO.- Se aprueba expedir la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, para quedar como sigue:

LEY DE PENSIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE COLIMA

TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS GENERALES

Artículo 1. Ley reglamentaria

1. La presente Ley es reglamentaria del artículo 34 fracción XIV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima reordenada y consolidada, de aplicación general y obligatoria en el Estado de Colima en la forma y términos que la misma establece; y sus disposiciones son de orden público y de interés social.

Artículo 2. Objeto de la Ley

1. Este ordenamiento tiene por objeto garantizar y regular la seguridad social, así como buscar la sustentabilidad financiera del sistema de pensiones de los servidores públicos así definidos en esta Ley, en las ramas, coberturas y prestaciones que en la misma se contemplan.

Artículo 3. Nulidad de cualquier convenio que otorgue jubilaciones, pensiones o prestaciones sociales que contravenga lo dispuesto en esta Ley.

1. Tendrán plena vigencia jurídica todos los acuerdos nacionales, acuerdos de voluntades, lineamientos o minutas celebrados entre Entidades Públicas Patronales y sus respectivos servidores públicos o pensionados, siempre que no refieran requisitos distintos a los establecidos en el presente ordenamiento, para el otorgamiento de pensiones, jubilaciones, o prestaciones sociales previstas en ésta Ley, inherentes a los jubilados o pensionados; en caso contrario, serán nulas de pleno derecho.

2. Cualquier otra prestación pactada entre los sujetos a los que se refiere el párrafo anterior, diversa a las pensiones o jubilaciones, tendrá plena vigencia y efectos en los términos del convenio suscrito entre ellos y la ley que los rige.

Artículo 4. Glosario

1. Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

I. Afiliado: al servidor público que preste sus servicios, en virtud de nombramiento expedido por autoridad competente o por figurar en la nómina de pago en alguna de las Entidades Públicas Patronales a que se refiere esta Ley, que se encuentre dado de alta en el Instituto;

II. Aportaciones: a los montos definidos en esta Ley a cargo de las Entidades Públicas Patronales, equivalentes a un porcentaje determinado del salario de cotización de sus servidores públicos afiliados al Instituto;

III. Beneficiario: al beneficiario del afiliado, pudiendo ser cualquiera de los siguientes:

a) El cónyuge, o a falta de éste, el varón o la mujer con quien, el afiliado o el pensionado, ha vivido como si fuera su cónyuge durante los cuatro años anteriores o con quien tuviese uno o más hijos, siempre que ambos permanezcan libres de matrimonio. Si el servidor público o el pensionado, tiene varias concubinas o concubinarios, según sea el caso, ninguno de estos dos últimos sujetos tendrá derecho a los seguros, prestaciones y servicios previstos en esta Ley;

b) Los hijos del afiliado menores de dieciocho años;

c) Los hijos del afiliado o pensionado mayores de dieciocho años, cuando no puedan mantenerse por su propio trabajo debido a una enfermedad crónica o discapacidad por deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales, hasta en tanto no desaparezca la incapacidad que padecen, lo que se comprobará mediante certificado médico, expedido por Instituciones de Seguridad Social o por el Instituto, y por medios legales procedentes; o los hijos mayores de dieciocho años en pleno ejercicio de sus facultades, hasta la edad de veinticinco años, previa comprobación de que están realizando estudios de nivel medio superior o superior, de cualquier rama del conocimiento en planteles oficiales o reconocidos, y que no tengan un trabajo; y

d) Los ascendientes que dependan económicamente del afiliado o pensionado.

IV. Capital Constitutivo: al crédito fiscal determinado por el Instituto a cargo de las Entidades Públicas Patronales, con el objeto de restituir al Instituto las erogaciones que en especie y en dinero deba realizar a favor de los servidores públicos como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones que esta Ley impone a aquellas.

Tratándose de reconocimiento de antigüedad, el capital constitutivo será el valor presente de las erogaciones adicionales que por conceptos de prestaciones y servicios sociales espera reciba el servidor público por parte del Instituto por el hecho de reconocerle aquella;

V. Código: al Código Fiscal del Estado de Colima;

Dirección de Proceso Legislativo

VI. Comités Técnicos de Administración: a aquéllos encargados de la supervisión y vigilancia de las Cuentas Institucionales;

VII. Consejo Directivo: al órgano máximo de gobierno del Instituto;

VIII. Cuenta Institucional: a las cuentas autónomas e independientes entre sí, integradas con las cuotas y aportaciones que esta Ley establece, en el monto que corresponda a cada una de ellas, así como los intereses correspondientes;

IX. Cuotas: a los montos a cargo de los afiliados que deben cubrir al Instituto, equivalentes a un porcentaje determinado de su salario de cotización;

X. Director General: al Director General del Instituto;

XI. Descuento: a la cantidad que debe retener la Entidad Pública Patronal de las percepciones del afiliado por concepto de cuotas previstas en la Ley, o bien, con motivo del cumplimiento de obligaciones derivadas de la obtención de préstamos que otorgue el Instituto. Los pensionados no serán sujetos de descuento por concepto de cuotas, pero si lo serán respecto de los préstamos que soliciten en los términos de la presente Ley;

XII. Entero: la acción de entregar al Instituto el importe que corresponda de las Aportaciones, Cuotas y Descuentos para integrarlas a su patrimonio;

XIII. Entidades Públicas Patronales: a los poderes del Estado, organismos descentralizados de la Administración Pública Estatal y los órganos estatales autónomos previstos por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, incorporados al sistema de pensiones previsto en esta Ley. Asimismo, los municipios y los organismos descentralizados de la Administración Pública Municipal;

XIV. Instituto: al organismo público descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, autonomía técnica y de gestión, con carácter de autoridad fiscal, denominado Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima;

XV. Instituciones de Seguridad Social: al Instituto Mexicano del Seguro Social o al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado, o cualquier otra donde pueda tener inscritos la Entidad Pública Patronal a sus servidores públicos;

XVI. Ley: a la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima;

XVII. Pensión: al derecho pecuniario de pago periódico por un monto máximo equivalente a 16 veces el valor diario de la UMA, que reciben las personas pensionadas señaladas en esta Ley, en los términos y condiciones establecidas por la misma en concepto de salario regulador.

Quienes tengan la calidad de sindicalizados, en concepto de pensión, además recibirán las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos y se calcularán con las fórmulas en ellos establecidas. En el caso de que en

Dirección de Proceso Legislativo

convenios existan prestaciones sociales coincidentes como las previstas en esta ley, solo se pagarán en su cuantía las aquí previstas;

XVIII. Pensionado: a la persona física que goce de una de las pensiones previstas en la presente Ley, previo cumplimiento de los requisitos aplicables al caso y por resolución del Consejo Directivo;

XIX. Percepción: al salario o ingreso que reciban los servidores públicos, con motivo de su empleo, cargo o comisión;

XX. Prestaciones: las pensiones, las prestaciones sociales y los préstamos;

XXI. Reglamento: al Reglamento de la Ley;

XXII. Salario de Cotización: al que se integra con el total de las percepciones que reciban de manera fija, de forma quincenal, los servidores públicos por concepto de remuneración, el cual tendrá un tope de 16 UMA vigentes por día, sin que formen parte de éste las percepciones que se paguen por trabajos en horas extra en forma eventual.

También formarán parte del salario de cotización las prestaciones legales y convenidas que perciben los servidores públicos como activos y que sean extensibles en calidad de pensionados.

Sin disminución de los derechos pactados en convenios generales de prestaciones con sus respectivas Entidades Públicas Patronales, la pensión incluirá los conceptos antes señalados.

XXIII. Salario Regulador: al promedio ponderado de las remuneraciones previstas en el primer párrafo de la fracción XXII de este artículo, excluyendo el aguinaldo o la gratificación anual, que hubiera percibido el afiliado durante los últimos 7 años y con el que hubiera estado cotizando ante el Instituto, previa actualización con base en el Índice Nacional de Precios al Consumidor;

XXIV. Servidor público: a los miembros y trabajadores de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado; de los municipios; de los organismos descentralizados de la Administración Pública Estatal y Municipal; de los órganos estatales autónomos previstos por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; a los representantes de elección popular; a los trabajadores de la educación al servicio del Estado en su sección 39 del SNTE; al personal operativo de las fuerzas de seguridad; a los funcionarios, empleados y en general a toda persona que desempeñe un empleo o cargo de cualquier naturaleza en las Entidades Públicas Patronales a las que se refiere la fracción XIII de éste artículo, y

XXV. UMA: a la unidad de cuenta, índice, base, medida o referencia para determinar la cuantía del pago de las obligaciones y supuestos previstos en las leyes federales, de las entidades federativas y de la Ciudad de México, así como en las disposiciones jurídicas que emanen de dichas leyes, conforme a lo dispuesto en la Ley para Determinar el Valor de la Unidad de Medida y Actualización, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre del 2016.

Artículo 5. Interpretación estricta de la Ley

1. Las disposiciones de esta Ley que se refieran a la base de cálculo, porcentaje de las aportaciones de las Entidades públicas patronales y de las cuotas de los afiliados, son de aplicación e interpretación estricta.
2. Las disposiciones restantes se interpretarán conforme a las disposiciones convencionales y constitucionales respectivas en las formas y términos que mayores beneficios reporten a los servidores públicos, jubilados y pensionados.

Artículo 6. Límites y parámetros máximos de la Ley

1. El monto de las pensiones que otorgue el Instituto no podrá exceder en ningún caso, los límites y parámetros que establece esta Ley.

Artículo 7. Valor de la firma electrónica

1. Para los efectos de la presente Ley, la firma electrónica certificada utilizada en documentos electrónicos o en documentos escritos respecto de los datos consignados en forma electrónica, tendrá el mismo valor que la firma autógrafa.

Artículo 8. Supletoriedad a la Ley

1. En lo no previsto por esta Ley y su Reglamento se aplicarán supletoriamente:
 - I. Los principios generales de justicia social que derivan del artículo 123, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, del 116 fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima y la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima;
 - II. Los principios generales de justicia social que derivan del artículo 123, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley del Seguro Social y la Ley Federal del Trabajo;
 - III. Los tratados internacionales de los que México sea parte;
 - IV. La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima;
 - V. El Código y demás disposiciones fiscales aplicables;
 - VI. El Código Civil para el Estado de Colima, y
 - VII. La jurisprudencia.

Artículo 9. Aportaciones ordinarias y extraordinarias en el Presupuesto de Egresos

1. Las Entidades Públicas Patronales, están obligadas a considerar en sus respectivos proyectos de presupuestos de egresos, las aportaciones ordinarias o extraordinarias, que

Dirección de Proceso Legislativo

deben enterar al Instituto de acuerdo con las disposiciones que establece esta Ley, sin que su omisión las libere de la obligación de su pago.

2. Se prohíbe a dichas entidades el pago de pensiones adicionales a las que otorga esta Ley.

**CAPÍTULO II
DE LOS SUJETOS DE LEY**

Artículo 10. Sujetos obligados

1. Son sujetos obligados de esta ley:

I. Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado;

II. Los organismos descentralizados de la Administración Pública Estatal;

III. Los municipios;

IV. Los organismos descentralizados de la Administración Pública Municipal;

V. Los órganos estatales autónomos previstos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, exceptuando a la Universidad de Colima; y

VI. Los servidores públicos de las entidades mencionadas en las fracciones anteriores afiliados al Instituto.

Artículo 11. Afectación o compensación de participaciones federales

1. Las participaciones y demás ingresos federales de los sujetos obligados serán susceptibles de afectación o compensación en los términos de la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Colima y demás legislación aplicable, y servirán como fuente de pago de las aportaciones ordinarias y aportaciones extraordinarias, cuotas retenidas y demás obligaciones previstas en esta Ley.

**CAPÍTULO III
DE LAS OBLIGACIONES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS PATRONALES**

Artículo 12. Daños y perjuicios, recargos y sanciones por incumplimiento de obligaciones

1. Cada Entidad Pública Patronal es responsable de los daños y perjuicios que se causaren a sus afiliados o a sus beneficiarios, cuando por falta de cumplimiento de la obligación de inscribirlo o de avisar su salario de cotización o los cambios que sufriera éste, o de cualquier otra que le impone esta Ley, no pudieran otorgarse las prestaciones consignadas en la misma, o bien, se vieran disminuidas en su cuantía.

2. El Instituto, a través de la Cuenta Institucional de la Entidad Pública Patronal, será responsable del pago de los derechos de los afiliados o beneficiarios. En este caso, la Entidad Pública Patronal, está obligada a enterar al Instituto las cantidades que le

Dirección de Proceso Legislativo

correspondan, y será responsable del pago de los recargos y sanciones a los que haya lugar.

3. Los daños y perjuicios, los recargos y sanciones serán determinados en un capital constitutivo a la Entidad Pública Patronal.

Artículo 13. Entidades Públicas Patronales, son garantes del pago de pensiones

1. El Gobierno del Estado y los gobiernos municipales serán garantes respecto de las obligaciones de pago de las pensiones que deba realizar el Instituto con cargo a su respectiva Cuenta Institucional, así como de cualquier otra prestación emanada de esta Ley.

2. En virtud de lo señalado en el párrafo anterior, y a petición del Instituto, el Gobierno del Estado y los gobiernos municipales, realizarán aportaciones extraordinarias, cuando los recursos de su Cuenta Institucional no sean suficientes para cubrir los beneficios consignados en esta Ley.

Artículo 14. Determinación y entero de aportaciones y descuentos por las Entidades Públicas Patronales

1. Las Entidades Públicas Patronales tienen la obligación de enterar las aportaciones e importes de los descuentos, en el tiempo y forma previstos en esta Ley.

2. Corresponde a las Entidades Públicas Patronales la determinación y el entero de las aportaciones a su cargo, así como de las cuotas que deban descontar de las percepciones a sus servidores públicos, conforme a lo establecido en esta Ley, pero quedarán sujetas al ejercicio de las facultades de comprobación que, en su caso, realice el Instituto.

Artículo 15. Término y formalidades de entrega de información requerida a Entidades Públicas Patronales

1. Las Entidades Públicas Patronales proporcionarán al Instituto, dentro de los diez días hábiles posteriores a su requerimiento formal y por escrito, la información que éste les solicite en relación con el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley.

2. La información será presentada por escrito o en el formato electrónico que el Instituto determine, con base en los sistemas que él mismo desarrolle y conceda en uso a las Entidades Públicas Patronales.

Artículo 16. Descripción de información que se debe entregar al Instituto

1. Las Entidades Públicas Patronales deberán entregar al Instituto, en los formatos impresos, o a través de medios magnéticos, digitales o electrónicos, programas o plataformas a través de internet, autorizadas o desarrolladas por el Instituto, la siguiente información:

I. Las altas de los servidores públicos especificando fecha del movimiento, el salario de cotización, tipo de servidor público, número de control, lugar de adscripción, género,

Dirección de Proceso Legislativo

número de seguridad social en su caso, clave del Registro Federal de Contribuyentes con homoclave, Clave Única de Registro de Población y el número de plaza o clave presupuestal de la misma;

- II. Las bajas de los servidores públicos, indicando la fecha del movimiento y la causa;
- III. Las modificaciones al salario de cotización de los afiliados;
- IV. Las variaciones, promociones y cambios de las plazas de los afiliados;
- V. Las licencias sin goce de sueldo, las suspensiones por corrección disciplinaria y cualquier otro tipo de suspensión de la relación laboral de los afiliados, así como cualquier incidencia que afecte a la cotización, y
- VI. Los demás datos relevantes que acuerde de forma general el Consejo Directivo y se comunique oportunamente a las Entidades Públicas Patronales.

2. Las notificaciones a que se refiere este artículo deberán realizarse dentro de los cinco días hábiles siguientes de que el supuesto jurídico haya ocurrido. En caso de presentar de forma extemporánea la baja del servidor público, la fecha de la misma, para los efectos de esta Ley, se tomará a partir del día en que sea presentado el movimiento, por lo que la Entidad Pública Patronal se obliga a cubrir las aportaciones y cuotas correspondientes por ese periodo.

Artículo 17. Integración del expediente del afiliado, confidencialidad del mismo

1. Con la información que sea notificada en los términos del artículo anterior, el Instituto deberá integrar un expediente por cada afiliado, los datos que se asienten serán confidenciales y gozarán de la garantía de protección de datos personales, con las salvedades previstas en la ley de la materia.

Artículo 18. Obligación de tolerar visitas de verificación

1. Las Entidades Públicas Patronales permitirán las visitas de verificación que realice el Instituto para comprobar el cumplimiento de sus obligaciones previstas en esta Ley.

Artículo 19. Determinación presuntiva de aportaciones y cuotas

1. El Instituto podrá determinar presuntivamente el monto de las aportaciones y cuotas de las Entidades Públicas Patronales, cuando éstas últimas:

- I. Se opongan u obstaculicen la iniciación o desarrollo de las facultades de comprobación del Instituto;
- II. Omitan presentar los avisos de alta, baja, modificación y demás previstos en esta Ley;
- III. No enteren oportunamente el importe de sus aportaciones y cuotas retenidas, o lo hagan en forma incorrecta; o

IV. No presenten las nóminas, la documentación comprobatoria de las aportaciones o descuentos o no proporcionen la información correlativa al cumplimiento de sus obligaciones.

Artículo 20. Elementos de apoyo para la determinación presuntiva de aportaciones y cuotas

1. El Instituto, previa autorización por parte del Consejo Directivo, podrá determinar presuntivamente el monto de las aportaciones y cuotas de las Entidades Públicas Patronales y fijarlas en cantidad líquida, con base en los datos con que cuente o con apoyo en los hechos que conozca con motivo del ejercicio de las facultades de comprobación de que goza o bien, a través de los expedientes o documentos proporcionados por otras autoridades fiscales o administrativas.

2. En la misma forma procederá el Instituto, independientemente de las responsabilidades a que haya lugar, en los casos en que, al revisar los pagos realizados por las Entidades Públicas Patronales, detecte errores u omisiones de los que se derive incumplimiento parcial en el pago de las aportaciones y cuotas.

Artículo 21. Forma de pago de aportaciones y descuentos

1. El pago de aportaciones o entero de los descuentos, deberá realizarse a través de las formas o recibos oficiales que el Instituto apruebe.

Artículo 22. Pagos a través de depósito bancario o transferencia electrónica

1. Todos los pagos realizados al Instituto deberán ser a través de depósito en la institución de crédito donde aquél tenga su cuenta o mediante transferencia electrónica de fondos. Se entiende por transferencia electrónica de fondos, el pago que, por instrucción de la Entidad Pública Patronal a través de la afectación de fondos de su cuenta bancaria, se realice en favor del Instituto, por conducto de las instituciones de crédito.

2. El Instituto depositará en la Cuenta Institucional que corresponda las aportaciones ordinarias y extraordinarias, así como las cuotas y descuentos de cada sujeto obligado.

Artículo 23. Medios de apremio

1. El Instituto podrá emplear las medidas de apremio que se indican a continuación, cuando las Entidades Públicas Patronales impidan de cualquier forma o por cualquier medio, el inicio o desarrollo de sus facultades, observando estrictamente el siguiente orden:

I. Imponer la multa que corresponda en los términos del Código; y

II. Solicitar a la autoridad competente se proceda por desobediencia o resistencia, por parte de las Entidades Públicas Patronales, a un mandato legítimo de autoridad competente.

Artículo 24. Facultades de comprobación del Instituto, visitas domiciliarias y de gabinete

Dirección de Proceso Legislativo

1. El Instituto, a fin de comprobar que las Entidades Públicas Patronales han cumplido con las obligaciones relacionadas con el entero de las aportaciones y cuotas retenidas y, en su caso, determinar la existencia del crédito fiscal, dar las bases de su liquidación o fijarlo en cantidad líquida, estará facultado para:

I. Practicar visitas en el domicilio de las Entidades Públicas Patronales y revisar su contabilidad, documentos y correspondencia que tenga relación con dichas obligaciones; y

II. Requerir a las Entidades Públicas Patronales, para que exhiban en su domicilio, o en las oficinas del Instituto, a efecto de llevar a cabo su revisión, en un plazo de diez días hábiles contados a partir del siguiente a aquel en que se le notificó el requerimiento respectivo, la contabilidad, así como que proporcionen los datos, otros documentos o informes que se les requieran.

2. El Instituto podrá ejercer estas facultades conjunta, indistinta o sucesivamente, entendiéndose que se inicia con el primer acto que se notifique a las Entidades Públicas Patronales.

Artículo 25. Orden de visita domiciliaria por mandamiento escrito

1. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior, para los efectos de la facultad de comprobación consistente en practicar visitas en el domicilio de las Entidades Públicas Patronales y revisar su contabilidad, documentos y correspondencia relacionadas con la obligación y entero de las aportaciones y descuentos por cuotas retenidas, sólo se practicarán por mandamiento escrito del Instituto firmado por el Director General o por la persona en quien delegue sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto, cumpliendo para ello con los requisitos establecidos en el artículo 41 del Código.

2. En lo no previsto en el presente capítulo, las visitas domiciliarias se sujetarán a las reglas establecidas en el artículo 50 del Código.

Artículo 26. Solicitud de informes fuera de visita domiciliaria

1. Cuando el Instituto solicite de las Entidades Públicas Patronales, informes, datos o documentos o pida la presentación de la contabilidad o parte de ella para el ejercicio de sus facultades de comprobación, fuera de una visita domiciliaria, la solicitud respectiva será emitida y firmada por el Director General o por la persona en quien delegue sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto, cumpliendo para ello con los requisitos establecidos en el artículo 41 del Código.

2. En lo no previsto en el presente capítulo y para efectos de lo señalado en el párrafo anterior, se estará a lo establecido en el artículo 51 del Código.

Artículo 27. Determinación de cantidades omitidas, y hechos u omisiones de terceros

1. Cuando el Instituto, al ejercer las facultades de comprobación a que se refiere el artículo 24 de esta Ley, conozca de hechos u omisiones que entrañen incumplimiento de las disposiciones referentes al entero de las aportaciones y cuotas retenidas por

Dirección de Proceso Legislativo

descuentos previstos en la presente Ley, determinará las cantidades omitidas mediante resolución autorizada por el Consejo Directivo, misma que será emitida y firmada por el Director General o por la persona en quien delegue sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto, cumpliendo para tal efecto con los requisitos previstos en el artículo 41 del Código.

2. Asimismo, cuando conozca hechos u omisiones por terceros, que puedan entrañar el incumplimiento señalado en el párrafo anterior, de parte de las Entidades Públicas Patronales sujetas a las facultades de comprobación previstas en el artículo anterior, dará a conocer a éstas el resultado de aquella actuación mediante oficio de observaciones, para que pueda presentar documentación a fin de desvirtuar los hechos consignados en el mismo, dentro de los plazos a que se refiere la fracción V del artículo 51 del Código. Dicho oficio de observaciones será autorizado por el Consejo Directivo, emitido y firmado por el Director General o por la persona en quien delegue sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto.

Artículo 28. Motivación de resoluciones del Instituto

1. Para motivar las resoluciones que emita el Instituto, se estará a lo establecido en el artículo 53 del Código.

**CAPÍTULO IV
DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS AFILIADOS**

Artículo 29. Obligaciones de los afiliados para recibir los beneficios de Ley

1. Para que los afiliados puedan recibir o, en su caso, seguir disfrutando de las prestaciones que esta Ley otorga, deberán cumplir con las obligaciones y requisitos establecidos por la misma y en su Reglamento.

Artículo 30. Cumplimiento de requisitos y condiciones de Ley para recibir beneficios

1. Los derechos de los afiliados y sus beneficiarios, a recibir las prestaciones y beneficios que esta Ley otorga, nacen con la obtención de la calidad de servidor público con relación a las Entidades Públicas Patronales adheridas al sistema de pensiones que regula esta Ley y una vez que se reúnen los requisitos y condiciones que la misma exige para obtenerlos.

**TÍTULO SEGUNDO
DEL INSTITUTO DE PENSIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS
DEL ESTADO DE COLIMA**

**CAPÍTULO I
DE LA NATURALEZA DEL INSTITUTO**

Artículo 31. Naturaleza jurídica del Instituto

1. La administración de las prestaciones que establece esta Ley, estarán a cargo de un organismo público descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, autonomía técnica y de gestión, con carácter de autoridad fiscal, denominado

Dirección de Proceso Legislativo

Instituto de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, que tendrá como finalidad hacer efectivo el objeto de esta Ley y tendrá su domicilio en la ciudad de Colima, capital del Estado.

Artículo 32. Finalidad del Instituto

1. El Instituto es el organismo rector en materia de pensiones de los servidores públicos, de las prestaciones sociales y préstamos previstos en esta Ley, con facultades exclusivas para su otorgamiento respecto de sus afiliados; de buena fe, de carácter normativo, técnico, de supervisión, de inspección, consultivo y promocional, con facultades para administrar las aportaciones y cuotas que las Entidades Públicas Patronales y los servidores públicos cubran, así como para determinar los créditos fiscales en cantidad líquida y hacerlos efectivos, a efecto de garantizar las prestaciones que señale esta Ley.

Artículo 33. De los gastos de administración del Instituto

1. Los gastos de administración del Instituto de cada ejercicio fiscal, tendrán como tope el 1% de los salarios de cotización de los afiliados, los que deberán ejercerse bajo la premisa de racionalización, buscando el ahorro en todas sus operaciones y generando economías de escala.

**CAPÍTULO II
DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO, ADMINISTRACIÓN Y
VIGILANCIA DEL INSTITUTO**

Artículo 34. Órganos del Instituto

1. Los órganos de gobierno, administración y vigilancia del Instituto son los siguientes, respectivamente:

- I. El Consejo Directivo;
- II. Los Comités Técnicos de Administración;
- III. La Dirección General, y
- IV. La Comisión de Vigilancia.

Artículo 35. Integración del órgano de gobierno denominado Consejo Directivo

1. El Consejo Directivo del Instituto será la autoridad suprema y estará integrado de la siguiente manera:

- I. El Secretario de Administración y Gestión Pública del Poder Ejecutivo, quien fungirá como Presidente del Instituto;
- II. El Secretario de Planeación y Finanzas del Poder Ejecutivo;
- III. El Presidente de la Comisión de Gobierno Interno y Acuerdos Parlamentarios del Congreso del Estado;

- IV. El Magistrado Presidente del Supremo Tribunal de Justicia del Estado;
 - V. El Secretario General de la Unión de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.
 - VI. El Secretario General de la Federación de Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.
 - VII. El Secretario General del Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado de Colima.
 - VIII. El Secretario General del Sindicato Nacional de los Trabajadores de la Educación, sección 39;
 - IX. El Director General del Instituto, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;
 - X. Tres representantes del total de los municipios adheridos al Instituto, elegidos de común acuerdo entre ellos por mayoría de votos con valor diferenciado en proporción al número de servidores públicos que cada una afilie a ese organismo, y
 - XI. Un representante común de los órganos estatales autónomos previstos por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima.
- 2. Los miembros del Consejo Directivo tendrán derecho a voz y voto.
 - 3. El Presidente del Consejo Directivo, tendrá voto de calidad en caso de empate en las votaciones.
 - 4. Los representantes comunes a que se refiere este artículo, deberán ser electos de común acuerdo entre los municipios y órganos estatales autónomos cada año antes del 15 de enero. En caso de empate, el Presidente del Consejo Directivo tendrá el voto de calidad.
 - 5. En el caso de los organismos descentralizados de la Administración Pública, estarán representados por los Secretarios de Despacho del Poder Ejecutivo que forman parte del Consejo Directivo en el caso de los Estatales, y por los representantes de los municipios en el caso de los organismos de ese nivel de gobierno.
 - 6. Los integrantes del Consejo Directivo tendrán la facultad de designar a su respectivo representante y suplente ante el mismo.

Artículo 36. Invitados en el Consejo Directivo sin derecho a voto

- 1. El Presidente del Consejo Directivo podrá invitar a expertos en la materia de seguridad social, préstamos y temas de interés del Instituto, que por su destacada trayectoria y experiencia, puedan contribuir al logro de los propósitos del Consejo Directivo. Dichos invitados solo tendrán derecho a voz.

Artículo 37. Designación de suplentes en el Consejo Directivo y facultades de estos

Dirección de Proceso Legislativo

1. Por cada miembro titular del Consejo Directivo se nombrará un suplente, quien será la única persona facultada para representarlo cuando el titular no asista a las sesiones que se celebren. El Secretario Ejecutivo suplirá las ausencias del Presidente; y el suplente del Secretario Ejecutivo asumirá las funciones de éste, cuando aquél, haga las veces de Presidente.
2. Los suplentes tendrán derecho a voz y voto cuando no asistan los titulares que representan. Las designaciones se realizarán por tiempo indeterminado, siendo vigentes en tanto no sea notificada por escrito la revocación de las mismas. La designación y la remoción de los suplentes deberán ser realizadas por las entidades representadas, por escrito.
3. El cargo como miembro del Consejo Directivo será honorífico.

Artículo 38. Sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo Directivo

1. El Consejo Directivo sesionará de manera ordinaria por lo menos una vez al mes, previa convocatoria del Secretario Ejecutivo; y extraordinariamente, cuantas veces sea necesario, de así requerirlo la mayoría de sus miembros o a juicio del Presidente o del Secretario Ejecutivo, con acuerdo del primero.
2. Las sesiones ordinarias deberán ser convocadas, con una anticipación de tres días hábiles a la fecha de su celebración; las extraordinarias se convocarán con 24 horas de anticipación.
3. Las convocatorias contendrán como datos mínimos la fecha, hora, lugar y el orden del día para la sesión.
4. El Consejo Directivo sesionará válidamente con la asistencia de la mitad más uno de sus integrantes, siempre que se cuente con la presencia del Presidente del Consejo y del Secretario Ejecutivo, o de quienes los sustituyan, salvo en los casos que se requiera una mayoría calificada en los términos de esta Ley.

Artículo 39. Notificación de las convocatorias y determinación de días hábiles

1. La notificación de las convocatorias o cualquier otro documento, seguirán las siguientes reglas:
 - I. Se realizarán en el domicilio oficial de cada uno de los miembros del Consejo Directivo que al efecto se tenga registrado y bastará el sello de la institución convocada en el acuse de recibo o por medios electrónicos con firma electrónica;
 - II. Surtirán sus efectos el día y hora en que fueron hechas;
 - III. En caso de que algunos de los miembros del Consejo Directivo se negaren a recibir la notificación escrita, ésta se hará por medio de instructivo que se fijará en lugar visible de su domicilio oficial, debiendo el notificador asentar razón de tal circunstancia para dar cuenta al Instituto de la notificación que practicó; y

Dirección de Proceso Legislativo

IV. Se computarán sólo los días hábiles, considerándose así aquellos en que se encuentren abiertas al público las oficinas, durante el horario normal de labores.

2. Para efectos de esta Ley, son días hábiles todos los del año, menos los sábados y domingos y aquellos que las leyes o el Consejo Directivo declaren como inhábiles o festivos.

Artículo 40. Segunda convocatoria en caso de no existir quórum en primera

1. En el supuesto de que no exista el quórum necesario para sesionar o para la toma de decisiones, el Secretario Ejecutivo emitirá a petición del Presidente del Consejo Directivo, con una anticipación de un día hábil, una segunda convocatoria a sesión, la cual se celebrará válidamente con los miembros presentes y las decisiones se tomarán con el voto de la mayoría.

2. Los miembros del Consejo Directivo que no asistieren a las sesiones a las que fueren llamados en segunda convocatoria, se estimarán conformes con las resoluciones de aquellos que sí asistieren y solidariamente responsables con sus determinaciones.

Artículo 41. Atribuciones del Consejo Directivo

1. El Consejo Directivo tendrá las siguientes atribuciones:

I. Revisar los informes sobre el estado de adeudos de las Entidades Públicas Patronales, que mensualmente presente el Director General, y en su caso, ordenar las acciones pertinentes para su recuperación;

II. Autorizar, en su caso, el monto de las aportaciones extraordinarias que deban de cubrir el Gobierno del Estado o los gobiernos municipales, cuando los recursos de su Cuenta Institucional no sean suficientes para cubrir las obligaciones establecidas en esta Ley, debiendo notificar a aquellos de tal circunstancia para que sean considerados en sus respectivos presupuestos de egresos;

III. Autorizar la constitución de las reservas para las Cuentas Institucionales, de los remanentes anuales que llegare a obtener cada cuenta;

IV. Solicitar informes al Director General del cumplimiento de las obligaciones en materia de transparencia y rendición de cuentas en función a la normatividad aplicable;

V. Autorizar las políticas, condiciones e instrumentos de inversión de los fondos y reservas de las Cuentas Institucionales, teniendo como premisa la obtención de los mejores beneficios con el menor riesgo posible y la liquidez requerida para el pago de las pensiones y en caso de excedentes de las demás prestaciones;

VI. Autorizar la estructura administrativa y de organización necesaria para el funcionamiento del Instituto;

VII. Autorizar los proyectos de Reglamentos propuestos por el Director General que se hagan necesarios y proponerlos al Titular del Poder Ejecutivo;

Dirección de Proceso Legislativo

- VIII.** Proponer al Titular del Poder Ejecutivo, a través del Director General del Instituto, las reformas y adiciones que estime pertinentes a esta Ley;
- IX.** Conocer a través de los informes que rinda el Director General, el resultado de la evaluación de la viabilidad financiera del sistema de pensiones, con base en la elaboración de estudios actuariales para cada Cuenta Institucional, a fin de tomar las medidas pertinentes;
- X.** Autorizar la adquisición de bienes inmuebles, para los fines que le sean propios;
- XI.** Autorizar el Manual General de Organización y de Procedimientos del Instituto;
- XII.** Aprobar los presupuestos anuales de ingresos y egresos, junto con los planes y programas del Instituto en los términos de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria para el Estado de Colima y demás normatividad aplicable;
- XIII.** Aprobar mensualmente la información financiera y el ejercicio presupuestario del Instituto;
- XIV.** Funcionar como Comité Técnico de Administración de la Cuenta Institucional Estatal;
- XV.** Autorizar al Director General, la celebración de los convenios de coordinación y colaboración administrativa con dependencias y entidades públicas federales, estatales y municipales, para realizar los fines de la presente Ley;
- XVI.** Aprobar el informe anual de actividades que presente el Director General;
- XVII.** Autorizar la realización de auditorías externas cuando así se juzgue conveniente;
- XVIII.** Autorizar al Director General para realizar la enajenación de bienes inmuebles que sirvan al propósito del Instituto;
- XIX.** Recibir de los Comités Técnicos de Administración los proyectos de resolución, efectuar la revisión de los expedientes y emitir las resoluciones en las que se determine la procedencia o no de las prestaciones solicitadas con cargo a la Cuenta Institucional respectiva;
- XX.** Conocer el informe de otorgamiento, control y recuperación de préstamos que presente el Director General en las sesiones del Consejo;
- XXI.** Autorizar el otorgamiento, denegación, modificación, suspensión, revocación o terminación de pensiones, con base en la información que presente el Director General;
- XXII.** Conocer y aprobar, a través de los informes del Director General, las acciones y los resultados obtenidos del ejercicio de las facultades de comprobación, y de la aplicación de los procedimientos de cobro, en relación a créditos fiscales determinados a las Entidades públicas patronales;

Dirección de Proceso Legislativo

XXIII. Conocer, a través de informe del Director General, de las denuncias o querellas que se hubieren interpuesto con motivo de la probable responsabilidad administrativa o penal derivada del incumplimiento de esta Ley;

XXIV. Designar al Director General del Instituto de la propuesta formulada por el Presidente del Consejo Directivo, así como revocarlo libremente;

XXV. Designar a los integrantes de la Comisión de Vigilancia, de acuerdo con el perfil requerido en esta Ley, y

XXVI. Las demás que establezca esta Ley y su Reglamento, que le permitan cumplir con su objeto.

2. Las atribuciones contenidas en las fracciones V, VI, VII, VIII, IX, XII, XIII, XV, XVIII y XXIII deberán, por su naturaleza y trascendencia aprobarse por mayoría calificada y las restantes por mayoría simple.

Artículo 42. De las resoluciones del Consejo Directivo

1. Las resoluciones del Consejo Directivo se aprobarán por unanimidad, mayoría calificada o mayoría simple de sus integrantes en los términos de la presente Ley.

2. Se entenderá por mayoría calificada las dos terceras partes de los integrantes y por mayoría simple la mitad más uno de los presentes.

3. Las resoluciones del Consejo Directivo obligarán a los ausentes y disidentes.

4. En caso de empate se resolverá el asunto con el voto de calidad del Presidente del Consejo Directivo.

5. Los consejeros deberán firmar las actas de las sesiones del Consejo Directivo en unión del Secretario Ejecutivo, y en caso de negativa, se asentará por este último dicha circunstancia y las razones del consejero para no hacerlo.

6. La firma únicamente acredita la asistencia más no la conformidad con lo resuelto, ya que, para el caso, se requerirá de la manifestación expresa del consejero, dejando constancia de ello en el acta.

Artículo 43. Prohibiciones al Instituto.

1. El Instituto a efecto de cumplir con su finalidad establecida en el artículo 32 de esta ley, tiene prohibido realizar lo siguiente:

I. Contratar deuda o celebrar convenios de financiamiento, o cualquier otro esquema financiero que le permita allegarse de recursos para fundear sus operaciones de pago de pensiones, prestaciones sociales o préstamos;

II. Valerse de fondos financieros de terceros, mediante cualquier esquema que lo sustituya o que coadyuven en el cumplimiento de su finalidad prevista en el artículo 32 señalado en el primer párrafo de este artículo, salvo el el caso de las garantías y

Dirección de Proceso Legislativo

responsabilidad solidaria que asumen el Gobierno del Estado y los gobiernos municipales en el pago de las pensiones;

III. Fungir como fiador, aval o responsable solidario respecto de operaciones financieras de sus afiliados, pensionados y Entidades Públicas Patronales, y

IV. Realizar inversiones de alto riesgo, inversiones en acciones, títulos bursátiles o en aquellas que no garanticen su retorno y liquidez para el fondo.

Artículo 44. Comité Técnico de Administración Estatal

1. El Comité Técnico de Administración de la Cuenta Institucional Estatal, será el propio Consejo Directivo.

Artículo 45. Integración de los Comités Técnicos de Administración Municipal

1. Los Comités Técnicos de Administración Municipales, se integrarán de la siguiente manera para cada Cuenta Institucional Municipal:

I. Por un Presidente, que será el Presidente Municipal, o excepcionalmente, para cubrir una ausencia temporal de éste, el miembro del Cabildo que presida la Comisión de Hacienda;

II. Por un Secretario, que será el Director General o por la persona en quien delege sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto;

III. Por un Tesorero, que será designado por el Presidente del Comité; y

IV. Por dos vocales que serán: Un representante de los organismos sindicales, elegido entre ellos. Un representante de los trabajadores, funcionarios o empleados no sindicalizados elegido entre ellos.

2. Los vocales suplentes serán designados en el mismo tiempo y formas en que lo sean los propietarios.

Artículo 46. Integración de los Comités Técnicos de los órganos autónomos

1. Los Comités Técnicos de los órganos autónomos definidos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, se integrarán de la siguiente manera para cada Cuenta Institucional:

I. Por un Presidente, que lo será el funcionario de mayor jerarquía en el órgano autónomo, o excepcionalmente, para cubrir una ausencia temporal de éste, el que sea designado;

II. Por un Secretario, que será el Director General o por la persona en quien delege sus facultades en los términos del Reglamento Interior del Instituto;

III. Por un Tesorero, que será designado por el Presidente del Comité; y

IV. Por dos vocales que serán: Un representante de los organismos sindicales, elegido entre ellos si lo hubiera. Un representante de los trabajadores, funcionarios o empleados no sindicalizados elegido entre ellos.

2. Los vocales suplentes serán designados en el mismo tiempo y formas en que lo sean los propietarios.

Artículo 47. Facultades y obligaciones de los Comités Técnicos de Administración

1. Los Comités Técnicos de Administración tendrán las siguientes facultades y obligaciones:

I. Cumplir y hacer cumplir con exactitud las disposiciones de esta Ley;

II. Conocer y aprobar, en su caso, el presupuesto anual de egresos de la Cuenta Institucional y presentarlo al Consejo Directivo en los términos de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria para el Estado de Colima y demás normatividad aplicable;

III. Examinar, y, en su caso, aprobar, los estados financieros ordinarios y extraordinarios, la proyección de ingresos y egresos por meses vencidos, los de avance de gestión y la cuenta pública según lo estipulado por los ordenamientos legales de Fiscalización, así como los informes generales y especiales y presentarlos al Consejo Directivo;

IV. Presentar al Consejo Directivo un reporte de ingresos y egresos durante el año y una proyección mensual de estos durante el ejercicio fiscal y su comparativo contra el presupuesto aprobado;

V. Vigilar el ejercicio del presupuesto anual de egresos mediante la práctica de las auditorías internas y externas que sean necesarias;

VI. Vigilar la oportuna concentración de cuotas, aportaciones y demás recursos que ingresen a la Cuenta Institucional;

VII. Diseñar las operaciones de inversión que se realicen con recursos patrimoniales de la Cuenta Institucional y presentarla al Consejo Directivo;

VIII. Integrar los proyectos de resolución, efectuar la revisión de los expedientes y presentarlas al Consejo Directivo para que éste determine la procedencia o no de las prestaciones que otorga esta Ley;

IX. Conocer los resultados de las valuaciones actuariales y, en su caso, proponer las modificaciones necesarias a las cuotas y aportaciones o a los beneficios establecidos en este ordenamiento; y

X. Las demás que establezca esta Ley y sus Reglamentos.

Artículo 48. Atribuciones del Director General del Instituto

Dirección de Proceso Legislativo

1. El Director General del Instituto tendrá las atribuciones siguientes:
 - I. Administrar el Instituto;
 - II. Registrar a los servidores públicos de las Entidades Públicas Patronales;
 - III. Integrar un expediente de cada uno de los afiliados al Instituto, que deberá contener la información necesaria para los efectos de esta Ley;
 - IV. Ejecutar los acuerdos del Consejo Directivo y de los Comités Técnicos de Administración;
 - V. Otorgar, denegar, suspender, modificar, revocar y dar por terminadas las pensiones que establece esta Ley, previa autorización del Consejo Directivo, en los términos y condiciones autorizados por esta ley;
 - VI. Otorgar, controlar y recuperar los préstamos en los términos de esta Ley; en el caso de la recuperación de préstamos, las acciones encaminadas para este efecto, serán validadas en la sesión inmediata posterior por el Consejo Directivo.
 - VII. Cumplir y hacer cumplir la presente Ley y su Reglamento, convenios, acuerdos y demás disposiciones aplicables;
 - VIII. Suscribir los documentos relativos al ejercicio de sus atribuciones;
 - IX. Expedir constancias y certificaciones de la información y documentación que obra o se genere en el Instituto, en apego al marco normativo en materia de datos personales;
 - X. Proponer al Consejo Directivo y, una vez autorizadas, practicar visitas en el domicilio fiscal o establecimientos de las Entidades Públicas Patronales y revisar su contabilidad, con el propósito de comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley, en relación con la obligación de enterar las aportaciones, las cuotas retenidas por descuentos y sus accesorios;
 - XI. Proponer al Consejo Directivo y, una vez autorizadas, practicar revisiones de gabinete en las oficinas del propio Instituto, a las Entidades Públicas Patronales, pudiendo requerir con ese objetivo a dichas entidades, para que exhiban en las oficinas del Instituto, la documentación necesaria a efecto de llevar a cabo su revisión, la contabilidad, así como que proporcionen los datos, otros documentos o informes que se les requieran para comprobar el cumplimiento de las obligaciones emanadas del presente ordenamiento;
 - XII. Dar a conocer a las Entidades Públicas Patronales los hechos u omisiones imputables a éstas, conocidos con motivo del ejercicio de las facultades de comprobación, a través de la emisión del oficio de observaciones dentro de la revisión que se les esté practicando;
 - XIII. Designar a los visitadores, auditores, notificadores y demás personal para que intervenga en la práctica de actos relacionados con el ejercicio de las facultades de comprobación previstas en la presente Ley;

Dirección de Proceso Legislativo

- XIV.** Expedir las constancias de identificación del personal adscrito al Instituto, encargado de llevar a cabo el ejercicio de las facultades de comprobación;
- XV.** Determinar los créditos fiscales y las bases de su liquidación, así como fijarlos en cantidad líquida y percibirlos de conformidad con la presente ley, cuando como consecuencia del ejercicio de las facultades de comprobación, conozca de hechos u omisiones que entrañen incumplimiento de las disposiciones previstas en la misma, en relación con la obligación y entero de las aportaciones y cuotas retenidas por descuentos y sus accesorios;
- XVI.** Imponer, previa autorización del Consejo Directivo, las sanciones correspondientes por la comisión de las infracciones establecidas en esta Ley;
- XVII.** Imponer, previa autorización del Consejo Directivo, las medidas de apremio establecidas en esta Ley, cuando las Entidades Públicas Patronales, se opongan u obstaculicen el ejercicio de las facultades de comprobación conferidas en esta Ley;
- XVIII.** Ordenar y realizar la notificación de cualquier acto administrativo que derive del ejercicio de sus facultades y, en su caso, en las demás disposiciones legales fiscales estatales que le sean aplicables;
- XIX.** Ordenar y llevar a cabo, previa autorización del Consejo Directivo, el procedimiento administrativo de ejecución, para hacer efectivos los créditos fiscales firmes y sus accesorios a cargo de las Entidades Públicas Patronales, incluyendo el embargo de cuentas bancarias y de inversiones, así como las garantías constituidas para asegurar el interés fiscal, para garantizar los créditos fiscales; enajenar fuera de remate bienes embargados y expedir el documento que ampare la enajenación de los bienes rematados;
- XX.** Proceder a la ampliación del embargo en otros bienes de las Entidades Públicas Patronales, cuando el Instituto estime que los bienes embargados son insuficientes para cubrir los créditos fiscales o cuando la garantía del interés fiscal resulte insuficiente; y declarar el abandono a favor del Instituto de los bienes y cantidades de dinero no reclamados por las Entidades Públicas Patronales;
- XXI.** Solicitar a las instituciones bancarias, así como a las instituciones y organizaciones auxiliares del crédito, que ejecuten el embargo o aseguramiento de cuentas bancarias y de inversiones a nombre de las Entidades Públicas Patronales y solicitar su levantamiento cuando así proceda;
- XXII.** Fijar los honorarios del depositario o administrador de bienes raíces, previa autorización del Consejo Directivo;
- XXIII.** Habilitar días y horas inhábiles para la práctica de diligencias de notificación de toda clase de actos administrativos, de requerimiento de pago, así como de embargo de bienes;
- XXIV.** Solicitar el auxilio de la fuerza pública para llevar a cabo el Procedimiento Administrativo de Ejecución;

Dirección de Proceso Legislativo

- XXV.** Designar a los peritos que se requieran para la valuación de los bienes embargados;
- XXVI.** Embargar precautoriamente bienes para asegurar los intereses del Instituto, cuando se den los supuestos y conforme al procedimiento previsto en el Código;
- XXVII.** Requerir, calificar y aceptar, en su caso, las garantías que se otorguen, respecto de créditos fiscales sobre los que se les aplique el Procedimiento Administrativo de Ejecución, autorizar su sustitución, requerir su ampliación y cancelarlas cuando proceda, así como vigilar que dichas garantías sean suficientes tanto al momento de su aceptación como con posterioridad;
- XXVIII.** Nombrar y remover a los depositarios de bienes, verificando que los mismos cumplan con las obligaciones de su encargo y, en caso contrario, fincar las responsabilidades correspondientes, acordando su sustitución;
- XXIX.** Ordenar y practicar embargos en la vía administrativa, como medio para garantizar el interés fiscal del Instituto;
- XXX.** Realizar las inversiones de las Cuentas Institucionales de acuerdo con lo mandatado por el Consejo Directivo;
- XXXI.** Modificar o revocar los actos que emita, sin perjuicio de lo establecido por las disposiciones legales aplicables;
- XXXII.** Recaudar y administrar las aportaciones, cuotas, los recursos provenientes de descuentos y demás que le correspondan a las Cuentas Institucionales;
- XXXIII.** Informar al Consejo Directivo, del resultado de la evaluación actuarial que se haga de la viabilidad financiera del sistema de pensiones, con base en la elaboración de estudios actuariales por cada Cuenta Institucional;
- XXXIV.** Solicitar a la Secretaría de Planeación y Finanzas su intervención para el ejercicio de las facultades de comprobación, así como el cobro de los créditos fiscales determinados en los términos de esta Ley;
- XXXV.** Ejercer, previa autorización del Consejo Directivo, las acciones legales en contra de las Entidades Públicas Patronales que se encuentren en estado de mora;
- XXXVI.** Realizar la determinación presuntiva de las aportaciones y cuotas previa autorización del Consejo Directivo;
- XXXVII.** Proponer al Consejo Directivo, derivado de los estudios actuariales, en su caso, el monto de las aportaciones extraordinarias que deban de cubrir el Gobierno del Estado o los Gobiernos Municipales, cuando los recursos de su Cuenta Institucional no sean suficientes para cubrir los beneficios que otorga esta Ley;
- XXXVIII.** Requerir a las Entidades Públicas Patronales toda clase de informes, datos y documentos relacionados directamente con el cumplimiento de las obligaciones emanadas de este ordenamiento;

- XXXIX.** Difundir entre las Entidades Públicas Patronales y afiliados al Instituto, el contenido y alcance de las obligaciones y derechos que esta Ley establece;
- XL.** Tramitar la publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”, de los acuerdos del Consejo Directivo, relacionados con el otorgamiento y revocaciones de las pensiones;
- XLI.** Crear y mantener una página web que incorpore las mejores prácticas en la conformación de la misma; que tenga como propósito fundamental ser una herramienta facilitadora de información interactiva entre los afiliados y las Entidades públicas patronales con el Instituto;
- XLII.** Representar legalmente al Instituto, con todas las facultades generales y especiales que requieran cláusula especial, teniendo igualmente facultades para pleitos y cobranzas, actos de administración, actos de carácter fiscal, para presentar demandas de cualquier naturaleza, denuncias y querellas en materia penal y otorgar el perdón legal; para intervenir en los conflictos laborales, colectivos o particulares; para interponer recursos y cualquier medio de defensa, así como para desistirse de ellos incluyendo el juicio de amparo; articular y absolver posiciones; otorgar y revocar poderes generales y especiales, celebrar toda clase de operaciones mercantiles, suscribir cheques y cualquier título de crédito;
- XLIII.** Celebrar, previa autorización del Consejo Directivo, los contratos traslativos de dominio de los bienes inmuebles afectos al Instituto;
- XLIV.** Celebrar, previa autorización del Consejo Directivo, convenios de coordinación y colaboración administrativa con dependencias y entidades públicas federales, estatales y municipales, para realizar los fines de la presente Ley;
- XLV.** Presentar las denuncias o querellas que se hubieren interpuesto con motivo de la probable responsabilidad administrativa o penal derivada del incumplimiento de esta Ley previa autorización del Consejo Directivo;
- XLVI.** Expedir los Manuales de Organización y Procedimientos que sean necesarios para la adecuada operación del Instituto;
- XLVII.** Presentar anualmente para su aprobación ante el Consejo Directivo, los presupuestos de ingresos y egresos del Instituto, a más tardar el 15 de noviembre de cada año;
- XLVIII.** Presentar mensualmente al Consejo Directivo para su aprobación, en la sesión ordinaria inmediata posterior al mes que concluya, la información financiera y del ejercicio presupuestario del Instituto;
- XLIX.** Informar al Consejo Directivo dentro del primer bimestre del siguiente ejercicio, el estado que guarda la administración del Instituto, en el informe general de actividades que se presentará anualmente, en donde deberá contenerse la información financiera, presupuestaria y actuarial del Instituto;

Dirección de Proceso Legislativo

- L. Remitir oportunamente a la Comisión de Vigilancia, copia del informe general de actividades que presente al Consejo Directivo, para los efectos previstos en la fracción VI, del artículo 51 de la presente Ley;
- LI. Designar y suscribir los nombramientos de los funcionarios y empleados del Instituto, y delegar en ellos las funciones de acuerdo con el Reglamento Interior del Instituto;
- LII. Celebrar convenios, contratos y acuerdos con los sectores público, privado y social, que sean necesarios para la consecución del objeto de esta Ley, y
- LIII. Las demás que establezca esta Ley y sus Reglamentos, que le permitan cumplir con el objeto de este ordenamiento.

Artículo 49. Requisitos para ser Director General del Instituto

- 1. Para ser Director General se requiere:
 - I. Ser ciudadano mexicano;
 - II. Tener al menos 30 años de edad al día de su nombramiento;
 - III. Contar con al menos título y cédula profesional a nivel licenciatura en carrera de administración, contaduría, finanzas, actuaría o afín;
 - IV. Gozar de buena reputación;
 - V. Contar con experiencia financiera de 5 años acreditable;
 - VI. No haber sido inhabilitado para ejercer cargos públicos, y
 - VII. Carecer de antecedentes penales por delitos patrimoniales.

Artículo 50. Composición de la Comisión de Vigilancia

- 1. La Comisión de Vigilancia estará compuesta por tres miembros, uno que de común acuerdo que deberán designar las Entidades Públicas Patronales representadas en el Consejo Directivo; otro que deberán elegir los sindicatos de trabajadores del mismo Consejo Directivo; y un representante de la Contraloría General del Estado a invitación del Consejo Directivo.
- 2. Los miembros de la Comisión de Vigilancia deberán gozar de buena reputación, prestigio profesional y experiencia en actividades de transparencia, rendición de cuentas o auditoría.
- 3. Los miembros la Comisión de Vigilancia serán nombrados para un periodo de cuatro años, podrán ser reelectos por una sola ocasión y sus cargos serán de carácter honorífico.

Artículo 51. Atribuciones de la Comisión de Vigilancia

Dirección de Proceso Legislativo

1. La Comisión de Vigilancia tendrá las siguientes atribuciones:
 - I. Vigilar que los recursos del Instituto, así como los de las Cuentas Institucionales, se apliquen e inviertan de acuerdo con las disposiciones de esta Ley y su Reglamento;
 - II. Verificar el correcto otorgamiento, denegación, suspensión, modificación, revocación y terminación de las pensiones;
 - III. Proponer al Consejo Directivo, cuando se estime necesario, la práctica de auditorías externas al Instituto o a las Cuentas Institucionales;
 - IV. Poner en conocimiento del Consejo Directivo las irregularidades que observe, para lo cual participará con voz en las reuniones del Consejo Directivo;
 - V. Verificar la suficiencia de las Cuentas Institucionales, cuotas y aportaciones y proponer las medidas que juzgue necesarias al Consejo Directivo; y
 - VI. Presentar al Consejo Directivo un dictamen sobre la información financiera, presupuestaria y actuarial del Instituto, que presente el Director General en su informe anual de actividades, para cuyo efecto éstos le serán dados a conocer con la debida oportunidad.

Artículo 52. Participación de la Comisión de Vigilancia en las sesiones del Consejo Directivo

1. Cuando la Comisión de Vigilancia estime necesario participar en las sesiones del Consejo Directivo o en las de los Comités Técnicos de Administración, deberá acordar con el Presidente correspondiente, ser incluida en el orden del día de la siguiente sesión ordinaria o incluso para que se convoque a sesión extraordinaria.

**CAPÍTULO III
DEL PATRIMONIO DEL INSTITUTO**

Artículo 53. Integración del Patrimonio del Instituto

1. El Patrimonio del Instituto se constituye con los siguientes conceptos:
 - I. Las Cuentas Institucionales de cada sujeto obligado,
 - II. La cartera de préstamos, y
 - III. Los bienes y derechos que en general pertenezcan al Instituto, que no se identifiquen con alguna Cuenta Institucional.

Artículo 54. Constitución de las Cuentas Institucionales

1. Las Cuentas Institucionales se constituyen por:

Dirección de Proceso Legislativo

- I. Las cuotas y descuentos de los afiliados y las aportaciones de las Entidades Públicas Patronales;
- II. Las aportaciones extraordinarias que reciban del Gobierno del Estado o de los municipios respectivamente;
- III. Los subsidios del Gobierno Federal, en su caso;
- IV. Los rendimientos que generen por las inversiones que con éstas se realicen;
- V. Los recargos;
- VI. Los bienes muebles e inmuebles, derechos y obligaciones que la Cuenta Institucional adquiera por cualquier título legal;
- VII. Los intereses ganados por préstamos, rentas, plusvalías y demás utilidades que obtengan las Cuentas Institucionales de las operaciones e inversiones que conforme a los términos de esta Ley haga cada una de éstas;
- VIII. Las donaciones, herencias, legados y fideicomisos que se hicieren o constituyeren a favor del Instituto, y
- IX. Cualquier otra percepción, derechos o bienes con los cuales resultare beneficio para la Cuenta Institucional.

Artículo 55. Los saldos de cuentas institucionales no generan derechos para servidores públicos

1. Ninguna cuota o aportación al Instituto o a las Cuentas Institucionales, crea derechos de ninguna naturaleza en favor de los servidores públicos, de sus beneficiarios o de las Entidades Públicas Patronales sobre aquellas, pues son parte del patrimonio del Instituto y para el cumplimiento de sus fines. El pago de éstas solo genera el derecho de exigir el cumplimiento de las prestaciones emanadas de esta Ley.

Artículo 56. Objeto de las Cuentas Institucionales

1. El objeto de las Cuentas Institucionales es el pago de las pensiones y prestaciones sociales previstas en esta Ley, así como la identificación de las aportaciones y cuotas de cada Entidad Pública Patronal, quedando prohibido la transferencia de fondos entre éstas, con las excepciones previstas en esta Ley.

Artículo 57. Cuentas Institucionales para cada Entidad Pública Patronal.

1. Deberá existir una Cuenta Institucional Estatal, así como una Cuenta Institucional por cada Entidad Municipal y cada uno de los órganos estatales autónomos previstos por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima. De haber excedentes se podrán utilizar en el otorgamiento de préstamos a los afiliados, siempre que el excedente sea superior al importe de 2 quincenas de la nómina de pensiones.

**TÍTULO TERCERO
DEL RÉGIMEN FINANCIERO Y DEL FONDO DEL SISTEMA DE PENSIONES**

**CAPÍTULO I
DE LAS APORTACIONES, CUOTAS Y CRÉDITOS FISCALES**

Artículo 58. Salario de cotización para inscripción de afiliados

1. Los servidores públicos se afiliarán al Instituto con el salario de cotización que perciban en el momento de su alta, estableciéndose como límite inferior un salario mínimo general por día y como límite superior 16 veces el valor diario de la UMA, sin que formen parte de éste las percepciones que se paguen por trabajos en horas extra en forma eventual. También formarán parte del salario de cotización las prestaciones legales y extra legales que perciben los servidores públicos.

2. Cuando el salario sea igual al límite inferior señalado en el párrafo anterior, el patrón cubrirá las cuotas y aportaciones correspondientes.

Artículo 59. Salario de cotización para afiliados en diversas Entidades Públicas Patronales

1. Cuando los afiliados presten servicios simultáneamente a varias Entidades Públicas Patronales adheridas al Instituto, se tomará en cuenta la suma de sus percepciones en dichas entidades, con la finalidad de que no se aporte, ni descuento más allá del límite superior establecido en el artículo anterior de esta Ley.

2. En el caso referido en el párrafo anterior, a petición del afiliado o de la Entidad Pública Patronal, se harán los ajustes necesarios para que las partes paguen de manera proporcional lo que les corresponda.

3. Cuando el afiliado preste servicios simultáneamente a varias Entidades públicas Patronales adheridas al Instituto y cotice a diferentes Cuentas Institucionales, el servidor público y cada Entidad Pública Patronal cubrirá las cuotas y aportaciones que les corresponda.

Artículo 60. De las cuotas y aportaciones

1. Para financiar las pensiones, se imponen las siguientes cuotas y aportaciones, que serán calculadas sobre el salario de cotización y serán depositadas al Instituto quien las dispersará a las Cuentas Institucionales que correspondan:

I. Una cuota del 8% a cargo de los afiliados;

II. Una aportación diferenciada a cargo de cada Entidad Pública Patronal, consistente en un porcentaje de los salarios de cotización, por cada uno de sus servidores públicos inscritos al Instituto de acuerdo con lo siguiente:

a) Entidades Públicas Patronales Estatales y las Entidades Públicas Patronales Municipales de Armería, de Colima, de Comala, de Coquimatlán, de Cuauhtémoc, de

Dirección de Proceso Legislativo

Ixtlahuacán, de Manzanillo, de Minatitlán, de Tecomán y Villa de Álvarez realizarán una aportación conforme a la siguiente tabla:

Año	Estatales	Armeria	Colima	Comala	Coquimatlán	Cuahutémoc	Ixtlahuacán	Manzanillo	Minatitlán	Tecomán	Villa de Álvarez
2019	4.5%	2.0%	2.0%	2.0%	3.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%
2020	7.5%	3.3%	4.3%	3.5%	6.0%	4.0%	3.7%	5.0%	3.4%	4.0%	2.6%
2021	10.5%	4.6%	6.6%	5.0%	9.0%	6.0%	5.4%	8.0%	4.8%	6.0%	3.2%
2022	13.5%	5.9%	8.9%	6.5%	12.0%	8.0%	7.1%	11.0%	6.2%	8.0%	3.8%
2023	15.5%	7.2%	11.2%	8.0%	15.0%	10.0%	8.8%	14.0%	7.6%	10.0%	4.4%
2024	17.5%	9.5%	13.5%	9.5%	16.0%	12.0%	10.5%	16.0%	9.0%	12.0%	5.0%
2025	19.5%	11.8%	15.8%	11.0%	17.0%	14.0%	12.2%	18.0%	10.4%	14.0%	7.5%
2026	21.5%	14.1%	18.1%	12.5%	18.0%	16.0%	13.9%	20.0%	11.8%	16.0%	10.0%
2027	23.5%	16.4%	20.4%	14.0%	19.0%	18.0%	15.6%	22.0%	13.2%	17.5%	12.5%
2028	25.5%	18.7%	21.9%	15.5%	21.5%	20.5%	17.3%	23.6%	14.6%	19.0%	15.0%
2029	27.0%	21.0%	23.4%	17.0%	24.0%	23.0%	19.0%	25.2%	16.0%	20.5%	17.5%
2030	28.5%	23.3%	24.9%	18.5%	26.5%	25.5%	20.7%	26.8%	17.4%	22.0%	20.5%
2031	30.0%	25.6%	26.4%	19.8%	29.0%	28.0%	22.4%	28.4%	18.8%	23.5%	23.5%
2032	31.5%	27.9%	27.9%	21.1%	30.0%	30.5%	24.1%	30.0%	20.2%	25.0%	26.5%
2033	33.0%	29.2%	29.4%	22.4%	31.0%	33.0%	25.8%	31.6%	21.6%	26.5%	29.5%
2034	34.5%	30.5%	30.9%	23.7%	32.0%	34.5%	27.5%	33.2%	23.0%	28.0%	32.5%
2035	36.0%	31.8%	30.9%	25.0%	33.0%	36.0%	29.2%	34.8%	24.4%	29.5%	32.5%
2036	37.5%	31.0%	30.9%	26.3%	33.0%	37.5%	30.9%	36.4%	25.8%	31.0%	32.5%
2037	39.0%	31.0%	30.9%	27.6%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2038	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2039	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2040	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2041	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2042	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%

Dirección de Proceso Legislativo

2043	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2044	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2045	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	37.0%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2046	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	36.5%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2047	39.0%	31.0%	30.9%	28.9%	33.0%	36.0%	32.6%	38.0%	27.2%	31.0%	32.5%
2048	39.0%	31.0%	30.4%	28.9%	33.0%	35.5%	32.6%	37.5%	27.2%	31.0%	32.5%
2049	39.0%	31.0%	29.9%	28.9%	33.0%	35.0%	32.6%	37.0%	27.2%	31.0%	32.0%
2050	39.0%	31.0%	29.4%	28.9%	33.0%	34.5%	32.6%	36.5%	27.2%	31.0%	31.5%
2051	39.0%	31.0%	28.9%	28.9%	33.0%	34.0%	32.1%	36.0%	27.2%	31.0%	31.0%
2052	39.0%	31.0%	28.4%	28.9%	33.0%	33.5%	31.6%	35.5%	27.2%	31.0%	30.5%
2053	39.0%	31.0%	27.9%	28.9%	33.0%	33.0%	31.1%	35.0%	27.2%	31.0%	30.0%
2054	38.5%	31.0%	27.4%	28.9%	32.5%	32.5%	30.6%	34.5%	26.7%	31.0%	29.5%
2055	38.0%	31.0%	26.9%	28.9%	32.0%	32.0%	30.1%	34.0%	26.2%	30.5%	29.0%
2056	37.5%	31.0%	26.4%	28.9%	31.5%	31.5%	29.6%	33.5%	25.7%	30.0%	28.5%
2057	37.0%	30.5%	25.9%	28.9%	31.0%	31.0%	29.1%	33.0%	25.2%	29.5%	28.0%
2058	36.5%	30.0%	25.4%	28.9%	30.5%	30.5%	28.6%	32.5%	24.7%	29.0%	27.5%
2059	36.0%	29.5%	24.9%	28.4%	30.0%	30.0%	28.1%	32.0%	24.2%	28.5%	27.0%
2060	35.5%	29.0%	24.4%	27.9%	29.5%	29.5%	27.6%	31.5%	23.7%	28.0%	26.5%
2061	35.0%	28.5%	23.9%	27.4%	29.0%	29.0%	27.1%	31.0%	23.2%	27.5%	26.0%
2062	34.5%	28.0%	23.4%	26.9%	28.5%	28.5%	26.6%	30.5%	22.7%	27.0%	25.5%
2063	34.0%	27.5%	22.9%	26.4%	28.0%	28.0%	26.1%	30.0%	22.2%	26.5%	25.0%
2064	33.5%	27.0%	22.4%	25.9%	27.5%	27.5%	25.6%	29.5%	21.7%	26.0%	24.5%
2065	33.0%	26.5%	21.9%	25.4%	27.0%	27.0%	25.1%	29.0%	21.2%	25.5%	24.0%
2066	32.5%	26.0%	21.4%	24.9%	26.5%	26.5%	24.6%	28.5%	20.7%	25.0%	23.5%
2067	32.0%	25.5%	20.9%	24.4%	26.0%	26.0%	24.1%	28.0%	20.7%	24.5%	23.0%
2068	31.5%	27.1%	20.4%	23.9%	25.5%	26.0%	23.6%	27.5%	20.7%	24.0%	22.5%
2069	31.0%	27.1%	19.9%	23.4%	25.0%	26.0%	23.1%	27.0%	20.7%	23.5%	22.0%

Dirección de Proceso Legislativo

2070	30.5%	27.1%	19.9%	22.9%	24.5%	26.0%	22.6%	26.5%	20.7%	23.0%	21.5%
2071	30.0%	27.1%	19.9%	22.4%	24.0%	26.0%	22.6%	26.0%	20.7%	22.5%	21.0%
2072	29.5%	27.1%	19.9%	21.9%	23.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2073	29.0%	27.1%	19.9%	21.9%	23.0%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2074	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2075	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2076	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2077	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2078	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2079	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2080	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2081	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2082	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2083	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2084	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2085	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2086	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2087	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2088	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2089	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2090	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2091	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2092	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2093	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2094	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2095	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2096	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%

Dirección de Proceso Legislativo

2097	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2098	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2099	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2100	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2101	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2102	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2103	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2104	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2105	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2106	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2107	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2108	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2109	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2110	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2111	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2112	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2113	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2114	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2115	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2116	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2117	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%
2118	28.5%	27.1%	19.9%	21.9%	22.5%	26.0%	22.6%	25.5%	20.7%	22.5%	21.0%

Las aportaciones de las entidades patronales serán revisables cada cuatro años, o bien, con la periodicidad que determine el Consejo Directivo.

Artículo 61. Preferencia en la prelación de créditos a favor del Instituto

1. El Instituto tendrá preferencia sobre cualquier otra deducción a favor de terceros en los salarios de cotización, salvo aquellas que por disposición legal deban asegurarse preferentemente a favor de otro.

Artículo 62. Entero de las cuotas y aportaciones a la Cuenta Institucional

1. Las Entidades Públicas Patronales están obligadas a retener del salario de cotización de sus afiliados las cuotas establecidas en este ordenamiento y a enterarlas quincenalmente junto con sus aportaciones al Instituto, a más tardar el día 20 de cada mes, para la primera quincena del mes en curso y el día 5 de cada mes, para la segunda quincena del mes inmediato anterior.

2. Las Entidades Públicas Patronales deberán hacer adicionalmente los descuentos al salario de los afiliados y pensionados respectos de los préstamos que soliciten y enterarlos al Instituto en las fechas a que refiere el párrafo anterior.

Artículo 63. Prohibición de devolver aportaciones y salvedad a la regla

1. Las aportaciones no serán materia de devolución, con las salvedades previstas en esta Ley. Las cuotas podrán ser devueltas, mantenerlas en el Instituto o ser transferidas a otra institución de seguridad social en los términos del artículo 129 de esta Ley.

Artículo 64. Causas de suspensión del periodo de cotización

1. Se suspenderá el período de cotización por las siguientes causas:

I. La prisión preventiva del servidor cuando deje de prestar sus servicios por tal motivo;

II. Las licencias o permisos, sin goce de sueldo, que conceda el titular de la Entidad Pública Patronal correspondiente, en los términos de las disposiciones legales aplicables en la materia; y

III. Por resolución interlocutoria del Tribunal de Arbitraje y Escalafón o autoridad jurisdiccional que corresponda, cuando el servidor público sea suspendido provisionalmente de su empleo, cargo o comisión, hasta en tanto sea resuelta su situación por resolución firme.

Artículo 65. Descuento de cuotas y entero de aportaciones en caso de reinstalación por despido injustificado

1. En el supuesto de despidos injustificados, cuando sea ordenada la reinstalación del servidor público o en el caso de condena a salarios caídos o figura análoga, la Entidad Pública Patronal descontará de aquellos las cuotas que correspondan al afiliado; a su vez, cubrirá sus aportaciones correspondientes al lapso omitido, y las enterará en una sola exhibición, incluyendo los recargos que correspondan con cargo a aquella.

Artículo 66. Facultad del Instituto de cuantificar capitales constitutivos ante omisiones de descuentos.

1. Cuando no se hubieren hecho a los afiliados los descuentos procedentes conforme a esta Ley, el Instituto deberá cuantificar el capital constitutivo correspondiente y exigirlo a la Entidad Pública Patronal, para lo cual se podrán elaborar convenios que establezcan la

forma de pago, siempre que la tasa de interés que se cobre por ellos no sea inferior al 8% real y el plazo no sea mayor a 3 años.

Artículo 67. Compensación de obligaciones en caso de pagos en exceso, y pago de recargos en caso de pagos inferiores

1. En caso de que la Entidad Pública Patronal realice el entero de aportaciones, cuotas y descuentos en exceso, podrá solicitar su compensación contra los siguientes enteros; cuando realice un pago inferior, la diferencia omitida será liquidada por la Entidad Pública Patronal, junto con los recargos correspondientes.

Artículo 68. Naturaleza de crédito fiscal de aportaciones, cuotas y accesorios

1. Las aportaciones, las cuotas y sus accesorios tienen el carácter de créditos fiscales.

2. El Instituto tiene atribuciones para determinar los créditos fiscales y las bases de su liquidación, así como para fijarlos en cantidad líquida y percibirlos de conformidad con la presente Ley.

3. Las aportaciones y cuotas que no se enteren en la forma y plazos establecidos en esta Ley, causarán los recargos que establece el Código.

Artículo 69. Accesorios de las aportaciones y cuotas

1. Los recargos, los gastos de ejecución y la indemnización a que se refiere el párrafo quinto del artículo 28 del Código, son accesorios de las aportaciones y cuotas y participan de la naturaleza de éstas.

Artículo 70. Causación de recargos en aportaciones y cuotas

1. Cuando las Entidades Públicas Patronales sujetas a esta Ley, no enteren las aportaciones y cuotas en los plazos establecidos, deberán cubrir a partir de la fecha en que estas se hicieran exigibles a favor del Instituto, recargos en los términos establecidos en el Código.

Artículo 71. Aplicación de los pagos en los créditos fiscales

1. Los pagos que se hagan se aplicarán a los créditos más antiguos y antes que al adeudo principal, en el siguiente orden:

- I. Gastos de ejecución;
- II. Multas, y
- III. Recargos.

Artículo 72. Prohibición de condonar adeudos

Dirección de Proceso Legislativo

1. En ningún caso se autorizará la condonación de adeudos por concepto de aportaciones, cuotas o sus accesorios.
2. Tampoco se podrá ceder o transmitir en propiedad, a través de ninguna figura jurídica, los derechos de crédito de los afiliados.

Artículo 73. Prescripción de acciones de cobro

1. Las acciones para el cobro de aportaciones y cuotas prescriben en diez años contados a partir del momento en que la obligación sea exigible.
2. Cuando se suspenda el procedimiento administrativo de ejecución en los términos del artículo 136 del Código, también se suspenderá el plazo de la prescripción.
3. El término para que se consuma la prescripción se interrumpe con cada gestión de cobro que el Instituto notifique o haga saber al deudor o por el reconocimiento expreso o tácito de éste respecto de la existencia del crédito. Se considera gestión de cobro cualquier actuación del Instituto dentro del procedimiento administrativo de ejecución, siempre que se haga del conocimiento del deudor.
4. La declaratoria de prescripción de los créditos fiscales podrá realizarse de oficio por el Instituto o a petición de la Entidad Pública Patronal o afiliado.

Artículo 74. Acciones del Instituto en caso de firmeza de un crédito fiscal

1. Una vez que quede firme un crédito fiscal derivado de la falta de pago de aportaciones, cuotas y accesorios, el Instituto procederá a la aplicación de cualquiera de las siguientes acciones:
 - I. Requerir a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Colima la afectación o compensación de las participaciones, transferencias, asignaciones presupuestales y cualesquiera otros recursos líquidos, de las Entidades Públicas Patronales deudoras; dependencia que deberá ejecutar el requerimiento apercibida de las responsabilidades administrativas en que incurrirá en su defecto. Las Entidades Públicas Patronales, deberán celebrar convenio que autorice la afectación de participaciones, transferencias o asignaciones presupuestales, con base en la presente ley y la Ley de Coordinación Fiscal en el Estado.
 - II. Ejercer el cobro a través del procedimiento administrativo de ejecución en los términos del Código.

**CAPÍTULO II
DE LA ACUMULACIÓN DE LOS PERIODOS DE COTIZACIÓN**

Artículo 75. Acumulación de años de cotización

1. El afiliado que sin tener derecho a pensión se separe definitivamente del servicio, podrá seguir acumulando a los años ya cotizados nuevos periodos de cotización al

Dirección de Proceso Legislativo

Instituto al reintegrarse al servicio activo, siempre que no se le hubieran devuelto o transferido sus cuotas en los términos de esta Ley a diverso Instituto de Seguridad Social.

2. En el caso de que el servidor público reintegre la devolución de sus aportaciones, tendría derecho a que se le reconozcan los años de cotización y acumularlos a los que sume al regresar al servicio público. Tratándose de reconocimiento de años de cotización, el capital constitutivo será el valor presente de las erogaciones adicionales que por conceptos de prestaciones y servicios sociales espera reciba el servidor público por parte del Instituto por el hecho de reconocerle aquella.

Artículo 76. Conservación de derecho ante el Instituto derivado de la baja del afiliado

1. Los años de cotización ante el Instituto no se pierden derivado de la baja del afiliado, por lo que aquellos quedarán a salvo, siempre que no se le hubieran devuelto, con las salvedades previstas en esta Ley o transferido sus cuotas en los términos de este ordenamiento a diverso Instituto de Seguridad Social. Para que el servidor público pueda recibir los beneficios previstos en esta Ley, deberá estar afiliado.

**TITULO CUARTO
DE LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**

**CAPÍTULO ÚNICO
DE LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**

Artículo 77. Información que debe publicar permanentemente el Instituto

1. Sin perjuicio de lo dispuesto por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Colima en materia de transparencia y rendición de cuentas, el Instituto estará obligado a contar con un portal de internet, a través del cual publicará la información que más adelante se detalla, independientemente de que el Consejo Directivo o esta Ley, resuelva publicar a través de otros medios que juzgue convenientes:

- I. La información financiera y presupuestaria que mensualmente apruebe el Consejo Directivo;
- II. Las resoluciones que acuerde el Consejo Directivo, en materia de otorgamiento de pensiones;
- III. La relación de pensiones otorgadas, denegadas, suspendidas, modificadas, revocadas y terminadas;
- IV. El otorgamiento, control y recuperación de los préstamos en los términos de esta Ley;
- V. Las convocatorias a sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo Directivo;
- VI. Las resoluciones que acuerde el Consejo Directivo y que tengan repercusión en el fondo de Cuentas Institucionales;

Dirección de Proceso Legislativo

- VII. Los resultados de auditorías externas que se practiquen al Instituto;
- VIII. Los resultados de las valuaciones actuariales del sistema de pensiones de acuerdo con la periodicidad con que estos hayan sido elaborados;
- IX. La relación de Entidades Públicas Patronales que tengan adeudos por concepto de aportaciones, cuotas y descuentos, a partir de la quincena inmediata siguiente al que éstos hayan sido exigibles, indicando el concepto, monto y número de quincenas que integran el adeudo; y
- X. Cualquier otra que a juicio del Consejo Directivo deba de ser publicada en beneficio de los afiliados y pensionados.

Artículo 78. Transmisión en vivo de las sesiones

- 1. El Instituto deberá transmitir en vivo las sesiones de sus órganos de gobierno, a fin de dotar de la mayor transparencia las operaciones reguladas por esta Ley.

**TÍTULO QUINTO
DE LAS PRESTACIONES**

**CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

Artículo 79. Beneficios para los afiliados

- 1. Los afiliados, tienen derecho conforme a las disposiciones de la presente Ley y en los casos y con los requisitos que la misma establece, a los siguientes beneficios:
 - I. Pensiones;
 - II. Prestaciones sociales;
 - III. Préstamos personales, y
 - IV. Préstamos hipotecarios.

**CAPÍTULO II
DE LAS PENSIONES**

Artículo 80. Modalidades de pensiones

- 1. Los afiliados o sus beneficiarios tendrán derecho a una pensión bajo las siguientes modalidades y coberturas:
 - I. Jubilación;
 - II. Vejez;
 - III. Retiro anticipado en edad avanzada;

- IV. Incapacidad por riesgos de trabajo;
- V. Fallecimiento por riesgos de trabajo;
- VI. Invalidez por causas ajenas al trabajo, y
- VII. Fallecimiento por causas ajenas al trabajo.

2. Las modalidades antes señaladas se regirán por las condiciones y requisitos que se exijan para cada una de ellas en esta Ley.

Artículo 81. Supuesto de procedencia de las pensiones y tope del monto de las mismas

- 1. El derecho para recibir el pago de pensiones que contempla esta Ley, se adquiere cuando el afiliado o beneficiarios, se encuentren en los supuestos consignados en la misma y satisfagan los requisitos que para este efecto se señalan.
- 2. En ningún caso el monto de la pensión será superior al equivalente a 16 veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 82. Imprescriptibilidad de las acciones de otorgamiento de una pensión

- 1. El derecho a disfrutar del otorgamiento de las pensiones reguladas por esta ley es imprescriptible.

Artículo 83. Integración del expediente de pensión y plazo de resolución de la misma. Publicación de la pensión y pagos retroactivos.

- 1. El Director General deberá integrar el expediente de solicitud de pensión dentro de los quince días hábiles siguientes al de su recepción y deberá presentarlo ante el Consejo Directivo en la siguiente reunión ordinaria que se tenga programada para su resolución.
- 2. La resolución que otorgue una pensión deberá publicarse en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" y en el portal de transparencia del Instituto, debiendo indicarse en ésta, la fecha a partir de la cual nació el derecho a la misma para que se realice el pago retroactivo correspondiente, siempre que el afiliado se hubiera separado del servicio.

Artículo 84. Acreditación de vigencia de derechos por subsistencia del acreedor de una pensión

- 1. Para la conservación de la pensión, el Instituto determinará, a través de su Consejo Directivo, los plazos para que los pensionados y beneficiarios comparezcan o acrediten a través de los medios o instrumentos que se autoricen, su vigencia de derechos.

Artículo 85. Años de cotización fraccionados

1. Tratándose de los años de cotización, cuando resulte una fracción que sea igual o exceda de seis meses, se tomará como año completo; en sentido inverso, si la fracción resultara menor a 6 meses, solo se considerarán los años completos de cotización.

Artículo 86. Periodicidad del pago de las pensiones

1. El pago de las pensiones que se concedan se realizará en forma quincenal a más tardar los días quince y último de cada mes, si estos fueran inhábiles, se recorrerá al día hábil inmediato anterior.

Artículo 87. Suspensión de una pensión por reactivación en el servicio público

1. Cuando un pensionado reingrese al servicio con alguna Entidad Pública Patronal, se le dará el tratamiento de un servidor público en activo. La pensión de origen se suspenderá hasta el momento de su separación definitiva del servicio público, término en el cual se reactivará la pensión, o bien, se determinará su nueva modalidad y el monto de la misma, en atención a sus circunstancias.

Artículo 88. Incremento de las pensiones.

1. La cuantía de las pensiones, incluyendo las que se encuentren en suspenso, derivadas de la presente Ley, se incrementarán en el mes de febrero en la misma proporción en que se incremente el Índice Nacional de Precios al Consumidor en el año calendario anterior.

2. En el caso de los pensionados sindicalizados, se incrementarán en la misma proporción en que aumenten los sueldos de los trabajadores de base sindicalizados activos, conforme lo dispongan los convenios respectivos.

Artículo 89. Transmisión de las pensiones

1. Las pensiones previstas en esta Ley serán vitalicias con las salvedades establecidas por la misma.

2. Los beneficiarios de los pensionados fallecidos tendrán derecho a recibir el 100% de la pensión que recibía el titular, en el orden de prelación establecido en esta Ley y su vigencia será de acuerdo a lo previsto por la misma. El pago será retroactivo a partir de la fecha del deceso del afiliado o pensionado.

Artículo 90. Acreditación de edad y parentesco para ser beneficiario de una pensión

1. La edad y el parentesco de los servidores públicos y sus familiares beneficiarios se acreditará ante el Instituto en los términos de la legislación civil aplicable, y en su caso, la dependencia económica mediante procedimiento que se siga ante autoridad judicial o administrativa o bien, con documentación que extiendan las autoridades competentes.

Artículo 91. Verificación de la autenticidad de documentos que acrediten derechos de beneficiario

Dirección de Proceso Legislativo

1. El Instituto podrá ordenar en cualquier tiempo, la verificación y autenticidad de los documentos y la justificación de los hechos que hayan servido de base para conceder una pensión. Asimismo, se podrá solicitar al interesado o a las Entidades Públicas Patronales, la exhibición de los documentos que en su momento se pudieron haber presentado para acreditar los derechos a la pensión.

2. Cuando se descubra que los documentos son falsos, el Instituto, con audiencia del interesado, procederá a la respectiva revisión y en su caso, denunciará los hechos al Ministerio Público para los efectos que procedan.

Artículo 92. Prelación de derechos de beneficiarios

1. El orden de prelación para gozar de la pensión por causa de muerte de un pensionado o afiliado será el siguiente:

I. El cónyuge supérstite, sólo o en concurrencia con los hijos del afiliado o pensionado cuando los hubiera;

II. A falta de cónyuge, la concubina o concubinario, por sí solos o en concurrencia con los hijos del afiliado o pensionado; o estos solos a falta de concubina o concubinario; o

III. A falta de cónyuge, hijos, concubina o concubinario, la pensión se entregará a la madre o padre, conjunta o separadamente, en caso de que hubiesen dependido económicamente del afiliado o pensionado y no posean una pensión propia derivada de cualquier régimen de seguridad social.

2. Las personas divorciadas no tendrán derecho a la pensión de quien haya sido su cónyuge, a menos que a la muerte del causante, éste estuviese ministrándole alimentos por condena judicial y siempre que no existan viuda o viudo, hijos, concubina o concubinario y ascendientes con derecho a la misma. Cuando las personas divorciadas disfrutasen de la pensión en los términos de este artículo, perderán dicho derecho si contraen nuevas nupcias o si viviesen en concubinato.

Artículo 93. Derechos de pensión de orfandad por fallecimiento del afiliado

1. Tratándose de los hijos del afiliado o pensionado, para recibir la pensión deberán ser menores de dieciocho años o bien hasta veinticinco años, previa comprobación de que están realizando estudios de nivel medio o superior con reconocimiento oficial de la Secretaría de Educación Pública.

2. Los hijos del afiliado o pensionado que sean mayores de dieciocho años, pero estén incapacitados o imposibilitados parcial o totalmente para trabajar, acreditado por dictamen emitido por institución de seguridad social o en su caso por el Instituto, o bien declarados en estado de interdicción por autoridad judicial, recibirán la pensión hasta en tanto subsista la incapacidad.

Artículo 94. Requisitos para la pensión de la concubina o concubinario

1. La concubina o concubinario tendrán derecho a pensión siempre que hubiere tenido hijos con el finado, o vivido en su compañía durante los cuatro años que

precedieron a su muerte y ambos hayan permanecido libres de matrimonio durante el concubinato. Si al morir el afiliado o pensionado tuviere varias concubinas o en su caso concubinarios, ninguno tendrá derecho a pensión.

Artículo 95. Igualdad de derechos de los beneficiarios a una pensión

1. Cuando fuesen varios los beneficiarios de una pensión, la cantidad total a que tengan derecho, se dividirá por partes iguales entre ellos. Cuando alguno de ellos perdiese el derecho, la parte que le corresponda será repartida proporcionalmente entre los que beneficiarios que venían gozando la pensión.

Artículo 96. Condición de liquidar adeudos previamente a recibir una pensión

1. Para efecto de que al afiliado reciba una pensión, deberá liquidar previamente los adeudos que tenga con el Instituto o hacerlo a través de convenio para que el descuento se realice del pago de la pensión. Esta disposición aplica también para los beneficiarios de las pensiones por causa de muerte, donde el afiliado o pensionado sean los que originaron el adeudo.

Artículo 97. Nulidad de gravámenes en las pensiones

1. Es nula toda enajenación, cesión o gravamen sobre las pensiones que esta Ley establece, sin embargo, podrán hacerse las retenciones o deducciones a las pensiones, en los siguientes casos:

I. Por deudas contraídas con el Instituto por concepto de préstamos o pagos hechos en exceso o errores debidamente comprobados;

II. Por descuentos ordenados por la autoridad judicial competente para cubrir alimentos;

III. Cuando las leyes fiscales establezcan una carga sobre las mismas, y

IV. Cualquier otra que establezca algún otro ordenamiento legal.

2. El monto total del descuento mensual derivado de una o más transacciones, en ningún caso excederá del treinta por ciento del monto de la pensión mensual, salvo en el caso de las pensiones alimenticias decretadas por autoridad judicial o del cumplimiento de obligaciones fiscales.

Artículo 98. Otorgamiento de pensiones a solicitud del afiliado o de los beneficiarios

1. Las pensiones a que se refiere esta Ley no procederán de oficio, el Instituto resolverá sobre su otorgamiento a solicitud del afiliado, o en su caso, de los beneficiarios del mismo.

Artículo 99. Compatibilidad de las pensiones propias con las de causa de muerte

1. La percepción de una pensión propia, cualquiera que sea su modalidad, es compatible con la transmitida por causa de muerte cuando sea beneficiario de la misma.

SECCIÓN PRIMERA DE LA PORTABILIDAD DE COTIZACIONES EN EL INSTITUTO

Artículo 100. Convenios de portabilidad de pensiones

1. El Instituto, previa aprobación del Consejo Directivo, deberá celebrar convenios de portabilidad con otros institutos o sistemas de seguridad social, compatibles con el previsto en la presente ley, mediante los cuales se establezcan:

I. Reglas de carácter general y equivalencias en las condiciones y requisitos para obtener una pensión de retiro e invalidez y vida; y

II. Mecanismos de traspaso de recursos. Los convenios de portabilidad a que se refiere esta Sección deberán contar con dictamen de un actuario en que conste la equivalencia de la portabilidad de derechos que se pretenda convenir, así como la suficiencia de las reservas que se deban afectar para hacer frente a las obligaciones que resulten a cargo de la Cuenta Institucional.

Artículo 101. Objeto de la portabilidad de pensiones

1. La portabilidad consistirá en transferir los montos acumulados en cuentas individuales en otros regímenes de seguridad social al sistema previsto en la presente ley o viceversa. En este último caso solo se trasladarán los montos establecidos en el Art. 129 párrafo 1 inciso I.

SECCIÓN SEGUNDA DE LA CONSERVACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE DERECHOS

Artículo 102. Reconocimiento de derechos

1. El servidor público que haya dejado de estar sujeto al servicio público y reingrese a éste, se le reconocerá el tiempo cubierto por sus cotizaciones anteriores, siempre que no se hubieren devuelto o transferido a otra institución de seguridad social sus cuotas, en la forma siguiente:

I. Si la interrupción en el pago de cotizaciones no fuese mayor de tres años, se le reconocerán, al momento de la reinscripción, todas sus cotizaciones;

II. Si la interrupción excediera de tres años, pero no de seis, se le reconocerán todas las cotizaciones anteriores cuando, a partir de su reingreso, haya cubierto un mínimo de veintiséis semanas de nuevas cotizaciones; y

III. Si el reingreso ocurre después de seis años de interrupción, las cotizaciones anteriormente cubiertas se le acreditarán al reunir cincuenta y dos semanas reconocidas de nuevas cotizaciones.

Dirección de Proceso Legislativo

2. En el supuesto de que un trabajador se encuentre en alguno de los supuestos protegidos por esta Ley, y hubiere reunido el requisito para obtener el derecho a una pensión, se le reconocerán de forma automática sus años de cotización para que ésta se le pueda otorgar.

3. En el supuesto de que un servidor público afiliado a alguna Entidad Pública Patronal sea dado de baja de ésta y posteriormente contratado por otra, el Instituto deberá trasladar el monto de sus cuotas y aportaciones actualizadas a la Cuenta Institucional del nuevo patrón, dentro del mismo Instituto. En este caso, la nueva Cuenta Institucional reconocerá el tiempo de cotización del servidor público en los términos de esta Ley.

**SECCIÓN TERCERA
DE LAS PENSIONES POR RETIRO**

Artículo 103. Modalidades de pensiones por retiro

1. Los afiliados tendrán derecho a una pensión por retiro bajo las siguientes modalidades:

- I. Jubilación;
- II. Vejez, y
- III. Retiro anticipado en edad avanzada.

2. Las modalidades antes señaladas se regirán por las condiciones y requisitos que se exijan para cada una de ellas en esta Ley.

Artículo 104. Pensión por jubilación

1. La pensión por jubilación se otorgará cuando el afiliado cuente con 35 años de cotización y 65 años de edad. El monto de esta pensión será el 92.00% del salario regulador del afiliado.

2. El pensionado que hubiese tenido la calidad de sindicalizado, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

Artículo 105. Pensión por vejez

1. El afiliado podrá gozar de la pensión por vejez, cuando cumpla 65 años de edad y al menos 15 años de cotización.

2. Estas pensiones se calcularán multiplicando el 92.00% del salario regulador del afiliado por el factor "A" descrito en la siguiente tabla en el renglón que corresponda según los años de cotización del afiliado:

Tabla

Dirección de Proceso Legislativo

Años de cotización	Factor "A"	Años de cotización	Factor "A"
15	0.5000	26	0.7750
16	0.5250	27	0.8000
17	0.5500	28	0.8250
18	0.5750	29	0.8500
19	0.6000	30	0.8750
20	0.6250	31	0.9000
21	0.6500	32	0.9250
22	0.6750	33	0.9500
23	0.7000	34	0.9750
24	0.7250	35 o más	1.000
25	0.7500		

3. El pensionado, que hubiese tenido la calidad de sindicalizado, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

Artículo 106. Pensión de retiro anticipado en edad avanzada

1. La pensión de retiro anticipado en edad avanzada se otorgará cuando el afiliado cuente con al menos la edad equivalente a 60 años de edad y al menos 15 años de cotización.

2. El monto de esta pensión será el resultado de multiplicar el 92.00% del salario regulador por el Factor "A" previsto en el artículo 105 según los años de cotización y posteriormente por el Factor "B" dispuesto en este artículo correspondiente a la edad del afiliado al momento del retiro.

Edad	Factor "B"
60	0.750
61	0.800
62	0.850
63	0.900
64	0.950
65 o más	1.000

3. El pensionado que hubiese tenido la calidad de sindicalizado, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

**SECCIÓN CUARTA
DE LAS PENSIONES POR RIESGOS DE TRABAJO**

Artículo 107. Concepto de riesgos de trabajo

1. Para los efectos de esta Ley, serán considerados como riesgos del trabajo los accidentes y enfermedades profesionales a que están expuestos los servidores públicos en el ejercicio o con motivo del trabajo.

2. Se considerará accidente del trabajo, toda lesión orgánica o perturbación funcional, inmediata o posterior, o la muerte producida repentinamente en el ejercicio o con motivo del trabajo, cualesquiera que sean el lugar y el tiempo en que se preste, así como aquéllos que ocurran al servidor público al trasladarse directamente de su domicilio o de la estancia de bienestar infantil o escuela de sus hijos, al lugar en que desempeñe su trabajo o viceversa. Asimismo, se consideran riesgos del trabajo las enfermedades profesionales señaladas por las leyes del trabajo.

3. Los riesgos del trabajo pueden producir:

I. Incapacidad temporal, que es la pérdida de facultades o aptitudes que imposibilita parcial o totalmente a una persona para desempeñar su trabajo por algún tiempo;

II. Incapacidad permanente parcial, que es la disminución de las facultades o aptitudes de una persona para trabajar;

III. Incapacidad permanente total, que es la pérdida de facultades o aptitudes de una persona que la imposibilita para desempeñar cualquier trabajo por el resto de la vida; y

IV. Muerte.

4. A los trabajadores de la educación le serán aplicables los requisitos de otorgamiento, montos de la pensión, causas de negativa para su concesión, la obligación de practicarse reconocimientos médicos, las causas de suspensión y revocación de la pensión, con la excepción de que la entidad normativa de la misma, será el Instituto. Se excluyen también de las prestaciones en especie y en dinero que brinden las instituciones de seguridad social referentes al salario de cotización en el periodo de incapacidad, en los términos referidos en esta sección, siendo que aquellas se determinarán en el capítulo del servicio médico de esta Ley y en artículos transitorios.

Artículo 108. Entidad que calificará los riesgos de trabajo

1. Los riesgos del trabajo serán calificados por el instituto de seguridad social que sustituya a la Entidad Pública Patronal en su obligación de prestar el servicio médico al servidor público, de conformidad con la legislación aplicable.

Artículo 109. Aviso de accidentes de trabajo

1. Para los efectos de esta Sección y Capítulo de Ley, las Entidades Públicas Patronales deberán avisar por escrito al Instituto, dentro de los tres días hábiles siguientes al de su conocimiento, los accidentes por riesgos del trabajo que hayan ocurrido, sin relevarlos de la obligación de dar el aviso correspondiente al instituto de seguridad social que les brinde el servicio médico, en su caso. El servidor público o sus familiares también

Dirección de Proceso Legislativo

podrán dar el aviso de referencia, así como el de presunción de la existencia de un riesgo del trabajo.

2. El servidor público o sus familiares deberán solicitar al Instituto de seguridad social que les brinde el servicio médico, en los términos de la legislación aplicable, la calificación del riesgo de trabajo.

3. No se reconocerá un riesgo del trabajo, si éste no hubiere sido notificado al Instituto en los términos de este artículo.

Artículo 110. Prestaciones en especie por riesgos de trabajo

1. El servidor público que sufra un riesgo del trabajo tiene derecho a las prestaciones en especie que les conceda la legislación aplicable al instituto de seguridad social que les brinde el servicio correspondiente, en suplencia de la Entidad Pública Patronal.

Artículo 111. Pensión por incapacidad o muerte por riesgo de trabajo

1. En caso de incapacidad permanente total por riesgo del trabajo, así calificada por el instituto de seguridad social que sustituya a la Entidad Pública Patronal en materia de seguridad social, el servidor público tendrá derecho, en su caso, a las pensiones o prestaciones en dinero que les conceda el instituto de seguridad social en el que esté inscrito el afiliado conforme a la proporción que determine la legislación que les resulte aplicable, sin perjuicio de las previstas en esta Ley.

2. El afiliado que sufra un riesgo de trabajo tiene derecho si aquel lo incapacita, a recibir mientras dure la inhabilitación, el cien por ciento del salario en que estuviese cotizando ante la institución de seguridad social en el momento de ocurrir el riesgo y le será pagado por dicha aseguradora en los términos de la legislación aplicable, salvo el caso de los trabajadores de la educación. En el caso de que la Entidad Pública Patronal no tenga contratada esa cobertura o tenga registrados a sus servidores públicos en la institución de seguridad social, con un salario inferior al salario de cotización, pagará directamente al afiliado la diferencia entre estos mientras dure la inhabilitación. El goce de este subsidio se otorgará al afiliado entre tanto no se declare que se encuentra capacitado para trabajar, o bien se declare la incapacidad permanente parcial o total, lo cual deberá realizarse dentro del término de cincuenta y dos semanas que dure la atención médica como consecuencia del accidente.

3. Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo 1 de este artículo, el Instituto concederá las siguientes pensiones por riesgos de trabajo:

I. Una equivalente al 100% del salario de cotización, excluyendo el aguinaldo, cuando la incapacidad sea permanente total por riesgo de trabajo.

II. En el supuesto de que la valuación de la incapacidad permanente parcial sea menor del 25%, se pagará al afiliado en substitución de una pensión, una indemnización global equivalente a cinco anualidades de la pensión que le hubiese correspondido con un tope de 2 veces la UMA. Dicha indemnización será optativa para el afiliado cuando la valuación definitiva de la incapacidad exceda de 25% sin rebasar el 50%, supuesto en el cual se podrá otorgar la pensión en el porcentaje que corresponda.

III. En caso de fallecimiento por riesgo del trabajo, los beneficiarios tendrán derecho a que el Instituto les pague a una pensión equivalente al 100% del salario de cotización del afiliado sin incluir el aguinaldo.

IV. El pensionado que hubiese tenido la calidad de sindicalizado o el beneficiario en su caso, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

3. Los aumentos y disminuciones al monto de las pensiones, la suspensión o la revocación de las mismas, que en su caso resulte de las acciones de reconocimiento de derechos emprendidas por la institución de seguridad social en que estuviera inscrito el servidor público o por el mismo Instituto en su caso, en cualquier tiempo a los pensionados por incapacidad por causas de trabajo, generará ese mismo efecto respecto de la pensión que otorgue el Instituto.

Artículo 112. Causas de cancelación, suspensión o revocación de pensión de incapacidad

1. La pensión por incapacidad permanente será revocada cuando el afiliado recupere su capacidad para el servicio. En tal caso, la Entidad Pública Patronal en que hubiere prestado sus servicios el trabajador recuperado, tendrá la obligación de restituirlo en su empleo si de nuevo es apto para el mismo, o en caso contrario, asignarle un trabajo que pueda desempeñar, debiendo ser cuando menos de un sueldo y categoría equivalente a los que disfrutaba al acontecer el riesgo. Si el afiliado no aceptare reingresar al servicio en tales condiciones, o bien estuviese desempeñando cualquier otro trabajo, le será revocada la pensión.

2. Si el afiliado no fuere restituido a su empleo o no se le asignara otro en los términos del párrafo anterior de este artículo por causa imputable a la Entidad Pública Patronal en que hubiere prestado sus servicios, seguirá percibiendo el importe de la pensión con cargo al presupuesto de ésta. Lo anterior, sin perjuicio de la responsabilidad en que incurra el titular la Entidad Pública Patronal, el cual deberá restituir los montos erogados por concepto del pago de la pensión.

Artículo 113. Convenios de coordinación en materia de riesgos de trabajo

1. El Instituto podrá celebrar convenios de coordinación con las instituciones de seguridad social, para conocer y compartir la información a la que este Capítulo se refiere.

SECCIÓN QUINTA DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ Y FALLECIMIENTO POR CAUSAS AJENAS AL TRABAJO

Artículo 114. Invalidez por causas ajenas al trabajo

1. Para los efectos de esta Ley, existe invalidez cuando el servidor público haya quedado imposibilitado para procurarse, mediante un trabajo igual, una remuneración

Dirección de Proceso Legislativo

superior al cincuenta por ciento de su salario de cotización, percibida durante el último año de trabajo, y que esa imposibilidad derive de una enfermedad o accidente no profesional.

2. La declaración de invalidez deberá ser realizada por el instituto de seguridad social en donde se encuentre afiliado el servidor público para recibir el servicio médico o en su defecto por conducto del Instituto.

3. La pensión por invalidez se otorgará a los servidores públicos que se inhabiliten física o mentalmente por causas ajenas al desempeño de su cargo o empleo, si hubiesen contribuido con sus cuotas al Instituto cuando menos durante tres años.

4. A los trabajadores de la educación le serán aplicables los requisitos de otorgamiento, montos de la pensión, causas de negativa para su concesión, la obligación de practicarse reconocimientos médicos, las causas de suspensión y revocación de la pensión, con la excepción de que la entidad normativa de la misma, será el Instituto.

Artículo 115. Provisionalidad de las pensiones

1. La pensión por invalidez se concederá con carácter provisional, por un periodo de adaptación de dos años. Transcurrido el periodo de adaptación, la pensión se considerará como definitiva y su revisión podrá hacerse una vez al año, salvo que existieran pruebas de un cambio sustancial en las condiciones de la invalidez.

2. El derecho al pago de esta pensión comienza a partir del día hábil siguiente al de la fecha en que el servidor público cause baja motivada por la inhabilitación.

Artículo 116. Monto de la pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo

1. El monto de la pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo será igual a la multiplicación del 92.00% del salario regulador por el factor "C" descrito en la siguiente tabla según el renglón que corresponda a los años de cotización del afiliado:

Años de cotización	Factor "C"	Años de cotización	Factor "C"
3 a15	0.5000	26	0.7750
16	0.5250	27	0.8000
17	0.5500	28	0.8250
18	0.5750	29	0.8500
19	0.6000	30	0.8750
20	0.6250	31	0.9000
21	0.6500	32	0.9250
22	0.6750	33	0.9500
23	0.7000	34	0.9750
24	0.7250	35 o más	1.0000
25	0.7500		

2. El pensionado que hubiese tenido la calidad de sindicalizado, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales,

lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

Artículo 117. Requisitos para la pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo

1. El otorgamiento de la pensión por invalidez queda sujeto a la satisfacción de los siguientes requisitos:

- I. Solicitud del servidor público o de sus legítimos representantes, y
- II. Dictamen de uno o más médicos o técnicos designados por el instituto de seguridad social que les proporcione el servicio médico, que certifiquen la existencia del estado de invalidez en los términos de la legislación que les resulte aplicable.

Artículo 118. Obligación de practicarse reconocimientos médicos

1. Los servidores públicos que soliciten pensión por invalidez y los pensionados por la misma causa están obligados a someterse a los reconocimientos y tratamientos que el Instituto de seguridad social donde estén escritos les prescriba y proporcione. En caso de no hacerlo, no se tramitará su solicitud o se les suspenderá el goce de la pensión.

Artículo 119. Suspensión de la pensión por invalidez

1. La pensión por invalidez o la tramitación de la misma se suspenderá:

- I. Cuando el pensionado o afiliado esté desempeñando algún cargo o empleo; y
- II. En el caso de que el pensionado o afiliado se niegue injustificadamente a someterse a los reconocimientos que el Instituto de seguridad social le prescriba y proporcione en cualquier tiempo, así como a las investigaciones y evaluaciones necesarias para verificar la vigencia de sus derechos por este concepto.

2. El pago de la pensión o la tramitación de la solicitud se reanudará a partir de la fecha en que el pensionado se someta al reconocimiento médico, sin que haya lugar, en el primer caso, a recibir las prestaciones que dejó de percibir durante el tiempo que haya durado la suspensión.

Artículo 120. Revocación de la pensión por invalidez

1. La pensión por invalidez será revocada cuando el servidor público recupere su capacidad para el servicio. En tal caso, la Entidad Pública Patronal en que hubiere prestado sus servicios el servidor público recuperado tendrá la obligación de restituirlo en su empleo si de nuevo es apto para el mismo, o en caso contrario, asignarle un trabajo que pueda desempeñar, debiendo ser cuando menos de un sueldo y categoría equivalente a los que disfrutaba al acontecer la invalidez. Si el servidor público no aceptare reingresar al servicio en tales condiciones o bien estuviese desempeñando cualquier trabajo, le será revocada la pensión.

2. Si el servidor público no fuere restituido a su empleo o no se le asignara otro en los términos del párrafo primero de este artículo por causa imputable a la Entidad Pública Patronal en que hubiere prestado sus servicios, seguirá percibiendo el importe de la pensión con cargo al presupuesto de ésta. Lo anterior, sin perjuicio de la responsabilidad en que incurra el titular de la Entidad Pública Patronal, el cual deberá restituir los montos erogados por concepto del pago de la pensión.

Artículo 121. Causales para negar pensión de invalidez.

1. No se concederá la pensión por invalidez a los servidores públicos, si la misma sobreviene por alguna de las causas siguientes:

I. Si la invalidez se origina encontrándose el servidor público en estado de embriaguez;

II. Si la invalidez ocurre encontrándose el servidor público bajo la acción de algún narcótico o droga enervante, salvo que exista prescripción médica y que el servidor público hubiese puesto el hecho en conocimiento del jefe inmediato presentándole la prescripción suscrita por el médico;

III. Si el servidor público se ocasiona intencionalmente una lesión por sí o de acuerdo con otra persona;

IV. Si la invalidez es resultado de un intento de suicidio o efecto de una riña, en que hubiere participado el servidor público intencionalmente u originados por algún delito cometido por éste, y

V. Cuando el estado de invalidez sea anterior a la fecha del nombramiento del servidor público.

Artículo 122. Garantía de percepciones al servidor público mientras se califica la invalidez

1. En tanto las instituciones de seguridad social dictaminan la invalidez del afiliado en forma definitiva, la Entidad Pública Patronal tendrá la obligación de pagar las percepciones ordinarias correspondientes al servidor público mientras no reciba del Instituto la pensión correspondiente.

Artículo 123. Pensión por fallecimiento por causas ajenas al trabajo

1. Cuando un afiliado fallezca, por una causa que no se considere como riesgo de trabajo, sus beneficiarios tendrán derecho a una pensión por fallecimiento, siempre y cuando el afiliado hubiera cotizado al menos 3 años al Instituto y su pensión será el resultado de multiplicar el 92.00% de su salario regulador por el Factor "C" referido en el artículo 116 de la presente Ley.

2. El beneficiario que hubiese tenido la calidad de sindicalizado, como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los

representan, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán en la forma y con la periodicidad prevista en los instrumentos descritos.

CAPÍTULO III DE LAS PRESTACIONES SOCIALES

Artículo 124. Gastos funerarios

1. Cuando fallezca un pensionado, sus beneficiarios tendrán derecho a la prestación por gastos funerarios hasta por un monto de 800 veces el valor diario de la UMA, dicho pago se hará por el Instituto con cargo a la Cuenta Institucional correspondiente, a favor de los beneficiarios o a las personas que se hubieran hecho cargo de los gastos mencionados, dentro de un plazo de 30 días hábiles a partir de recibida la solicitud, a la que deberá acompañarse copia certificada del acta de defunción, así como los comprobantes fiscales que acrediten el gasto.

Artículo 125. Seguro de vida

1. A la muerte de un pensionado, sus beneficiarios tendrán derecho a un seguro de vida equivalente a 1,600 veces el valor diario de la UMA. El plazo para que el Instituto, con cargo a la Cuenta Institucional correspondiente, entregue esta prestación a favor de los beneficiarios, será dentro de los 30 días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud correspondiente, a la que deberá de acompañarse copia certificada del acta de defunción del pensionado.

2. El afiliado deberá presentar por escrito al Instituto, su disposición testamentaria relativa a esta prestación, en los formatos oficiales que para tal efecto se establezcan, señalando quienes serán sus beneficiarios y los porcentajes correspondientes, pudiendo modificarla en cualquier tiempo. En su defecto, para la entrega de dicho beneficio, regirán las disposiciones de la sucesión legítima.

Artículo 126. Gratificación anual

1. Los pensionados tendrán derecho, además de su pensión que en su monto ya incluye todas las prestaciones legales y convenidas con las que estuvo cotizando, excepto el aguinaldo, a un monto anual pagadero a más tardar en la primera quincena del mes de diciembre de cada año, equivalente a 45 días del importe diario de su pensión.

Artículo 127. Pagos únicos en gastos funerarios y seguro de vida

1. Tratándose de las prestaciones previstas en los artículos 124 y 125 de la presente Ley, su pago se realizará por una sola vez, por lo que no gozan del derecho de transmisión.

Artículo 128. Opciones para el servidor público separado del servicio público sin derecho a pensión

1. El servidor público que sin tener derecho a pensión se separe o sea separado del servicio por cualquier causa y por lo tanto deje de ser afiliado al Instituto, podrá optar por una de las opciones siguientes:

- I. Transferir sus cuotas debidamente actualizados considerando la inflación, al Instituto de Seguridad Social en el que se inscriba, siempre que cuente con mecanismos para recibir y administrar dicho monto. Para tal efecto, se deberán elaborar convenios entre las instituciones de acuerdo al Art. 100 de esta Ley;
- II. Mantener en su cuenta institucional el saldo de sus cuotas más los intereses calculados conforme a la inflación, hasta que cumpla con 60 años de edad o se invalide o fallezca. A partir de entonces el servidor público o, en su caso, los beneficiarios contratarán una renta vitalicia con una aseguradora, o
- III. Devolver al servidor público directamente sus cuotas.

CAPÍTULO IV GENERALIDADES DE LOS PRÉSTAMOS PERSONALES E HIPOTECARIOS PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y PENSIONADOS ESTATALES

Artículo 129. Condición para otorgar préstamos personales o hipotecarios

1. El destino de los fondos de la Cuenta Institucional será el pago de las pensiones y pago de gastos funerarios, seguro de vida y gratificación anual; de haber excedentes, estos se podrán utilizar en el otorgamiento de préstamos personales o hipotecarios en los términos de esta Ley a los afiliados y pensionados, siempre que el excedente acumulado sea superior al importe de 2 quincenas de la nómina de pensiones y que la recuperación calce con la liquidez requerida para el pago de los beneficios que otorga esta Ley.
2. Los excedentes de las Cuentas Institucionales destinados para préstamos personales se concederán con las reglas de los artículos 132 y 133 de esta Ley y los destinados a préstamos hipotecarios estarán a lo dispuesto por el Capítulo VI, del Título Quinto de esta Ley.
3. El monto máximo de los préstamos personales e hipotecarios a otorgar deberá considerar que, en suma, el pago mensual del servidor público no exceda el 30% de los ingresos mensuales del servidor público o de la pensión.

Artículo 130. Afectación de participaciones, transferencias en omisión de entero de descuentos

1. En caso de omisión en el entero por de los descuentos de préstamos personales o hipotecarios, el Instituto solicitará a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Colima, la afectación o compensación de las participaciones, transferencias, asignaciones presupuestales y cualesquiera otros recursos líquidos, de las Entidades Públicas Patronales deudoras, independientemente de la responsabilidad penal o administrativa en que se hubiera incurrido.

Artículo 131. Destino de los intereses reales de préstamos personales

1. Los intereses reales generados por los préstamos personales o hipotecarios, serán destinados a incrementar las reservas de las Cuentas Institucionales a fin de fortalecerlas.

CAPÍTULO V DE LOS PRÉSTAMOS PERSONALES PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y PENSIONADOS ESTATALES

Artículo 132. Lineamientos para la operación de préstamos personales

1. El Consejo Directivo establecerá los lineamientos de operación de los préstamos personales a que se refiere este Capítulo, dentro de los cuales, se observará lo siguiente:

I. Solo podrán gozar de este beneficio los afiliados con un período de cotización al Instituto no menor a 6 meses, así como los pensionados quienes no requieren de dicho plazo de cotización;

II. Se establecerá una tasa de interés anual de 8 puntos adicionales a la inflación, calculada al momento de otorgar el préstamo, misma que permanecerá fija durante la vigencia del mismo;

III. El retraso de cumplimiento de obligaciones contraídas con el Instituto dará lugar al pago de intereses moratorios a una tasa que no podrá ser menor a la Tasa de Interés Interbancaria de equilibrio + 15 puntos porcentuales anuales;

IV. El plazo máximo para el pago de los préstamos será de hasta 36 quincenas;

V. El monto máximo del préstamo a otorgar será de 4 meses de salario asignado en el tabulador de sueldos del servidor público, publicado como anexo del Presupuesto de Egresos de la Entidad Pública Patronal o su defecto el que aparezca en recibo de nómina; tratándose de pensionados, será el equivalente a 4 meses de pensión; y

VI. Los préstamos personales podrán refinanciarse, siempre que el servidor público hubiera liquidado la mitad del monto del crédito original y transcurrido al menos 3 meses desde la fecha del otorgamiento del crédito.

2. En caso de baja del afiliado éste deberá cubrir el adeudo a favor del Instituto por concepto de préstamo en los términos del contrato inicial, el cual se compensará con la liquidación que le corresponda por el término de su relación, estando obligada la Entidad Pública Patronal a efectuar el descuento que corresponda. En el supuesto de incumplimiento en el pago, cubrirá el afiliado los intereses correspondientes y el Instituto podrá deducir de las cuotas previamente enteradas las cantidades que haya a su favor. En caso de pensionados, podrán compensarse los saldos del crédito de las prestaciones sociales como el seguro de vida.

Artículo 133. Presupuesto mensual de préstamos personales

1. El Consejo Directivo deberá presupuestar mensualmente el importe que se destinará a préstamos de acuerdo al presupuesto disponible, los cuales se concederán en el orden de prelación de las solicitudes, salvo autorización del Consejo Directivo. Esta información se dará a conocer mensualmente en la página de internet del Instituto.

Artículo 134. Garantía del préstamo personal

1. Todas las operaciones de préstamos personales deberán de tener como garantía un pagaré a favor del Instituto o cualquier otro medio de garantía que determine el Consejo Directivo.

Artículo 135. Suscripción de préstamos con obligado solidario

1. Los servidores públicos que no cuenten con la inamovilidad en su cargo o puesto, deberán suscribir la obligación de pago del préstamo en forma solidaria con otro afiliado o pensionado.

Artículo 136. Exigibilidad de préstamos al obligado solidario

1. Los adeudos por concepto de préstamos personales, que no fueren cubiertos en los plazos y bajo las condiciones pactadas, les serán exigidos al obligado solidario, debiendo el Instituto recurrir a los medios legales de cobro.

Artículo 137. Descuentos de los préstamos de las percepciones quincenales del afiliado o pensionado

1. La entrega del préstamo personal al afiliado o pensionado constituye consentimiento para que les sea descontado de sus percepciones quincenales el monto y plazo acordados. El Instituto instruirá a la Entidad Pública Patronal, para que ésta inicie con el descuento correspondiente, mismo que deberá ser enterado en los mismos plazos fijados para las cuotas y aportaciones. Para el caso de los pensionados por el Instituto, éste descontará directamente de la pensión el monto del préstamo.

2. La Entidad Pública Patronal deberá solicitar al Instituto, una constancia de no adeudos por préstamos personales, previo a la baja que pretenda realizar de su servidor público a efecto de compensarlo en el finiquito económico de la relación de trabajo o administrativa que termina y enterarlo en favor del Instituto; de no hacerlo, será responsable solidario hasta por el monto en que pudo haberlo descontado.

CAPÍTULO VI DE LOS PRÉSTAMOS HIPOTECARIOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS ESTATALES

Artículo 138. Cartera de préstamos hipotecarios

1. Los recursos para préstamos hipotecarios se constituirán con un monto máximo del 20% de los excedentes a los que se refiere el Artículo 129.

Artículo 139. Condiciones para el préstamo hipotecario

1. El Consejo Directivo establecerá los lineamientos de operación de los préstamos hipotecarios a que se refiere este capítulo, dentro de los cuales, se observará lo siguiente:

I. Solo podrán gozar de este beneficio los afiliados con un período de cotización al Instituto no menor a 24 meses, así como los pensionados que no rebasen la edad máxima de 65 años.

Dirección de Proceso Legislativo

- II. Se establecerá una tasa de interés anual de 5 puntos adicionales a la inflación, calculada al momento de otorgar el préstamo, misma que permanecerá fija durante la vigencia del mismo;
- III. El retraso de cumplimiento de obligaciones contraídas con el Instituto dará lugar al pago de intereses moratorios a una tasa que no podrá ser menor a la Tasa de Interés Interbancaria de equilibrio + 15 puntos porcentuales anuales;
- IV. El plazo máximo para el pago de los préstamos será de hasta 240 meses; salvo el caso de los créditos hipotecarios otorgados a pensionados en cuyo caso el Consejo Directivo autorizará el plazo máximo adecuado, considerando su expectativa de vida.
- V. El monto máximo del préstamo a otorgar será de 10 mil veces el valor diario de la UMA, siendo que el monto de financiamiento no deberá ser mayor del 80% del valor del inmueble que garantice el crédito de acuerdo al avalúo practicado por el Instituto y acorde a los lineamientos que determine el Consejo Directivo;
- VI. No se concederá nuevo préstamo mientras permanezca insoluto el anterior por lo que no se deberán realizar reestructuras, ampliaciones o cualquier otra figura que se le parezca.

Artículo 140. Presupuestación de los préstamos hipotecarios

- 1. El Consejo Directivo deberá presupuestar mensualmente el importe de préstamos a otorgar de acuerdo a la cuenta disponible. Esta información se dará a conocer mensualmente en la página de internet del Instituto.

Artículo 141. Destino del préstamo hipotecario

- 1. Los préstamos hipotecarios serán destinados a los siguientes fines:
 - I. Adquisición de terrenos urbanos y rústicos;
 - II. Adquisición de casas, departamentos o locales comerciales;
 - III. Construcción, mejoras o reparaciones de los inmuebles de su propiedad;
 - IV. Redención de gravámenes que soporten los inmuebles del afiliado; y
 - V. Obtener liquidez, otorgando en garantía un bien inmueble.
- 2. Los préstamos que comprende este artículo quedarán sujetos a la reglamentación que proponga y para el efecto autorice el Consejo Directivo.

Artículo 142. Garantía hipotecaria de los préstamos

- 1. Todas las operaciones de préstamos hipotecarios deberán de tener garantía hipotecaria en primer lugar, sobre finca urbana o rústica en favor del Instituto. Podrá establecerse garantía hipotecaria en segundo lugar a favor del Instituto, siempre que el

Dirección de Proceso Legislativo

valor del bien sea suficiente para cubrir los créditos que garantiza y que el primer gravamen esté también a favor del propio Instituto.

Artículo 143. Descuento vía nómina del préstamo

1. La entrega del préstamo hipotecario al afiliado, constituye consentimiento para que les sea descontado de sus percepciones quincenales de acuerdo con el monto y plazo acordados. El Instituto instruirá a la Entidad Pública Patronal, para que ésta inicie con el descuento correspondiente, el cual deberá enterarle en los mismos plazos fijados para las cuotas y aportaciones.

**CAPÍTULO VII
DEL SERVICIO MÉDICO**

Artículo 144. Prestación del servicio médico para los servidores públicos

1. Los servidores públicos recibirán el servicio médico a través de las instituciones de seguridad social que sustituyan a las Entidades Públicas Patronales en tales obligaciones, debiendo realizar estas y los afiliados, el pago de las aportaciones de seguridad social que les correspondan en los términos de la legislación aplicable.

2. En el caso de los trabajadores de la educación adheridos a la sección 39 del SNTE, el Instituto les brindará el servicio médico en los términos dispuestos por los artículos transitorios de esta Ley, hasta en tanto se expide la Ley de los Trabajadores de la Educación, en donde se regulará de forma definitiva éste servicio.

**CAPÍTULO VIII
DE LA PRESCRIPCIÓN DE ACCIONES**

Artículo 145. Prescripción de pago de pensiones vencidas

1. El otorgamiento de una pensión es imprescriptible; prescriben las acciones para demandar el pago de las pensiones vencidas y no reclamadas en el término de un año, contado a partir del momento en que se haga exigible la obligación de pago.

Artículo 146. Prescripción de acciones de pago de prestaciones sociales

1. Prescribirán en el término de dos años, las acciones de pago de seguro de vida, gastos funerarios y gratificaciones anuales.

**TÍTULO SEXTO
DE LAS RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS Y DELITOS**

**CAPÍTULO I
DE LAS RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS**

Artículo 147. Responsabilidades administrativas de los miembros del Instituto

Dirección de Proceso Legislativo

1. El incumplimiento de las obligaciones derivadas de esta Ley y sus reglamentos, a cargo de los miembros del Consejo Directivo, de los Comités Técnicos de Administración, del Director General y demás funcionarios y empleados del Instituto, así como de las Entidades Públicas Patronales y sus servidores públicos, se sancionará de conformidad a los términos previstos en esta Ley y por la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la demás legislación local aplicable.

2. El Instituto tendrá la responsabilidad ineludible de denunciar ante la autoridad administrativa que corresponda, las acciones y omisiones que tengan como efecto el incumplimiento de esta Ley.

**CAPÍTULO II
DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES**

Artículo 148. Multa por incumplimiento en entero de aportaciones y cuotas.

1. Cuando las Entidades Públicas Patronales realicen actos u omisiones, que impliquen el incumplimiento del pago de los conceptos fiscales que establece el artículo 68 de esta Ley serán sancionados con multa del cuarenta al cien por ciento del concepto omitido.

Artículo 149. Infracciones a la presente Ley

1. Son infracciones a esta Ley y a sus reglamentos, los actos u omisiones de la Entidad Pública Patronal que se enumeran a continuación:

I. No inscribir a sus servidores públicos ante el Instituto o hacerlo en forma extemporánea;

II. No comunicar al Instituto o hacerlo extemporáneamente, las modificaciones al salario base de cotización de sus trabajadores;

III. No determinar o determinar en forma extemporánea, las cuotas y aportaciones legalmente a su cargo;

IV. No informar al servidor público de los enteros realizados al Instituto;

V. Presentar al Instituto los avisos afiliatorios, formularios, comprobantes o cualquier otro documento que esté obligado a presentar, con datos falsos, salvo aquéllos que por su naturaleza no sean de su responsabilidad;

VI. No proporcionar, cuando el Instituto se lo requiera, los elementos necesarios para determinar la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones a su cargo o hacerlo con documentación alterada o falsa;

VII. Obstaculizar o impedir, por sí o por interpósita persona, las inspecciones o visitas domiciliarias, así como el procedimiento administrativo de ejecución, que ordene el Instituto;

Dirección de Proceso Legislativo

VIII. No dar aviso al Instituto de los riesgos de trabajo, ocultar su ocurrencia en las instalaciones o fuera de ellas en el desarrollo de sus actividades;

IX. No conservar los documentos que estén siendo revisados durante una visita domiciliaria o los bienes muebles en los que se dejen depositados los mismos como consecuencia de su aseguramiento;

X. Alterar, desprender o destruir, por sí o por interpósita persona, los documentos, sellos o marcas colocados por los visitadores del Instituto con el fin de asegurar la contabilidad en los sistemas, libros, registros y demás documentos que la integren, así como en los equipos, muebles u oficinas en que se encuentre depositada dicha contabilidad y que se le hayan dejado en depósito como consecuencia del aseguramiento derivado de una visita domiciliaria, y

XI. No retener las cuotas a cargo de sus servidores públicos cuando así le corresponda legalmente, o habiéndolas retenido, no enterarlas al Instituto;

Artículo 150. Sanciones aplicables a cada infracción

1. Las infracciones señaladas en el artículo anterior, se sancionarán considerando la gravedad, condiciones particulares del infractor y en su caso la reincidencia, en la forma siguiente:

I. Las previstas en las fracciones III, IV y VI con multa equivalente al importe de veinte a setenta y cinco UMA;

II. Las previstas en las fracciones II, VII y IX con multa equivalente al importe de veinte a ciento veinticinco UMA;

III. Las previstas en las fracciones V y VI con multa equivalente al importe de veinte a doscientas diez UMA, y

IV. Las previstas en las fracciones I, X y XI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta UMA.

Artículo 151. Cumplimiento espontáneo de obligaciones

1. No se impondrán multas cuando se cumplan en forma espontánea las obligaciones de las Entidades Públicas Patronales fuera de los plazos señalados por la Ley o cuando se haya incurrido en infracción por caso fortuito o fuerza mayor.

2. Se considerará que el cumplimiento no es espontáneo en el caso de que:

I. La omisión sea descubierta por el Instituto, y

II. La omisión haya sido corregida por la Entidad Pública Patronal después de que el Instituto hubiere notificado una orden de visita domiciliaria, o haya mediado requerimiento

o cualquier otra gestión notificada por el mismo, tendientes a la comprobación del cumplimiento de sus obligaciones.

Artículo 152. Multas sin efecto

1. El Instituto podrá dejar sin efectos las multas impuestas por infracción a las disposiciones de esta Ley y sus reglamentos, cuando a su juicio, con la sola exhibición documental por los interesados se acredite que no se incurrió en la infracción. La solicitud de dejar sin efectos las multas en los términos de este artículo, no constituye instancia y las resoluciones que dicte el Instituto al respecto no podrán ser impugnadas. La solicitud dará lugar a la suspensión del procedimiento administrativo de ejecución, si así se solicita y se garantiza el interés del Instituto. Sólo procederá la condonación de multas que hayan quedado firmes y siempre que un acto administrativo conexo no sea materia de impugnación.

**CAPÍTULO III
DE LOS DELITOS ESPECIALES EN MATERIA DE PENSIONES Y PRESTACIONES
SOCIALES**

Artículo 153. Obligación de denunciar probables delitos

1. El Instituto deberá presentar la denuncia correspondiente ante el Ministerio Público, cuando tenga conocimiento de que algún servidor público que descuenta o retenga cuotas y aportaciones a los empleados de una Entidad Pública Patronal, omite destinarlas al fin para el que estaban previstas o los aplique a fin distinto al establecido por las mismas, de conformidad a lo dispuesto en el Código Penal del Estado de Colima, por el delito de desvío de cuotas o aportaciones o cualquier otro que llegara a tipificarse.

Artículo 154. Delitos de fraude genérico en materia de pensiones o prestaciones sociales

1. Serán denunciadas conforme a lo dispuesto por el Código Penal para el Estado de Colima, por constituir un fraude genérico para efectos de esta Ley, las siguientes conductas:

I. Quienes obtengan del Instituto, mediante el engaño o el aprovechamiento del error, para sí o para otro, en efectivo o en especie, una o más prestaciones a las que no tengan derecho;

II. Los servidores públicos de las Entidades Públicas Patronales o del Instituto o de los Comités Técnicos de Administración, que participen con los afiliados, pensionados o beneficiarios, con la finalidad de obtener mediante el engaño o el aprovechamiento del error, para sí o para otro, en efectivo o en especie, una o más prestaciones de esta Ley, a las que no tengan derecho; o

III. Los servidores públicos de la Entidad Pública Patronal con facultades decisorias o de ejecución en materia de pago, que acumulen un atraso de seis meses en el entero de los descuentos o de las aportaciones que les correspondan, salvo que exista convenio aprobado por Comité Técnico de Administración y por el Consejo Directivo del Instituto,

que les otorgue alguna prórroga o establezca un mecanismo de pago alternativo del crédito fiscal.

Artículo 155. Penas al delincuente

1. Quienes incurran en las conductas referidas en el artículo anterior, se les impondrán las siguientes penas:

I. De tres días a seis meses de prisión y multa por el importe de 50 a 500 veces el valor diario de la UMA, cuando el valor de lo defraudado no exceda del importe de 500 veces el valor diario de la UMA;

II. De seis meses a dos años de prisión y multa por el importe de 200 a 3000 veces el valor diario de la UMA, cuando el valor de lo defraudado exceda de 500 veces el valor diario de la UMA, pero no exceda de 3000 veces el valor diario de la UMA; y

III. De dos a cinco años de prisión y multa por el importe de 1000 a 10000 veces el valor diario de la UMA, cuando el valor de lo defraudado exceda de 3000 veces el valor diario de la UMA.

2. Tratándose de los servidores públicos, además de las penas que señalan las fracciones anteriores, se les inhabilitará en los términos que señala la Ley General de Responsabilidades Administrativas y su correlativa en el Estado.

Artículo 156. Atribución de denunciar a probables responsables de la comisión de delitos

1. El Instituto tendrá la atribución de denunciar conforme a lo dispuesto por el Código Penal para el Estado de Colima, en los siguientes casos:

I. A quienes proporcionen o presenten documentos falsos ante el Instituto, con la finalidad de obtener, en efectivo o en especie, una o más prestaciones que en derecho no les correspondan; y

II. A quienes no se conduzcan con verdad, mintiendo de manera intencional sobre su antigüedad de servicio, de cotización ante el Instituto y ante cualquier otra autoridad administrativa o judicial.

Artículo 157. Obligación de cuantificar daños o perjuicios

1. Cuando el daño, perjuicio o beneficio indebido por los delitos previstos en este título sea cuantificable, el Instituto lo hará en la denuncia correspondiente.

**TÍTULO SÉPTIMO
DEL RÉGIMEN LABORAL DEL PERSONAL DEL INSTITUTO**

Artículo 158. Normatividad aplicable en las relaciones de trabajo con el Instituto

Dirección de Proceso Legislativo

1. Las relaciones de trabajo del personal que preste sus servicios al Instituto, se regirán por las disposiciones de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.

TRANSITORIOS

Artículo Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día 1º de enero del 2019, posteriormente a su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

Artículo Segundo. Se abroga la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Colima publicada en el Periódico Oficial “El Estado de Colima” el día 29 de diciembre de 1962.

Artículo Tercero. La Dirección de Pensiones del Estado deberá transferir a la Cuenta Institucional del Estado y a las Cuentas Institucionales de los gobiernos municipales que actualmente cotizan a la Dirección de Pensiones del Estado, los saldos en bancos que actualmente administra de cada Entidad Pública Patronal afiliada a dicho organismo.

En su caso, deberá detallar las cuentas que tiene por cobrar de préstamos, aportaciones y cuotas, de las cuales transferirá los derechos de cobro al Instituto.

Artículo Cuarto. El patrimonio de la Dirección de Pensiones del Estado, conformada por todas sus propiedades, posesiones, derechos y obligaciones que tuviese al entrar en vigor del presente Decreto, se transferirá al patrimonio general del Instituto.

Considerando que la Dirección de Pensiones del Estado se extingue, los trabajadores de dicho organismo serán transferidos al Instituto, reconociéndose todos sus derechos de antigüedad y condiciones de trabajo.

Artículo Quinto. El Consejo Directivo, así como los Comités Técnicos de Administración, quedarán constituidos en la primera sesión a la que convoque el Secretario de Administración y Gestión Pública en su carácter de Presidente de dicho Consejo, dentro de los 30 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de este Decreto; en la misma se designará al Director General y se constituirá la Comisión de Vigilancia.

Artículo Sexto. El Reglamento de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado de Colima, así como el Reglamento Interior del Instituto y el Reglamento de Préstamos, deberán publicarse dentro de los treinta días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

Artículo Séptimo. Los actos que se hayan realizado conforme a la Ley que se abroga por el artículo segundo del presente Decreto, seguirán surtiendo efectos hasta la conclusión del término o cumplimiento de las condiciones en que se hayan efectuado.

Artículo Octavo. Las Entidades Públicas Patronales seguirán pagando a los jubilados y pensionados que hasta antes de la entrada de la Ley tengan a su cargo, en los mismos términos y condiciones que lo vienen haciendo, **considerando incrementos anuales a las pensiones con las reglas dispuestas en el artículo vigésimo séptimo transitorio**, por lo que se libera al Instituto a través de las Cuentas Institucionales de este gasto. Estos pensionados, no deberán ser sujetos a los descuentos previstos en esta Ley, salvo los que se refieran a préstamos personales e hipotecarios que hubieran solicitado o soliciten en el futuro con sustento en este ordenamiento.

Artículo Noveno. Las Entidades Públicas Patronales podrán revocar, suspender, modificar o terminar las pensiones de viudez, orfandad, de incapacidad por riesgos de trabajo o invalidez por causas ajenas al trabajo, concedidas anteriormente, cuando sobrevenga alguna de las condiciones resolutorias previstas en los propios decretos o acuerdos de Cabildo de los Ayuntamientos que los otorgaron.

Artículo Décimo. A quienes reúnan los requisitos y condiciones para el otorgamiento de una pensión antes de la entrada en vigor del presente Decreto, se les aplicará la normatividad vigente en el momento de que los reunieron, haciéndose responsable la Entidad Pública Patronal de su pago.

Artículo Décimo Primero. La prescripción de acciones de devolución de cuotas, tratándose de los afiliados que causaron baja de la Entidad Pública Patronal antes de la entrada en vigor del presente Decreto, operará en los términos de la Ley que se abroga por el artículo segundo transitorio.

Artículo Décimo Segundo. Para conceder certidumbre a la clase trabajadora respecto el destino de las aportaciones y descuentos adeudados a la Dirección de Pensiones del Estado, se establece la obligación a las Entidades Públicas Patronales que se encuentren en estado de mora hasta el 31 de diciembre del 2018, de celebrar con el Instituto un convenio de pago, a un plazo de hasta 20 años considerando el monto de su adeudo, con una tasa de interés equivalente a la Tasa de Interés Interbancaria, sin que esta exceda del 10%.

Los adeudos de las Entidades Públicas Patronales que estaban adheridas a la Dirección de Pensiones del Estado y que reconocen para efectos del convenio referido en el párrafo anterior, con corte al 31 de agosto del 2018, derivado de la auditoría practicada por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado, son los siguientes:

Dirección de Proceso Legislativo

H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA	\$102,051,746.93
H. AYUNTAMIENTO DE VILLA DE ÁLVAREZ	\$68,297,866.42
H. AYUNTAMIENTO DE MANZANILLO	\$39,496,681.84
INSUVI	\$10,170,631.85
SUPREMO TRIBUNAL DE JUSTICIA	\$10,388,586.49
H. AYUNTAMIENTO DE COMALA	\$4,907,991.94
DIF ESTATAL COLIMA	\$3,228,382.67
DIF MUNICIPAL VILLA DE ÁLVAREZ	\$1,485,512.15
H. CONGRESO DEL ESTADO	\$1,024,857.78
ARCHIVO HISTÓRICO MPAL. DE COLIMA	\$1,099,780.19
CIAPACOV	\$6,120,302.84
SERVICIOS DE SALUD	\$1,130,362.96
DIF MUNICIPAL COLIMA	\$1,659,413.68
OSAFIG	\$111,096.84
TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE COLIMA	\$100,067.94
COMISIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	\$22,147.47
CEAC	\$13,146.60
INSTITUTO TÉCNICO HACENDARIO DEL ESTADO DE COLIMA	\$15,877.24
INCODIS	\$255.63
	\$7,187.43
INSTITUTO COLIMENSE DE LA MUJER	
	\$980,385,135.80
TOTAL	

Lo anterior sin perjuicio de que se agreguen los saldos adeudados hasta el 31 de diciembre del 2018, derivados de las aportaciones que correspondan a las Entidades Públicas Patronales adheridas a la Dirección de Pensiones del Estado.

Artículo Décimo Tercero. Sin perjuicio de la nulidad de los Convenios Generales de Prestaciones o Convenios de Concertación Laboral que tienen suscritas las Entidades Públicas Patronales con sus respectivos sindicatos en los términos que dispone esta Ley, dichas partes deberán revisar, en un periodo no mayor de 60 días naturales a partir de la publicación de la presente Ley, que en dichos instrumentos jurídicos no se regule el otorgamiento de pensiones, jubilaciones, o prestaciones idénticas a las reguladas por esta Ley, como los gastos funerarios, seguro de vida y gratificación anual, y en su caso eliminarlas. El resto de los derechos y prestaciones establecidos en tales convenios no serán materia de la revisión que se ordena.

DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN TRANSICIÓN

Artículo Décimo Cuarto. Quienes hubieren ingresado al servicio público con fecha anterior a la entrada en vigor del presente Decreto, serán considerados como servidores públicos en transición, quedando sujetos a lo establecido en los artículos transitorios y a la Ley, en las partes que no se les contrapongan.

A los servidores públicos en transición se les reconocerá su antigüedad a través de los años de servicios prestados, la que se comprobará con el documento idóneo.

Artículo Décimo Quinto. En el caso de los servidores públicos en transición que hubieran retirado sus cuotas de la Dirección de Pensiones del Estado, y se reincorporen a la administración pública, sus años de cotización empezarán a partir del momento en que esto último suceda, salvo que reintegren debidamente actualizado el saldo retirado, caso en el cual se les reconocerán los años de aportación respecto de la Entidad Pública Patronal en la que hubieran prestado sus servicios.

A los servidores públicos en transición, se les reconocerá la antigüedad que tengan acumulada a la fecha de la entrada en vigor de la presente Ley con sus respectivas Entidades Públicas Patronales, equivalente esta a años de cotización, independientemente de que hubieran aportado o no a la Dirección de Pensiones del Estado. Para efectos de su pensión, el Instituto la otorgará respecto de la Entidad Pública Patronal con la que hubiese reunido los requisitos establecidos en el apartado de los trabajadores en transición de esta Ley. Entre Entidades Públicas Patronales Estatales y Municipales no serán acumulables las antigüedades para estos efectos.

Artículo Décimo Sexto. Los servidores públicos catalogados como supernumerarios, temporales o equivalentes serán considerados como trabajadores en transición.

DE LAS CUOTAS Y APORTACIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN TRANSICIÓN Y LAS ENTIDADES PÚBLICAS PATRONALES

Artículo Décimo Séptimo. Tratándose de los servidores públicos en transición, las cuotas a que se refiere el artículo 60 de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos contenida en el presente Decreto, serán de un porcentaje de su salario de cotización independientemente de la Entidad Pública Patronal en la que preste sus servicios de acuerdo con la siguiente tabla:

Año	Porcentaje del salario de cotización
2019	4.50%
2020	4.90%
2021	5.30%
2022	5.70%
2023	6.10%
2024	6.50%
2025-2047	7.00%
2048 en adelante	8.00%

Artículo Décimo Octavo. En relación a las aportaciones de Gobierno del Estado, así como de los Ayuntamientos al que se refiere el artículo 60 de esta Ley, su

cuantía deberá ser revisada actuarialmente dentro del término de un año contado a partir de la entrada en vigor de esta Ley.

DE LAS PENSIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN TRANSICIÓN.

Artículo Décimo Noveno. El salario regulador para los servidores públicos en transición será el promedio del salario de cotización del último año de servicio, excluyendo el aguinaldo.

Artículo Vigésimo. Los servidores públicos en transición tendrán derecho a una pensión por jubilación a que se refiere el artículo 104 de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado contenida en el presente Decreto, cuando tengan al menos 30 años de servicio los hombres o 28 años de servicio las mujeres, siempre que cuenten con la edad requerida conforme a la siguiente tabla:

Antigüedad a la fecha de reforma	Edad requerida para hombres	Edad requerida para mujeres
9 en adelante	NA	NA
8	56	55
7 y 6	57	56
5 y 4	58	57
3 y 2	59	58
menor o igual a 1	60	59

El monto de la pensión será del 100% del salario regulador.

El pensionado sindicalizado como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán con la periodicidad y reglas de cálculo previstas en los instrumentos descritos.

Artículo Vigésimo Primero. Los servidores públicos a que se refiere el artículo anterior, con una antigüedad menor de 9 años de servicios a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, tendrán derecho a un bono de permanencia equivalente al 10% del salario de cotización, a partir de la fecha en que cumplan con el requisito de antigüedad referido en el primer párrafo del artículo vigésimo y, al menos hasta el momento en que cumpla con los requisitos de edad que contempla la tabla del artículo ya referido.

Dicho estímulo será pagadero quincenalmente con cargo al Instituto, junto con la remuneración que le corresponda, pero no formará parte de su salario de cotización ni del salario regulador para el cálculo de su pensión.

Artículo Vigésimo Segundo. Los servidores públicos en transición tendrán derecho a la pensión por vejez a que se refiere el artículo 105 de la Ley de

Dirección de Proceso Legislativo

Pensiones de los Servidores Públicos del Estado contenida en el presente Decreto, misma que se otorgará cuando el afiliado tenga al menos 15 años de antigüedad en el servicio y 60 años de edad.

El monto de la pensión será el resultado de la multiplicación del salario regulador establecido en el artículo décimo noveno transitorio por el factor “D” descrito en la siguiente tabla:

	Factor “D” Hombres	Factor “D” Mujeres
15	49.95%	53.55%
16	53.28%	57.12%
17	56.61%	60.69%
18	59.94%	64.26%
19	63.27%	67.83%
20	66.60%	71.40%
21	69.93%	74.97%
22	73.26%	78.54%
23	76.59%	82.11%
24	79.92%	85.68%
25	83.25%	89.25%
26	86.58%	92.82%
27	89.91%	96.39%
28	93.24%	100%
29	96.57%	100%
30 o más	100%	100%

El pensionado sindicalizado como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán con la periodicidad y reglas de cálculo previstas en los instrumentos descritos

Artículo Vigésimo Tercero. Para recibir la pensión por invalidez por causas ajenas al trabajo a la que se refiere el artículo 114 de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, los servidores públicos en transición deberán contar al menos con 3 años de servicios al momento de la invalidez. El monto de la pensión será el resultado de la multiplicación del salario regulador establecido en el artículo décimo noveno transitorio, por el porcentaje descrito en la siguiente tabla de acuerdo con su antigüedad:

Antigüedad	Porcentaje Hombres	Porcentaje Mujeres
De 3 a15	49.95%	53.55%
16	53.28%	57.12%

Dirección de Proceso Legislativo

17	56.61%	60.69%
18	59.94%	64.26%
19	63.27%	67.83%
20	66.60%	71.40%
21	69.93%	74.97%
22	73.26%	78.54%
23	76.59%	82.11%
24	79.92%	85.68%
25	83.25%	89.25%
26	86.58%	92.82%
27	89.91%	96.39%
28	93.24%	100%
29	96.57%	100%
30 o más	100%	100%

El pensionado sindicalizado como parte de su pensión, adicionalmente, recibirá las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos que los representan que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán con la periodicidad y reglas de cálculo previstas en los instrumentos descritos.

Artículo Vigésimo Quinto. Para que los beneficiarios puedan recibir la pensión por fallecimiento por causas ajenas al trabajo a la que se refiere el artículo 123 de la Ley de Pensiones de los Servidores Públicos del Estado, los servidores públicos en transición deberán contar al menos con 3 años de servicios al momento del fallecimiento. El monto de la pensión será un porcentaje del resultado de la multiplicación del salario regulador establecido en el artículo décimo noveno transitorio, por el porcentaje descrito en la tabla del artículo anterior.

Los beneficiarios del servidor público fallecido, cuando este hubiera sido sindicalizado, como parte de la pensión, adicionalmente, recibirán las prestaciones establecidas en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos, que deban ser extendidas a los pensionados, las cuales se pagarán con la periodicidad y reglas de cálculo previstas en los instrumentos descritos.

Artículo Vigésimo Sexto. El pensionado **sindicalizado o sus beneficiarios, recibirán en** caso de fallecimiento o incapacidad permanente total por riesgo de trabajo, una pensión equivalente al 100% del salario de cotización excluyendo el aguinaldo que se tenga al momento de ocurrir éste, **adicionalmente, los pensionados sindicalizados recibirán las prestaciones establecidos en acuerdos nacionales, lineamientos normativos, minutas y convenios celebrados con los sindicatos, que deban ser extendidas a los pensionados,**

los cuales se pagaran con la periodicidad y reglas de cálculo previstas en los instrumentos descritos.

Artículo Vigésimo Séptimo. Las pensiones de los servidores públicos en transición se incrementarán en la misma proporción que se incremente el Índice Nacional de Precios al Consumidor.

En el caso de los pensionados sindicalizados, se incrementarán en la misma proporción en que aumenten los sueldos de los trabajadores de base sindicalizados activos, conforme lo dispongan los convenios respectivos.

DE LOS PRÉSTAMOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN TRANSICIÓN Y JUBILADOS

Artículo Vigésimo Octavo. Los trabajadores en transición y pensionados hasta antes de la entrada en vigor de este Decreto, gozarán de los préstamos personales e hipotecarios establecidos en el Capítulo IV de esta Ley, sin que tengan que cubrir lapso de tiempo de cotización ante el Instituto.

DEL SERVICIO MEDICO A LOS TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN

Artículo Vigésimo Noveno. En tanto se expide la Ley de los Trabajadores de la Educación en donde estará regulado entre otros aspectos el servicio médico privado para los trabajadores de la educación, el Estado, a través del Instituto, prestará servicios médico-asistenciales a los trabajadores de la educación, pensionados y beneficiarios, agremiados a la sección 39 del SNTE, de conformidad al convenio anual que será suscrito entre esta Institución, con el Gobierno del Estado y la representación sindical.

Artículo Trigésimo. El Instituto otorgará a los trabajadores de la educación, sus beneficiarios y pensionados, atención médica preventiva y curativa tendiente a proteger su salud, así como brindar atención de maternidad y de rehabilitación, tendiente a corregir la invalidez física y mental y comprenderá los siguientes servicios:

- I. Medicina familiar;
- II. Medicina de especialidad;
- III. Rehabilitación;
- IV. Hospitalización y urgencias;
- V. Estudios de Gabinete;
- VI. Servicios Dentales que se acotarán en el convenio respectivo, y

VII. Otros que, según el presupuesto disponible, pacten el Ejecutivo y el SNTE sección 39.

Artículo Trigésimo Primero. El Instituto, a efecto de garantizar la calidad del servicio médico privado, dictará todas las medidas que sean necesarias para así lograr este propósito.

Artículo Trigésimo Segundo. Los servicios de atención médica a los trabajadores de la educación, sus beneficiarios y sus pensionados serán proporcionados en las Unidades Médicas del Instituto o las subrogadas, en los términos del Reglamento y la normatividad aplicable.

Artículo Trigésimo Tercero. Los trabajadores de la educación deberán aportar el porcentaje de su salario de cotización que determine el convenio respectivo, para poder recibir el servicio médico al que se refiere esta sección, el cual será descontado por la Entidad Pública Patronal, quien lo enterará al Instituto.

Artículo Trigésimo Cuarto. El Ejecutivo Estatal, titular de la relación de trabajo con los trabajadores de la educación, será responsable de aportar el costo del servicio para este sector. Esta aportación, en conjunto con la de los trabajadores de la educación será administrada por el Instituto, a fin de que este otorgue los servicios descritos en el artículo vigésimo noveno, así como el convenio respectivo. Los servicios médicos serán presupuestados anualmente.

Artículo Trigésimo Quinto. El Reglamento de Servicios Médicos para los Trabajadores de la Educación deberá de publicarse al día siguiente de la entrada en vigor del presente Decreto.

RIESGOS DE TRABAJO TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN

Artículo Trigésimo Sexto. Los riesgos del trabajo de trabajadores de la educación serán calificados directamente por el Instituto, de conformidad con las reglas establecidas en esta ley, siendo este mismo quien ordene los reconocimientos médicos, quién suspenda las pensiones o las revoque.

Artículo Trigésimo Octavo. Los trabajadores de la educación, deberán solicitar la calificación del riesgo de trabajo al Instituto dentro de los treinta días hábiles siguientes a que haya ocurrido el riesgo de trabajo.

Artículo Trigésimo Noveno. Para los trabajadores de la educación, el porcentaje de la incapacidad será determinada directamente por el Instituto en los términos de la sección correspondiente de la Ley.

Dirección de Proceso Legislativo

Artículo Cuadragésimo. En el caso de los trabajadores de la educación que sufran un riesgo de trabajo el Instituto les brindará las siguientes prestaciones en especie:

- I. Diagnóstico, asistencia médica, quirúrgica y farmacéutica;
- II. Servicio de hospitalización;
- III. Aparatos de prótesis y ortopedia; y
- IV. Rehabilitación.

Estas prestaciones les serán proporcionadas conforme al reglamento correspondiente al servicio médico de los trabajadores de la educación.

Artículo Cuadragésimo primero. En el caso de los afiliados en calidad de trabajadores de la educación que sufran un riesgo de trabajo, tendrán las siguientes prestaciones en dinero por incapacidad temporal:

- I. Se otorgará licencia con goce del cien por ciento de sus percepciones fijas que de manera ordinaria se paguen quincenalmente y, en su caso, las prestaciones que se extienden a los sindicalizados, pactadas en convenios, lineamientos o minutas de concertación laboral, cuando el riesgo del trabajo imposibilite al trabajador de la educación para desempeñar sus labores; y
- II. El pago se hará desde el primer día de incapacidad y será cubierto por las Entidades Públicas Patronales directamente hasta que termine la incapacidad cuando esta sea temporal, o bien hasta que se declare la incapacidad permanente total del trabajador de la educación.

DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ Y FALLECIMIENTO POR CAUSAS AJENAS AL TRABAJO PARA TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN

Artículo Cuadragésimo Segundo. La declaración de invalidez para los trabajadores de educación será realizada directamente por el Instituto, siendo este mismo quien ordene los reconocimientos médicos, quién suspenda las pensiones o las revoque.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo a los veintisiete días del mes de septiembre del año dos mil dieciocho.

C. NICOLÁS CONTRERAS CORTÈS
DIPUTADO PRESIDENTE
Rúbrica.-

C. JUANA ANDRÉS RIVERA
DIPUTADA SECRETARIA
Rúbrica.-

C. JULIA LICET JIMÉNEZ ANGULO
DIPUTADA SECRETARIA
Rúbrica.-

Por lo tanto mando se imprima, publique, circule y observe.

Dado en Palacio de Gobierno, el día 27 veintisiete del mes de Septiembre del año 2018 dos mil dieciocho.

Atentamente
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"

EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA JOSÉ IGNACIO PERALTA SÁNCHEZ Rúbrica. SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO ARNOLDO OCHOA GONZÁLEZ Rúbrica.